

Uchwała Nr XXII/166/2016
Rady Gminy Purda
z dnia 18 listopada 2016 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Purda

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016r. poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3, ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 23) uchwała się, co następuje:

§1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Wójta Gminy Purda, złożonej przez Pana A. A. i zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Purda w sprawie zarzutów postawionych w skardze, Rada Gminy Purda uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Purda do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Dnia 11 października 2016 r. do Rady Gminy Purda wpłynęła skarga Pana A.A. m.in. na działalność Wójta Gminy Purda. Przewodnicząca Rady na XXI sesji Rady Gminy 13 października 2016 r. przekazała skargę Komisji Rewizyjnej, celem jej rozpatrzenia. Komisja Rewizyjna na posiedzeniu 14 listopada 2016 r. wysłuchiwała wyjaśnień radnego ... oraz zapoznała się z pisemnymi wyjaśnieniami Wójta.

Komisja jednogłośnie (radny ... wyłączył się z głosowania) przychyliła się do poniżej przedstawionych wyjaśnień Wójta i uznała skargę w całości za bezzasadną.

W zakresie zarzutu wydania decyzji w przedmiocie reklamacji złożonej przez skarżącego 9 września 2016 r. do rejestru wyborców dot. radnego.... po terminie określonym w art. 22 § 3 Kodeks wyborczy (w terminie 3 dni) zgodnie z przywołanym przepisem reklamację może wnieść do wójta każdy (ustnie do protokołu lub pisemnie), który zobowiązany jest ją rozpatrzyć w terminie 3 dni. Można wskazać, że powszechnie przyjęte jest, że termin ten **ma charakter instrukcyjny** i jego przekroczenie nie wpływa na prawidłowość wydanego w sprawie rozstrzygnięcia. Postępowanie było prowadzone z zachowaniem zasady szybkości postępowania, jednak bez uszczerbku dla wnikliwości postępowania, tj. konieczności wyjaśnienia wszystkich istotnych dla sprawy okoliczności. Takie samo stanowisko w zakresie uznania terminu (3 dni) jako terminu o charakterze instrukcyjnym zostało wyrażone przez Dyrektora Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Olsztynie Dorotę Białowąs w protokole pokontrolnym z 04.03.2010 r. z kontroli Urzędu Miejskiego w Giżycku, które udostępnione zostało na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Giżycku w zakładce kontrole.

W zakresie zarzutu nieprawidłowo przeprowadzonego postępowania (m.in.: nie przesłuchania sołtysa, leśniczego, nie przeprowadzenia oględzin) oraz nie poinformowania skarżącego o zakończeniu postępowania wyjaśniam, że Kodeks wyborczy **nie reguluje trybu postępowania jaki należy stosować w przedmiotowej sprawie**. Zgodnie z opinią prawną, przygotowaną na potrzeby prowadzonego postępowania, mając na względzie charakter sprawy rozpoznawanej w trybie reklamacji, jak i okoliczności, iż ustawodawca wskazał, że sprawę tę załatwia się w drodze aktu nazwanego decyzją uznać należy, że sprawa ma charakter sprawy administracyjnej, a w konsekwencji należy do niej stosować przepisy KPA. Dodatkowo wskazać należy, że zgodnie z treścią art. 28 KPA stroną postępowania jest każdy, czyjego interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie, albo kto żąda czynności organu ze względu na swój interes prawny lub obowiązek. Z całą pewnością interesu prawnego nie ma wnoszący reklamacje (skarżący) w sprawie dotyczącej innej osoby. **Nie może on być zatem uznany za stronę postępowania ze wszystkimi wynikającymi z tego statusu konsekwencjami** w zakresie samodzielnego rozporządzania przedmiotem postępowania w ramach przysługujących stronie uprawnień procesowych (jak np. złożenie wniosku o umorzenie postępowania, składania wniosków dowodowych itp.).

Z uwagi na przyspieszony tryb rozpatrywania tego typu spraw, poinformowano skarżącego o wszczęciu postępowania oraz dostarczono mu decyzję administracyjną w przedmiotowej sprawie. **Tym samym zrealizowana została dyspozycja zawarta z art. 22 Kodeksu wyborczego, który zobowiązuje organ do doręczenia decyzji kończącej postępowanie wraz z uzasadnieniem**, a to z uwagi na przysługujące skarżącemu prawo do zaskarżenia rozstrzygnięcia organu.

W zakresie zarzutu nieprawidłowo przeprowadzonego postępowania (m.in. nie przesłuchania sołtysa, leśniczego, nie przeprowadzenia oględzin) z uwagi na pisemne wyjaśnienia, złożone przez radnego..., które były spójne z dokumentacją posiadaną przez organ (potwierdzenie zameldowania, osobisty odbiór korespondencji kierowanej na adres zameldowania, czynny udział radnego w pracach komisji i Rady Gminy) oraz biorąc pod uwagę wymóg stosowania przyspieszonego trybu uznałem, że nie ma potrzeby podejmowania dalszych czynności wyjaśniających, bowiem zebrane dowody stanowiły kompletny i spójny materiał dowodowy wystarczający do poczynienia ustaleń faktycznych istotnych w sprawie. Tym samym, dnia 5 października 2016 r. Zastępca wójta J. Dzioba działając na podstawie mojego upoważnienia wydał decyzję kończącą postępowanie. W związku z czym, zarzut uznaję za bezzasadny.

Zwrócić należy uwagę na sprzeczność zarzutów stawianych przez skarżącego - z jednej strony wskazuje on, że nie został dochowany 3-dniowy termin na rozpatrzenie sprawy, z drugiej zaś zarzuca, że nie dokonano

w sprawie szeregu czynności (m.in. przesłuchanie sołtysa, leśniczego, przeprowadzenie oględzin), co w sposób oczywisty wpłynęłoby na długość postępowania.

Odnośnie zarzutu wyniesienia 7 października 2016 r. z Urzędu Gminy Purda dokumentacji w sprawie złożonej reklamacji, udostępnionej przez Iwonę Zawadzką Kierownika Referatu Organizacyjnego i Spraw Obywatelskich dnia 06.10.2016 r. wydałem polecenie służbowe w zakresie udostępnienia mi akt sprawy OS.5010.DW.3.2016 Tego samego dnia odebrałem dokumentację osobiście od Pani Iwony Zawadzkiej. Poinformowanie skarżącego w rozmowie telefonicznej że „dokumenty zostały zabrane przez Wójta ze sobą” nie stanowiły informacji o tym, że zostały wyniesione z Urzędu Gminy. Informuję, że dokumentację, którą otrzymałem **nie wyniosłem poza siedzibę Urzędu Gminy Purda**. W związku z czym zarzut uznaję za bezzasadny.

W zakresie zarzutu uniemożliwienia skarżącemu zapoznania się z aktami sprawy dnia 7 października 2016 r. Pan A. A. osobiście złożył wniosek o możliwość zapoznania się z aktami w sprawie OS.5010.DW.3.2016. Jednocześnie został poinformowany przez zastępcę j. Dziobę, że z uwagi na moją nieobecność i brak wiedzy gdzie w moim gabinecie znajdują się akta sprawy, w poniedziałek otrzyma informację o terminie w którym będzie mógł się z nimi zapoznać. Zgodnie z deklaracją pismem z dnia 10 października 2016 r. skarżący został poinformowany o możliwości zapoznania się z aktami od poniedziałku do piątku w godzinach pracy urzędu. Z uwagi jednak na wniesione przez skarżącego dnia 11 października 2016 r. odwołanie od decyzji w przedmiotowej sprawie, akta sprawy zostały tego samego dnia przekazane wraz z odwołaniem do Sądu Rejonowego w Olsztynie, co uniemożliwia ich udostępnienie do czasu ich zwrotu z Sądu. Należy zaznaczyć, że skarżący do czasu zwrotu akt, ma również możliwość zapoznania się z nimi w Sądzie. Tym samym za nieuzasadniony uznać należy zarzut podnoszony przez skarżącego w zakresie popełnienia czynu z art. 276 K.K.

Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rada Gminy Purda uznaje skargę na działalność Wójta Gminy Purda za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z treścią art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 23) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.