

Uchwała nr I/100/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy
miejskiej Wojcieszów, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej gminy miejskiej
Wojcieszów na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 17/21 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Magdalena Macias — przewodnicząca,
- Joanna Styłska — członek,
- Arkadiusz Babczuk — członek,

wydaje opinię pozytywną

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy miejskiej Wojcieszów, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej gminy miejskiej Wojcieszów na 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 305 z późn. zm., zwanej dalej – ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent) przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej, celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów Burmistrz Miasta Wojcieszów zarządzeniem nr 0050.421.2021 z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie projektu wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2035, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Wojcieszów, który w formie dokumentu elektronicznego wpłynął do Izby w dniu 26 listopada 2021 roku.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stwierdził co następuje.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2022 - 2043, co spełnia wymogi art. 227 ufp. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp.
2. Ujęte w prognozie na 2022 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022 co spełnia wymogi art. 229 ufp.
3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 ufp w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.
4. Planowane w 2022 roku przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek stanowią kwotę 7.510.000,00 zł. Planowana w 2022 roku kwota rozchodów z tytułu spłaty rat kredytów i pożyczek wynosi 586.000,00 zł. W latach 2023-2043 nie planuje się przychodów z tytułu zwrotnych źródeł finansowania. Prognozowana kwota długu na koniec 2022 roku wynosi 11.419.372,57 zł, której spłatę planuje się do 2043 roku. Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej

obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2022 - 2043 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 ufp, przy zastosowaniu w latach 2022 - 2025 średnich arytmetycznych z ostatnich trzech lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych gminy, co organy gminy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych.

5. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których mowa w art. 228 ust. 1 i 2 ufp.

6. W załączniku nr 2 do projektu uchwały, zawierającym wykaz przedsięwzięć, wykazano przedsięwzięcie zawierające dane wymagane przepisami art. 226 ust. 3 ufp.

7. W załączniku nr 3 do projektu uchwały przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, stosownie do przepisów art. 226 ust. 2a ufp. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na brak objaśnień w zakresie planowania spadku wydatków bieżących w 2023 r. w stosunku do roku 2022 r. o kwotę 1.383.130,00 zł. Wskazać ponadto należy na brak objaśnień w zakresie zaplanowania w latach 2023-2043 wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w stałej kwocie 7.600.000,00 zł. W związku m.in. ze wzrostem płacy minimalnej, podwyżkami dla nauczycieli, awansami zawodowymi nauczycieli, zwraca się uwagę na konieczność uzasadnienia planowania wydatków z tytułu wynagrodzeń i składek od nich naliczanych na stałym ich poziomie w tak długim horyzoncie czasowym. Wzrost wynagrodzeń i składek od nich naliczanych winien skutkować rosnącym z roku na rok poziomem wydatków bieżących, które w projekcie wieloletniej prognozy finansowej zostały zaplanowane na stałym poziomie 17.000.000,00 zł od 2023 roku aż do roku 2043. W przedłożonym projekcie nie uzasadniono tak zaplanowanych wielkości, do czego obligują przepisy art. 226 ust. 2a ufp.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego


mgr Magdalena Macias