

UCHWAŁA NR 0102-110/23

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 22 lutego 2023 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr L/383/2023 Rady Gminy Purda z dnia 31 stycznia 2023 r.
w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Purda na lata 2023 - 2036.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

uchwala, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr L/383/2023 Rady Gminy Purda z dnia 31 stycznia 2023 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Purda na lata 2023-2036, w części załącznika Nr 1, kolumny 6 „Kwota długu” w latach 2023-2036.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Purda w dniu 31 stycznia 2023 roku podjęła uchwałę Nr L/383/2023 w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Purda na lata 2023-2036.

W dniu 6 lutego 2023 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła drogą elektroniczną do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 8 lutego 2023 r. zawiadomiono Gminę Purda, że uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 22 lutego 2023 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Purda nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 ww. ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Przepis art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego.

W § 1 ust. 1 badanej uchwały Rada Gminy Purda uchwaliła zmiany w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Purda na lata 2023-2036, zgodnie z załącznikiem Nr 1 do uchwały. Z kolei w załączniku Nr 1 do badanej uchwały, w kolumnie 6 pn. „Kwota długu” zostały wykazane błędne kwoty długu w latach 2023-2036. Tym samym uchwalona Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Purda, w części dotyczącej wykazywanej nieprawidłowej kwoty długu w latach 2023-2036 nie jest realistyczna i nie spełnia, w tym zakresie, wymogów z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów, prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (patrz: wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Kolegium Izby stwierdza, że Rada Gminy Purda uchwalając nieprawidłowe kwoty długu w latach 2023-2036 w sposób istotny naruszyła art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.