

UCHWAŁA Nr 0102-255/21
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 11 sierpnia 2021 roku

w sprawie badania zgodności z prawem Zarządzenia Nr 131/2021 Wójta Gminy Purda z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Purda na lata 2021-2035.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 i 3 z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372)

uchwala, co następuje:

stwierdza się nieważność § 2 Zarządzenia Nr 131/2021 Wójta Gminy Purda z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Purda na lata 2021-2035 oraz Załącznika nr 2 do Zarządzenia „Wykaz przedsięwzięć do WPF”, w zakresie poz. 1.3.2.7 „Budowa kanalizacji deszczowej w miejscowości Szczesne”, kolumna „limit 2021”.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Purda w dniu 27 lipca 2021 r. wydał Zarządzenie Nr 131/2021 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Purda na lata 2021 – 2035.

W dniu 29 lipca 2021 r. przedmiotowe Zarządzenie wpłynęło drogą elektroniczną do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jego postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 9 sierpnia 2021 r. zawiadomiono Gminę Purda, iż Zarządzenie będzie rozpatrywane na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 11 sierpnia 2021 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Purda nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 ww. ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Przepis art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Kolegium Izby badając przedmiotowe Zarządzenie stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 232 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U z 2021, poz. 305) zmian w wieloletniej prognozie finansowej, z wyłączeniem zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na przedsięwzięcia, dokonuje zarząd jednostki samorządu terytorialnego.

W § 2 badanego Zarządzenia Nr 131/2021 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Purda na lata 2021 – 2035 Wójt Gminy Purda zmieniła wykaz przedsięwzięć realizowanych w latach 2021-2035, zgodnie z Załącznikiem nr 2 do Zarządzenia. W załączniku Nr 2 zmieniona została natomiast kwota limitu na rok 2021 w zadaniu „Budowa kanalizacji deszczowej w miejscowości Szczęsne”.

W ocenie Kolegium Izby Wójt Gminy Purda dokonując zmian kwoty wydatków i limitów tych wydatków na przedsięwzięcie „Budowa kanalizacji deszczowej w miejscowości Szczęsne” przekroczyła zakres upoważnień ustawowych, określony w powołanym wyżej art. 232 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów, prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (patrz: wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdziło, że dokonanie przez Wójta Gminy Purda zmian limitów kwot wydatków na przedsięwzięcie „Budowa kanalizacji deszczowej w miejscowości Szczęsne” stanowi przekroczenie zakresu upoważnień do dokonywania zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Purda na lata 2021-2035, co w sposób istotny narusza art. 232 ustawy o finansach publicznych i postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



Z-CA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Bogdan Gaber