

UCHWAŁA Nr 0102-379/17
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 19 października 2017 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXXI/231/2017 Rady Gminy Purda z dnia 29 września 2017 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Purda na lata 2017-2029.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 561/ oraz art. 91 ust. 1 i 3 z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 1875/

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXI/231/2017 Rady Gminy Purda z dnia 29 września 2017 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Purda na lata 2017-2029, w części dotyczącej Załącznika Nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa”, kolumna 6, kwota długu w 2017 r.

UZASADNIENIE

Rady Gminy Purda w dniu 29 września 2017 roku podjęła uchwałę Nr XXXI/231/17 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Purda na lata 2017-2029.

W dniu 02 października 2017 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 09 października 2017 r. zawiadomiono Gminę Purda, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 19 października 2017 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. W posiedzeniu nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Purda.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 19 października 2017 r. stwierdziło, co następuje:

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 ww. ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy

o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j. t. Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 ze zm.) wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania kwoty długu.

W ocenie Kolegium Izby elementy obligatoryjne wieloletniej prognozy finansowej, w tym kwota długu powinny być więc określone w prawidłowej wysokości, tak by możliwa była właściwa ocena gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

Rada Gminy Purda w załączniku Nr 1 do badanej uchwały „Wieloletnia Prognoza Finansowa”, w kolumnie 6 „kwota długu” nieprawidłowo określiła kwotę długu dla 2017 roku. Tym samym Rada Gminy Purda nie wypełniła dyspozycji wynikającej art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych za „istotne” naruszenie prawa uznaje się uchybienia prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym. Zalicza się do nich między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także procedury podejmowania uchwał (np. Wyrok NSA z dnia 06.05.2016 r. r. sygn. II FSK 3219/15).

Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Gminy Purda nieprawidłowo określając kwotę długu dla 2017 r., nie wypełniając dyspozycji przepisu art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w sposób istotny naruszyła ten przepis.

W tym stanie rzeczy Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

