

Uchwała Nr XXX/218/2021

Rady Gminy Purda

z dnia 18 lutego 2021 r.

w sprawie petycji wielokrotnej dotyczącej wezwania Rady Gminy Purda do pilnego przyjęcia uchwały w sprawie uznania za niedopuszczalne jakichkolwiek działań władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczające społecznie mieszkańców Gminy Purda z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych, oraz uznania za zasadne i niedozwolone, by Rząd RP uzyskał pisemne gwarancje ze strony producentów szczepionek na Covid-19, że w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych

Na podstawie art. 9 ust. 2, art. 11 ust. 1, art. 2 ust. 1, ust. 2 pkt 1, ust. 3 oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) z przywołaniem art. 7, art. 18 i 18b ustawy z dnia 9 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) Rada Gminy Purda uchwala co następuje:

§1. Nie uwzględnia się petycji wniesionej przez Stowarzyszenie Ocean dotyczącą wezwania Rady Gminy Purda do pilnego przyjęcia uchwały w sprawie uznania za niedopuszczalne jakichkolwiek działań władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczające społecznie mieszkańców Gminy Purda z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych, oraz uznania za zasadne i niedozwolone, by Rząd RP uzyskał pisemne gwarancje ze strony producentów szczepionek na Covid-19, że w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych.

§2. Nie uwzględnia się petycji wniesionej przez Pana Piotra Sterkowskiego dotyczącą wezwania Rady Gminy Purda do pilnego przyjęcia uchwały w sprawie uznania za niedopuszczalne jakichkolwiek działań władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczające społecznie mieszkańców Gminy Purda z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych, oraz uznania za zasadne i niedozwolone, by Rząd RP uzyskał pisemne gwarancje ze strony producentów szczepionek na Covid-19, że w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych.

§3. Uzasadnienie nieuwzględnienia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Uzasadnienie

W dniu 11 grudnia 2020 r. do Rady Gminy Purda wpłynęła petycja wniesiona przez Stowarzyszenie Ocean, w dniu 14 grudnia 2020 r. do Rady Gminy Purda wpłynęła petycja wniesiona przez Pana Piotra Sterkowskiego obie petycje dotyczyły wezwania Rady Gminy Purda do pilnego podjęcia uchwały w sprawie uznania za niedopuszczalne jakichkolwiek działań władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczające społecznie mieszkańców Gminy Purda z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych, oraz uznania za zasadne i niedozwolone, by Rząd RP uzyskał pisemne gwarancje ze strony producentów szczepionek na Covid-19, że w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych. Petycje były przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg Wniosków i Petycji na jej posiedzeniu dnia 9 lutego 2021 r.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy o petycjach – jeżeli w ciągu miesiąca od otrzymania petycji przez podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji składane są dalsze petycje dotyczące tej samej sprawy, podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji może zarządzić łączne rozpatrywanie petycji (petycja wielokrotna).

Komisja w pierwszej kolejności dokonała kontroli petycji pod względem formalnym tj. dokonano sprawdzenia, czy spełniają one wymagania opisane w art. 4 ustawy o petycjach. W wyniku podjętych czynności ustalono, że petycje z 11 i 14 grudnia 2020 r. spełniają wymagania formalne stawiane petycjom wnoszonym przez osoby fizyczne. Zostały one także wniesione w interesie publicznym.

Komisja w toku prowadzonego postępowania stwierdziła, że rada gminy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Tymczasem żaden z przepisów ustawy o samorządzie gminnym, a w szczególności art. 7, nie obejmuje swym zakresem ani recenzowania („uznawania za niedopuszczalne”) działań innych organów administracji publicznej, czy to na szczeblu krajowym, czy tym bardziej zagranicznym, ani podejmowania jakichkolwiek działań władczych względem organów administracji centralnej („uznania za zasadne i niedozwolone”, by Rząd PR podjął określone przez składających petycje działania). Tak podjęta uchwała wykraczałaby poza zakres zadań gminy, a zatem byłaby niezgodna z obowiązującym prawem. Organ władzy publicznej działa wyłącznie w ramach i w granicach prawa, co oznacza, że mogą one podejmować tylko te działania, na które prawo wprost im zezwala; niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca, bazująca na szerokiej interpretacji zapisu art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Zauważyć także należy, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie jest, zgodnie z utrwaloną w doktrynie i orzecznictwie linią interpretacyjną, samodzielny przepis kompetencyjny; uchwała podjęta wyłącznie na jego podstawie również byłaby aktem podjętym bez podstawy prawnej, a więc niezgodnym z prawem. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się jedynie, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym upoważnia radę gminy do podejmowania działań nie władczych, np. o charakterze programowym, intencyjnym, co jednak nie dotyczy treści analizowanej petycji.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) i zostanie ona doręczona podmiotom wnoszącym petycje. Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.