

Uchwała nr I/105/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 20 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu gminy miejskiej Wojcieszów
przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Magdalena Macias — przewodnicząca,
- 2) Joanna Stylska — członek,
- 3) Elżbieta Piekarska — członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu gminy miejskiej Wojcieszów przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały budżetowej na 2023 rok Burmistrz Miasta Wojcieszów przedłożył zarządzeniem nr 0050.542.2022 z dnia 15 listopada 2022 r. w sprawie projektu budżetu miasta na 2023 rok. Zarządzenie wpłynęło do tutejszej Izby 24 listopada 2022 roku.

W projekcie budżetu na 2023 rok zaplanowano:

1. dochody w wysokości – 24.100.000,00 zł, z tego:

- dochody bieżące – 18.961.849,00 zł

- dochody majątkowe – 5.138.151,00 zł

2. wydatki w wysokości – 27.100.000,00 zł, z tego:

- wydatki bieżące – 18.149.000,00 zł

- wydatki majątkowe – 8.951.000,00 zł

3. deficyt budżetu – 3.000.000,00 zł

4. przychody - 3.988.000,00 zł, z tego z tytułu:

— zaciągniętych pożyczek, kredytów w kwocie 1.000.000,00 zł,

— wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp. w kwocie 2.911.445,00 zł,

— niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 76.555,00 zł;

5. rozchody - 988.000,00 zł wynikające ze spłaty rat kredytów i pożyczek.

W projekcie budżetu zaplanowano deficyt w kwocie 3.000.000,00 zł, którego źródłem finansowania są przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, wolnych środków oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2,3, 6 i 8 ufp. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że równoważenie budżetu na 2023 rok przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 216 ust. 2 pkt 6 ufp. oraz z niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp. w łącznej kwocie 1.350.847,87 zł jest przedwczesne. Angażowane środki nie pochodzą bowiem z rozliczenia wykonania budżetu za 2021 rok lecz stanowią prognozę ich wykonania na koniec 2022 roku. Finansowanie deficytu budżetu środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ufp. winno mieć miejsce dopiero po ostatecznym rozliczeniu wykonania budżetu za rok poprzedzający rok budżetowy i sporządzeniu bilansu z jego wykonania. W związku z powyższym, Skład Orzekający uwzględnił Zarządzenie Burmistrza nr 0050.551.2022 z dnia 16 grudnia 2022 r. w sprawie autopoprawki do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wojcieszów na lata 2023-2035, które w formie dokumentu elektronicznego wpłynęło do Izby 19 grudnia 2022 roku. Skład Orzekający wydając opinię pozytywną wziął pod uwagę przewidywane wykonanie budżetu 2022 roku przedstawione w załączniku nr 1 autopoprawki do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Wojcieszów na lata 2023-2035.

Z zawartej w projekcie wieloletniej prognozy kwoty długu i jego spłaty w latach 2023-2035 wynika, że kwota długu na koniec 2023 roku wyniesie 7.123.62,57 zł a jej spłatę planuje się do 2035 roku. Na kwotę długu składają się dotychczas zaciągnięte oraz planowane do zaciągnięcia w roku budżetowym kredyty i pożyczki.

Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2023-2035 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 ufp, przy zastosowaniu w latach 2023-2025 średnich arytmetycznych z ostatnich trzech lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych gminy, co organy gminy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych. Należy przy tym uwzględnić nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Magdalena Macias