

Uchwała nr VIII/29/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 sierpnia 2019 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez gminę Wojcieszów pożyczki długoterminowej w kwocie 165.500 zł z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu z przeznaczeniem na realizację przedsięwzięcia pn. „Ograniczenie Niskiej Emisji w Gminie Wojcieszów – Edycja II”

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561 i z 2018 r., poz. 2500) w związku z art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r, poz. 869) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Dorota Pietrzykowska – Przewodnicząca, Elżbieta Piekarska- Członek, Arkadiusz Babczuk – Członek,

wyduje opinię pozytywną

o możliwości spłaty przez gminę Wojcieszów pożyczki długoterminowej w kwocie 165.500,00 zł z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu z przeznaczeniem na realizację przedsięwzięcia pn. „Ograniczenie Niskiej Emisji w Gminie Wojcieszów – Edycja II”.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta Wojcieszów pismem FN.3022.1.2019. z dnia 15 lipca 2019 r. wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę Wojcieszów pożyczki długoterminowej w kwocie 165.500,00 zł z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu z przeznaczeniem na realizację przedsięwzięcia pn. „Ograniczenie Niskiej Emisji w Gminie Wojcieszów – Edycja II”
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały Rady Miasta w Wojcieszowie Nr III.14.2018 z dnia 28 grudnia 2018 r. – Uchwały Budżetowej na rok 2019 Gminy Wojcieszów ze zmianami wg stanu na dzień 31 lipca 2019 r.;
2. uchwały Rady Miasta w Wojcieszowie Nr III.15.2018 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wojcieszów ze zmianami wg stanu na dzień 24 lipca 2019r.;
3. zarządzenia Burmistrza Miasta Wojcieszów Nr 0050.91.2019 z dnia 12 lipca 2019 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej;
4. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za 2018 rok;
5. sprawozdań z wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2019 roku.

W budżecie gminy na 2019 rok zostało ujęte zadanie, na które zaciąga się pożyczkę oraz przychody z wnioskowanej pożyczki. Spłatę pożyczki zaplanowano w latach 2020-2029, co zostało ujęte w wieloletniej prognozie finansowej gminy.

W budżecie gminy na 2019 rok, wg stanu j.w. dochody zaplanowano w kwocie 18.468.426,17 zł, w tym dochody majątkowe w kwocie 2.193.280,00 zł, a dochody bieżące w kwocie 16.275.146,17 zł. Wydatki budżetu na 2019 rok zaplanowano w kwocie 19.832.031,17 zł, w tym wydatki majątkowe stanowią kwotę 3.974.539,00 zł, a wydatki bieżące stanowią kwotę 15.857.492,17 zł. Deficyt budżetu wynosi 1.363.605,00 zł. Przychody zaplanowano w kwocie 2.270.605,00 zł, na którą składają się przychody z wolnych środków w kwocie 612.755,00 zł oraz przychody z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie 1.531.000,00 zł , w tym przychody z tytułu wnioskowanej pożyczki. Planowane rozchody budżetu wynoszą 907.000,00 zł z tytułu spłaty rat kredytów i pożyczek długoterminowych.

Z wieloletniej prognozy finansowej gminy wynika, że prognozowana kwota długu na koniec 2019 roku wyniesie 5.596.105,45 zł, którą stanowią zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w 2019

roku, w tym wnioskowanej pożyczki. Wskaźnik planowanej łącznej kwoty przypadających do spłaty w 2019 roku rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, do planowanych na 2019 rok dochodów wynosi 3,68% i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, obliczonego na podstawie art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869), dalej „u.f.p”, wynoszącego 7,96%.

Zgodnie z przepisami art. 243 ufp łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek, a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego wraz z należnymi odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń, nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Przy obliczaniu relacji dla roku poprzedzającego rok budżetowy przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Do obliczenia relacji dla poprzednich dwóch lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych

Z prognozowanych wielkości dochodów i wydatków, w tym bieżących, ujętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Wojcieszów wynika, że w latach 2020 – 2029 dopuszczalne granice obciążeń budżetu spłatą wnioskowanej pożyczki wraz z odsetkami nie będą przekroczone.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że uchwalona w dniu 14 grudnia 2018 roku ustawa o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) wprowadza (w kolejnych latach) istotne zmiany dotyczące, między innymi ustalenia poziomu spłaty zadłużenia przez jednostki samorządu terytorialnego. W związku z tym zdolność Gminy Wojcieszów do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy oceniać także w aspekcie zmian wynikających z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), mając na uwadze konieczność zachowania relacji określonej w art.243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie objętym prognozą kwoty długu. Zasadne jest aby w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych Gmina Wojcieszów na bieżąco analizowała swoją indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań – w aspekcie zmian wprowadzanych w art.243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach.

W związku z powyższym ocenia się, że spłata zobowiązań z tytułu wnioskowanej pożyczki przez Gminę Wojcieszów jest realna i nie stwarza zagrożenia w sferze realizacji obligatoryjnych zadań własnych gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Doroła Pietrzykowska