

Uchwała nr IV/4/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Wińsko nr LX/423/2022 z dnia 14 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Wińsko na 2023 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziej — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Wińsko nr LX/423/2022 z dnia 14 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Wińsko na 2023 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. II. Na podstawie przedłożonej uchwały Rady Gminy Wińsko nr LX/423/2022 z dnia 14 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Wińsko na 2023 rok Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 48.001.690,96 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 34.914.775,55 zł i dochody majątkowe w kwocie 13.086.915,41 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 51.585.517,17 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 35.759.661,20 zł i wydatki majątkowe w kwocie 15.825.855,97 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 3.583.826,21 zł,
- przychody w łącznej kwocie 4.713.826,21 zł z tytułu emisji obligacji oraz środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p.
- rozchody w łącznej kwocie 1.130.000 zł z tytułu spłat kredytów, pożyczek, wykupu obligacji.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami z emisji obligacji, z tytułu niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. oraz z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

3. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożono uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2023–2037. Według ww. uchwały przewidywana na koniec 2023 r. kwota długu wyniesie 20.100.000 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w ww. uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, określona w art. 243 u.f.p., nie przekroczy dopuszczalnego poziomu (lata 2023–2037).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2023 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2023 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2022 r. (z kwoty

18.230.000 zł do kwoty 20.100.000zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku. W uchwale założono, że w latach 2024–2037 nadwyżki operacyjne będą wrastać od 0,5 mln zł do 2,6 mln zł, podczas gdy na 2023 rok planowany jest ujemny wynik bieżący (-0,8 mln zł). W latach 2023-2024 dochody z tytułu sprzedaży majątku planowane są w wysokości 1,4 mln zł i 0,7 mln zł, podczas gdy z ww. tytułu w roku 2020, 2021, 2022 (według danych za listopad 2022 r.) wykonano odpowiednio 0,4 mln zł, 0,4 mln zł i 0, 4 mln zł.

Wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazuje się zatem na konieczność monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Radziej