

U C H W A Ł A Nr 24 /SO-6/08/Ko
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 9 grudnia 2008 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Rzgów na 2009 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 25/2004 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 9 listopada 2004 r. w osobach:

Przewodniczący Józef Goździkiewicz
Członkowie Zofia Ligocka
Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt. 3, art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie budżetu na 2009 r. wraz z objaśnieniami i informacją o wykonaniu mienia komunalnego

opinię pozytywną

U z a s a d n i e n i e

Projekt budżetu na rok 2009, przedłożony tut. Izbie w dniu 14 listopada 2008 r., został przekazany przez Wójta Gminy Rzgów Zarządzeniem Nr 69/08 z dnia 14 listopada 2008 r. Na podstawie analizy w/w dokumentu Skład Orzekający ustalił co następuje:

I.

1. Projekt budżetu opracowano uwzględniając zasady i szczegółowość budżetu określoną w uchwale Rady Gminy w Rzgowie Nr 53/99 z dnia 30.08.1999 r - w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu oraz na podstawie ustawy o finansach publicznych.
Skład Orzekający wskazuje, iż uchwała o procedurze uchwalania budżetu nie została dostosowana do aktualnie obowiązujących przepisów ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.)
2. W projekcie budżetu na 2009 r. ustalone zostały:
 - dochody w wysokości - 15.069.266 zł,
 - wydatki w wysokości - 15.506.586 zł.Prognozowane dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące o kwotę 1.292.680 zł, a wydatki majątkowe są wyższe od dochodów majątkowych o kwotę 1.730.00 zł.
Deficyt budżetu w kwocie 437.320 zł sfinansowany zostanie przychodami z tytułu kredytów bankowych.
3. Wójt konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych w tym dochody z podatków i opłat lokalnych oraz dochody z majątku gminy.
Skład Orzekający ocenił realność prognozowanych dochodów z poszczególnych źródeł i nie wnosi uwag do wielkości ujętych w projekcie budżetu
4. Wójt opracowując projekt budżetu uwzględnił wydatki na pokrycie kosztów utrzymania i funkcjonowania urzędu jak i jednostek organizacyjnych gminy.
Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji.
W §3 projektu uchwały zaplanowano wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz narkomanii w wysokości 86.000 zł tj. równej planowanemu wpływowi za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. Skład Orzekający

stwierdza, że wpływy z opłat za III kwartały 2008 roku wyniosły 86.795, 92 zł. Z objaśnień nie wynika, iż ulegnie zmniejszeniu ilość zezwoleń na sprzedaż alkoholu.

W projekcie budżetu zabezpieczono również wydatki na doskonalenie zawodowe nauczycieli oraz wpłaty na rzecz izb rolniczych. Ponadto kwoty planowanych w projekcie budżetu rezerw mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 173 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590)

W projekcie budżetu gminy zaplanowano także przychody i wydatki Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w pełnej klasyfikacji budżetowej i określono przeznaczenie zaplanowanych wydatków.

W projekcie budżetu zaplanowane zostały wydatki na sfinansowanie zobowiązań wynikających z podjętych przez Radę na podstawie przepisu art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. e ustawy o samorządzie gminnym uchwał:

- Nr 189/06 z dnia 16.02.2006 r zmienionej uchwałą nr 105/08 z dnia 29.00.2008 r w sprawie zaciągnięcia zobowiązania na realizację inwestycji pn. „Budowa sali gimnastycznej przy Szkole Podstawowej w Osieczy”,

- Nr 127/2005 z dnia 28.01.2005 r w sprawie zaciągnięcia zobowiązania w zakresie inwestycji pod nazwą „Modernizacja hydroforni w Sławsku”.

Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne opracowane zostały z uwzględnieniem wymogów wynikających z art. 166 ustawy o finansach publicznych i obejmują zadania planowane w wieloletnim programie inwestycyjnym dołączonym do uchwały budżetowej na 2008 rok.

Skład Orzekający stwierdził następujące nieprawidłowości w treści projektu uchwały i do zastosowanej klasyfikacji budżetowej:

- występuje rozbieżność między zał nr 10 pn. „Limit wydatków na Wieloletnie Programy Inwestycyjne”, gdzie wykazano w przypadku zadania „Modernizacja hydroforni w Sławsku” nakłady na realizację zadania na 2009 rok ogółem 252.000 zł, a załącznikiem nr 5 pn. „Wykaz wydatków z budżetu na inwestycje oraz zakupy inwestycyjne przyjęte do realizacji w roku 2009” gdzie w/w zadanie wykazano planowane wydatki w roku budżetowym 2009 w wysokości 204.000 zł oraz wykazano jako odrębne zadanie „studium wykonalności do programu gospodarki wodno-ściekowej w kwocie 48.000 zł. Ponadto występuje niezgodność z WPI dołączonym do uchwały nr 107/08 z dn. 29.09.2008 r, gdzie na w/w zadanie w roku 2009 zaplanowano kwotę 204.000 zł.
 - w załączniku nr 11 do projektu uchwały budżetowej pn. „Plan przychodów i wydatków gminnego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej na rok 2009” wykazano stan funduszu na początek i na koniec roku w kwocie 1.000 zł. Stan środków obrotowych na początek roku 2009 będzie znany po zamknięciu ksiąg rachunkowych 2008 roku W projekcie uchwały budżetowej należy ustalić jedynie plan przychodów i wydatków GFOŚiGW (art. 184 ust. 1 pkt. 8 ustawy o finansach publicznych)
 - W § 12 pkt. 2 zawarto upoważnienie dla Wójta dotyczące przyjmowania „zwrotu wydatków za usługi Gminnego Centrum Informacji po koszcie własnym” Skład Orzekający wskazuje, że brak jest podstaw prawnych do tego rodzaju upoważnień ponieważ jest to jednostka organizacyjna gminy i gmina ponosi wszystkie wydatki na utrzymanie Gminnego Centrum Informacji.
- w § 10 uchwały postanowiono o ustaleniu limitu z tytułu zaciąganych kredytów przeznaczonych na
- 1) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów w kwocie 1.562.680 zł
 - 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu 437.320 zł, natomiast w załączniku Nr. 3 – pn „Przychody Budżetu” postanowiono, że przychody z kredytów i pożyczek planowane są na sfinansowanie zadań inwestycyjnych w kwocie 1.650.00 zł i spłatę zobowiązań z tyt. kredytów 350.000 zł.
- 4 150 000

Treść uchwały budżetowej spełnia wymogi określone w przepisie art. 184 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu jest poprawny pod względem rachunkowym. Występuje zgodność danych między poszczególnymi załącznikami.

III.

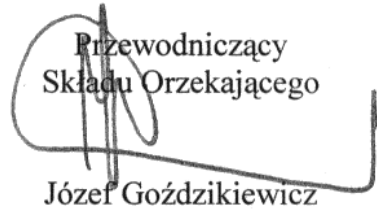
W ocenie Składu załączona do projektu budżetu informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 180 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki gmina posiada, jego wartość i przeznaczenie oraz dochody z tego tytułu przewidziane do osiągnięcia w roku 2009.

P o u c z e n i e

Zgodnie z przepisem art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz.577 z późn. zm.) od powyższej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia.



Przewodniczący
Składu Orzekającego



Józef Goździkiewicz

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Rzgów;
2. Rada Gminy w Rzgowie.
3. A/a.