

UCHWAŁA NR III.12.2018
RADY MIASTA WOJCIESZÓW

z dnia 28 grudnia 2018 r.

w sprawie Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2019-2022.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) w związku z art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. 2018 r. poz. 998), uchwala się co następuje:

§ 1. Uchwala się Gminny Program Wspierania Rodziny dla Gminy Wojcieszów na lata 2019-2022, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza Burmistrzowi Miasta Wojcieszów.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 01 stycznia 2019 r.

Przewodniczący Rady

Wacław Łuka

Wstęp

Rodzina stanowi integralną część społeczeństwa, stanowi jego najmniejszą, a zarazem podstawową komórkę. Jest najważniejszą grupą społeczną. Rodzina kształtuje osobowość młodego pokolenia, postawę społeczną i wyznacza koleje jego losu. Dlatego tak ważne jest zachowanie prawidłowych ról społecznych. Tylko „zdrowa” rodzina jest warunkiem wykreowania młodego pokolenia, które będzie miało poczucie własnej wartości, aspiracji, empatii jak również będzie bazą do budowania kolejnej prawidłowo funkcjonującej najmniejszej komórki społecznej.

Rozpad rodziny, niewydolność wychowawcza, zanikanie poczucia bezpieczeństwa, narastanie konfliktów powoduje wzrost zjawisk negatywnych, które wymagają ingerencji z zewnątrz angażując siły i środki społeczne. Mając na względzie fakt, że rodzina biologiczna jest najbardziej sprzyjająca w prawidłowym rozwoju dziecka należy zadbać o to, aby ono jak najdłużej w niej pozostało. Dlatego należy wspierać rodzinę, aby prawidłowo wykonywała swoją funkcję.

Zadaniem gminy jest m.in. organizacja systemu wspierania rodziny naturalnej, w tym organizacji działalności asystenta rodziny, rodzin wspierających, placówek wsparcia dziennego, jak również innych form pomocy i pracy z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, organizowanie szkoleń dla rodzin wspierających. Gmina ma również obowiązek monitoringu sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej zamieszkałego na terenie gminy.

Pozostawienie rodzin bez fachowego wsparcia i różnorodnej pomocy specjalistycznej spowoduje wzrost zjawiska dalszej degradacji rodzin i skutkować będzie różnorodnymi konsekwencjami, którymi najbardziej zagrożone będą dzieci. Priorytetem wspierania rodziny jest zapewnienie odpowiednich warunków rozwoju dzieci, młodzieży oraz kształtowania wartości i norm związanych z ich wychowaniem.

1. Podstawa prawna

Zadania gmin w zakresie kreowania polityki lokalnej na rzecz ochrony rodzin i wspierania pieczy zastępczej nad dziećmi wynikają z:

- a) Ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. 2018 r. poz. 998),
- b) Ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. 2018 poz. 1508 z późn. zm.)
- c) Ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. 2015 r. poz. 1390.)

2. Uzasadnienie konieczności przygotowania programu

Z dniem 1 stycznia 2012 roku weszła w życie ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, zgodnie z treścią art. 176 pkt 1 ww. ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku (Dz. U 2018 poz. 998) do zadań własnych gminy należy m.in. opracowanie i realizacja trzyletniego gminnego programu wspierania rodziny. W świetle założeń ustawy pomoc dziecku i jego rodzinie powinna mieć charakter interdyscyplinarny i być udzielana przez właściwych specjalistów w ramach zintegrowanego lokalnego systemu. Ważne jest, by zarówno działania jak

również decyzje względem rodziny i jej członków były podejmowane przy współpracy wyspecjalizowanych instytucji (pomoc społeczna, szkoła, sąd, policja).

Działania na rzecz rodziny, to działania na rzecz całej wspólnoty tj. wszystkich jej członków. Podstawowym założeniem Gminnego Programu Wsparcia Rodziny jest: utworzenie specjalnego systemu wsparcia dzieci i rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, mających na celu przywrócenie im zdolności do wypełniania tych ról, poprzez prace z rodziną oraz zapewnienie pomocy w opiece i wychowaniu dzieci..

Realizowane w ramach programu zadania koncentrować się będą nie tylko na dziecku, ale na całej rodzinie również w sytuacjach, gdy dziecko zostanie umieszczone poza rodziną biologiczną. Ma to na celu pomoc w odzyskaniu przez rodziców funkcji opiekuńczych tj. umożliwienie dziecku powrotu do środowiska rodzinnego. Przyjęte w ramach Programu zadanie są spójne zarówno z ustawą o pomocy społecznej (z dnia 12 marca 2004 r.), ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (z dnia 9 czerwca 2011r.), Gminną Strategią Integracji i Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Wojcieszów na lata 2014-2020 oraz Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2017-2022.

3. Diagnoza sytuacji rodzin korzystających z pomocy Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wojcieszowie.

Punktem wyjścia do określenia zadań Programu Wspierania Rodziny jest analiza sytuacji społecznej Wojcieszowa zawarta jest w ocenie zasobów pomocy społecznej na rok 2017.

4. Odbiorcy programu

1) Rodziny niewydolne wychowawczo, niezaradne życiowo to te rodziny, w których większość wewnętrznych elementów i sama działalność wychowawcza wyraźnie odbiega od powszechnie realizowanych społecznych norm, standardów życiowych i wzorców. Powodują one niezaspokojenie podstawowych potrzeb psychicznych, biologicznych i społecznych dzieci i młodzieży.

2) Rodziny żyjące w ubóstwie, w tym dotknięte bezrobociem, tą grupę tworzą rodziny, które borykają się z problemem braku dostatecznych środków finansowych, co wiąże się z brakiem zaspokojenia podstawowych potrzeb życiowych rodziny. Ubóstwo często związane jest z bezrobociem, młodym wiekiem, wielodzietnością oraz niskim poziomem wykształcenia.

3) Rodziny dotknięte przemocą jak wynika z analizy dostępnych danych, zjawisko to należy rozumieć jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste członków rodziny lub innych osób wspólnie zamieszkujących lub gospodarujących, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą. Mimo wielu kampanii społecznych prowadzonych przez różne instytucje, świadomość obywateli dotycząca tego zjawiska nadal jest zbyt niska i jest to zjawisko ciągle wzrastające.

4) Dzieci i młodzież zagrożona niedostosowaniem społecznym, to zaburzenie charakterologiczne o niejednorodnych objawach, spowodowane niekorzystnymi zewnętrznymi lub wewnętrznymi warunkami rozwoju, a wyrażające się wzmożonymi i długotrwałymi trudnościami w dostosowaniu się do normalnych warunków społecznych i w realizacji zadań życiowych. Bardzo ważną kwestią jest fakt, że wpływ czynników zewnętrznych na dziecko nie musi się zaczynać dopiero po jego urodzeniu. To z czym dziecko przychodzi na świat, wcale nie musi mieć charakteru dziedzicznego.

5. Cel główny programu

Celem głównym programu jest wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych poprzez realizację zintegrowanego systemu pomocy.

6. Cele szczegółowe programu i kierunki działań

Cele szczegółowe i kierunki działań	Adresaci	Termin	Wskaźnik
1. Podjęcie działań interdyscyplinarnych mających na celu zapobieganie sytuacjom kryzysowym.			
1.1 Monitorowanie sytuacji dziecka w rodzinach zagrożonych kryzysem, włączenie do tego procesu szkół.	MOPS, jednostki oświatowe	Na bieżąco	Liczba monitorowanych dzieci
1.2 Działalność Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie nakierowane na wspólne z rodzina rozwiązywanie problemów przemocy w rodzinie, opracowanie planu pomocy dla rodziny i jej członków.	MOPS, Zespół Interdyscyplinarny	Na bieżąco	Liczba rodzin i osób objętych działaniami Zespołu Interdyscyplinarnego, liczba instytucji i organizacji wchodzących w skład grupy roboczej.
1.3 Kierowanie osób uzależnionych na leczenie, również za pośrednictwem Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.	MOPS, MKRPA	Na bieżąco	Liczba osób skierowanych do MKRPA, liczba osób, które podjęły terapie
2. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dla rodzin zagrożonych dysfunkcją oraz dla rodzin dysfunkcyjnych.			
2.1 Zabezpieczenie rodzinom pomocy socjalnej (świadczenia pieniężne i niepieniężne), oraz zatrudnienia wspomagającego (prace społecznie użyteczne), pomoc w zdobyciu nowych kwalifikacji zawodowych oraz w znalezieniu pracy.	MOPS, PUP, Organizacje pozarządowe, Fundacje	Na bieżąco	Rodzaje i formy pomocy, liczba osób w nich uczestnicząca
2.2 Zapewnienie osobom i rodzinom pomocy specjalistycznej w różnych obszarach (uzależnienia, przemoc w rodzinie, niepełnosprawność itp.).	MOPS, MKRPA, Placówki zdrowia, Placówki Oświatowe	Na bieżąco	Rodzaje form pomocy, liczba osób w nich uczestnicząca
2.3 Stworzenie możliwości szybszego dostępu do lokali socjalnych lub komunalnych niezbędnych dla rodzin zagrożonych eksmisją.	Urząd Miejski, MOPS	Na bieżąco	Liczba osób, które otrzymały mieszkania
2.4 Zapewnienie pomocy rodzinom w formie pracy z asystentem rodziny.	MOPS	Na bieżąco	Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny
2.5 Prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodziny dysfunkcyjnej po zakończeniu współpracy z asystentem rodzin.	MOPS	Na bieżąco	Liczba rodzin objętych monitoringiem
2.6 Rozwijanie interdyscyplinarnego podejścia do rozwiązywania problemów rodzin poprzez pracę zespołów interdyscyplinarnych.	MOPS, Zespół interdyscyplinarny, MKRPA, Placówki zdrowia, Placówki Oświatowe, Policja, Organizacje pozarządowe	Na bieżąco	Liczba posiedzeń zespołów, liczba rodzin objętych pracami zespołów
3. Wspieranie rodzin w rozwijaniu umiejętności opiekuńczo-wychowawczych.			
3.1 Realizacja programów mających na celu podnoszenie kompetencji opiekuńczo-wychowawczych	Placówki Oświatowe, Organizacje pozarządowe, Fundacje	Na bieżąco	Liczba realizowanych programów, liczba osób i rodzin w nich

rodziców.			uczestniczących.
3.2 Organizowanie grup wsparcia , grup samopomocowych i pomocy wolontariackiej dla rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi.	MOPS, Placówki Oświatowe	Na bieżąco	Liczba grup wsparcia, samopomocowych oraz liczba ich uczestników
3.3 Prowadzenie usług opiekuńczych i specjalistycznych usług dla rodzin wychowujących dzieci, szczególnie dzieci niepełnosprawne.	MOPS Placówki Służby Zdrowia	Na bieżąco	Liczba rodzin objętych usługami
4. Zapobieganie niedostosowaniu społecznemu dzieci i młodzieży.			
4.1 Prowadzenie programów profilaktyczno– edukacyjnych dla dzieci i młodzieży.	MOPS, Placówki Oświatowe, MKRPA	Na bieżąco	Liczba programów, uczestniczących w nich osób oraz placówek
4.2 Zapewnienie dzieciom i młodzieży z rodzin ubogich darmowych posiłków.	MOPS	Na bieżąco	Liczba dzieci i młodzieży otrzymujących posiłek
4.3 Wsparcie materialne dzieci i młodzieży w postaci stypendiów i zasiłków szkolnych w celu zapewnienia realizacji potrzeb edukacyjnych uczniów z ubogich rodzin .	MOPS	Zgodnie z ustawą o systemie oświaty	Liczba uczniów otrzymujących stypendia i zasiłki szkolne, kwota wypłaconych świadczeń
4.4 Organizowanie dzieciom i młodzieży w zakresie organizowania czasu wolnego poprzez m.in. rozwój różnorodnych środowiskowych form dziennej opieki nad dziećmi i młodzieżą, świetlic i klubów dla młodzieży.	MOPS. Placówki Oświatowe, Instytucje kultury	Na bieżąco	Liczba dzieci i młodzieży objętych formami wsparcia dziennej opieki
4.5 Organizowanie w okresie wakacji i ferii stacjonarnych i wyjazdowych form wypoczynku dla dzieci i młodzieży połączonych z działaniami profilaktycznymi.	MOPS, Organizatorzy wypoczynku, MKRPA, Kuratorium Oświaty	W okresie wakacji i ferii szkolnych	Liczba organizowanych form wypoczynku, liczba uczestniczących dzieci i młodzieży
5. Wzmocnienie potencjału kadr pracujących z rodzinami wymagającymi szczególnego wsparcia.			
5.1 Szkolenia asystentów rodzin podnoszące kwalifikacje zawodowe.	MOPS	Zgodnie z harmonogramem szkoleń	Liczba organizowanych szkoleń, liczba osób w nich uczestniczących
5.2 Szkolenia pracowników socjalnych, specjalistów pracy socjalnej, pedagogów i psychologów szkolnych podnoszące kwalifikacje zawodowe.	MOPS, MKRPA	Zgodnie z harmonogramem szkoleń	Liczba organizowanych szkoleń, liczba osób w nich uczestniczących

7. Realizatorzy i partnerzy Programu

Założenia Programu Wspierania Rodziny w ramach swoich kompetencji winny realizować samorządowe jednostki organizacyjne, organizacje pozarządowe, inne podmioty oraz osoby specjalizujące się bądź mające kontakt z dziećmi i rodziną. Przy realizacji Programu współpracować winny:

- 1) Podmioty publiczne:

- a) Właściwe wydziały i stanowiska Urzędu Miasta Wojcieszów;
- b) Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Wojcieszowie;
- c) Sąd Rejonowy w Złotoryi;
- d) Placówki Oświatowe;
- e) Komenda Powiatowa Policji w Złotoryi;
- f) Poradnia Pedagogiczno-Psychologiczna w Złotoryi;
- g) Zakłady opieki zdrowotnej.

2) Podmioty niepubliczne:

- a) Przedszkola;
- b) Organizacje pozarządowe działające w zakresie profilaktyki i ochrony zdrowia, pomocy społecznej, edukacji;
- c) Kościoły i związki wyznaniowe.

W realizacji swoich zadań w/w podmioty powinny kierować się dobrem rodziny, a jej wspieranie traktować, jako priorytet, także wówczas, gdy nie stanowi ono ich podstawowej misji.

8. Źródła finansowania Programu

Finansowanie Programu odbywać się będzie ze środków:

- 1) Budżetu Miasta Wojcieszów;
- 2) Dotacji z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych;
- 3) Programów rządowych z zakresu wspierania rodziny;
- 4) Funduszy Unii Europejskiej;
- 5) Innych środków pozyskanych w ramach konkursów dotacyjnych.

Środki finansowe na realizację poszczególnych działań będą uwzględniane cyklicznie w rocznych planach finansowych.

9. Monitorowanie i ewaluacja Programu

Działania mające na celu realizację założeń programu są koordynowane przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Wojcieszowie. Bieżący nadzór nad realizacją programu i podejmowanie działań zmierzających do osiągnięcia wyznaczonych w programie celów, pozwoli na opracowanie działań profilaktycznych na lata następne, a także będzie podstawą do oceny ich skuteczności. Cele, działania i zadania w zakresie wspierania rodziny będą podlegać ewaluacji i odpowiadać na potrzeby mieszkańców Wojcieszowa.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 176 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań gminy należy opracowanie i realizacja 3-letniego gminnego programu wspierania rodziny. Natomiast art. 179 ust. 2 wskazuje, że programy uchwalane są przez Radę Miasta, z uwzględnieniem potrzeb związanych z realizacją zadań z zakresu wspierania rodziny.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest uzasadnione.