



Olsztyn, dnia 25 września 2017 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016r. poz. 446, z późn. zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XXX/225/2017 Rady Gminy Purda z dnia 31 sierpnia 2017r. w sprawie uchwalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy Purda, w części:

- § 4 ust. 3,
- § 6 ust. 4,
- § 11,
- § 12,
- § 16,
- § 17 załącznika Nr 1 do uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Gminy Purda działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 14a, art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 90f ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016r. poz. 1943, ze zm.), uchwaliła regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy Purda, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 6 września 2017 roku.

Zgodnie z art. 90f ustawy o systemie oświaty - Rada gminy uchwała regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy, kierując się celami pomocy materialnej o charakterze socjalnym, w którym określa w szczególności:

- 1) sposób ustalania wysokości stypendium szkolnego w zależności od sytuacji materialnej uczniów i ich rodzin oraz innych okoliczności, o których mowa w art. 90d ust. 1;

- 2) formy, w jakich udziela się stypendium szkolnego w zależności od potrzeb uczniów zamieszkałych na terenie gminy;
- 3) tryb i sposób udzielania stypendium szkolnego;
- 4) tryb i sposób udzielania zasiłku szkolnego w zależności od zdarzenia losowego.

Powołany przepis ustawy o systemie oświaty wskazuje ramy działania rady gminy przy uchwalaniu regulaminu pomocy materialnej dla uczniów. W ramach powyższej delegacji nie mieszczą się postanowienia:

- § 11 Regulaminu wskazujące, wysokość dotacji celowej z budżetu państwa przeznaczonej na zasiłki szkolne dla uczniów,

- § 16 Regulaminu, w których Rada przyjęła, że wysokość pomocy materialnej o charakterze socjalnym (...) każdorazowo uzależniona będzie od środków przyznanych na ten cel tj. z dotacji celowej z budżetu państwa, także z środków własnych Gminy Purdy (ust.

1) Wypłata stypendiów szkolnych i zasiłków następuje po otrzymaniu dotacji celowej z budżetu państwa (ust. 2).

Dodać należy, iż postanowienia art. 90p ust. 1 ustawy o systemie oświaty wyraźnie stanowią, że udzielanie świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym jest zadaniem własnym gminy. Z uwagi na to, gmina nie może uzależniać wysokości stypendium szkolnego od przyznanej dotacji, albowiem jest to jej zadanie własne i to gmina winna zabezpieczyć środki finansowe na ten cel.

W § 4 ust.3 Regulaminu Rada postanowiła, iż katalog wydatków ponoszonych na cele edukacyjne w ramach pomocy materialnej (...) będzie ustalony zarządzeniem przez Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, a w § 6 ust. 4 i § 12 Regulaminu postanowiła, iż wysokość stypendium szkolnego oraz wysokość zasiłku szkolnego przypadającego na jednego ucznia będzie ustalona zarządzeniem Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Purdzie. Odnosząc się do ww. postanowień Regulaminu, należy wskazać, iż zgodnie z art. 47 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, kierownicy jednostek organizacyjnych gminy nieposiadających osobowości prawnej działają jednoosobowo na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez wójta. Wobec czego, to do wójta należy określenie granic tego upoważnienia. Tym samym, Rada zamieszczając postanowienia tej treści w przedmiotowym Regulaminie, w sposób nieuprawniony wykroczyła w kompetencje organu wykonawczego gminy, co też musi skutkować stwierdzeniem nieważności przedmiotowych postanowień.

W § 17 Regulaminu Rada postanowiła także, że w sprawach nieuregulowanych niniejszym Regulaminem mają zastosowanie przepisy ustawy z dnia 7 września 1991 roku o

systemie oświaty, ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej, ustawy z dnia 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych, ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego. W świetle art. 87 i 94 Konstytucji RP, ustawa jest aktem prawnym hierarchicznie wyższym od aktów prawa miejscowego wydawanych przez organy jednostek samorządu terytorialnego. Ustanowiony w Konstytucji, zamknięty katalog źródeł prawa skonstruowany jest jednocześnie w oparciu o zasadę hierarchiczności. Powyższe powoduje, że umocowanie do wydawania aktów niższego rzędu musi wynikać z aktów wyższego rzędu, przy czym przepisy zawarte w aktach niższego rzędu nie mogą naruszać przepisów zamieszczonych w aktach wyższego rzędu. Hierarchiczna budowa systemu źródeł prawa, obliguje do przyjęcia interpretacyjnej dyrektywy, w myśl której, w razie kolizji między normami prawnymi, przepisy prawa zawarte w akcie wyższego rzędu stosuje się przed przepisami prawa zawartymi w akcie niższego rzędu. Postanowienia § 17 Regulaminu nie da się pogodzić z obowiązującym hierarchicznym systemem źródeł prawa. Przepis wynikający z aktu prawa miejscowego nie może zastrzegać pierwszeństwa w stosowaniu przed ustawami oraz rozporządzeniami wykonawczymi, wobec których jest hierarchicznie niższy. Tego typu zastrzeżenie dopuszczalne jest jedynie w ramach aktów prawnych tego samego rzędu. Należy przy tym zaznaczyć, że w przypadku, gdy zaistnieje stan faktyczny, którego rozstrzygnięcie może nastąpić zarówno na podstawie przepisów aktu prawa miejscowego, jak i przepisów powszechnie obowiązujących na terenie całego kraju, rozstrzygnięcie powinno nastąpić w oparciu o przepisy hierarchicznie wyższe (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 5 kwietnia 2012, sygn. akt IV SA/Wr 81/12).

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

wz. WOJEWODY
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Sławomir Sadowski
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

Otrzymują:

- Przewodniczący Rady Gminy Purda
- Wójt Gminy Purda