

UCHWAŁA NR II/17/2024
RADY GMINY WIŃSKO

z dnia 23 maja 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Wójta Gminy Wińsko

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2024 poz. 609) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) , Rada Gminy Wińsko uchwala co następuje:

§ 1. Postanawia się uznać skargę Pana W.N. z dnia 08.05.2024 r. na działanie Wójta Gminy Wińsko za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Wińsko zobowiązując jednocześnie Przewodniczącego do poinformowania osoby skarżącej o sposobie rozstrzygnięcia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Regina Hukiewicz

Uzasadnienie

W dniu 13 maja 2024 r. wpłynęła do Rady Gminy Wińsko, za pośrednictwem Wojewody Dolnośląskiego, skarga Pana W. N. na Wójta Gminy Wińsko dotycząca rozliczania kosztów ogrzewania lokalu mieszkalnego, który został mu przydzielony.

Jak wynika z treści art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (dalej Kpa) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2, jest rada gminy.

Analiza rzeczowej skargi oraz złożonych przez Wójta Gminy Wińsko wyjaśnień i przedłożonych dokumentów prowadzi do wniosku, że w sprawie nie doszło do naruszenia żadnych przepisów, w tym ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 725), czy też ustawy z dnia 23.04.1964 r. Kodeks cywilny (t. j. Dz. U z 2023 r. poz. 1610 z późn. zm.).

Stosownie zaś do art. 9 ust. 5 i 6 pierwszego ze wskazanych aktów prawnych:

5. *W stosunkach najmu oprócz czynszu wynajmujący może pobierać jedynie opłaty niezależne od właściciela, a w wypadku innych tytułów prawnych uprawniających do używania lokalu, oprócz opłat za używanie lokalu, właściciel może pobierać jedynie opłaty niezależne od właściciela, z zastrzeżeniem ust. 6.*

6. *Opłaty niezależne od właściciela mogą być pobierane przez właściciela tylko w wypadkach, gdy korzystający z lokalu nie ma zawartej umowy bezpośrednio z dostawcą mediów lub dostawcą usług.*

W oparciu o zacytowane normy prawne, we wrześniu 2023 r., doszło do zawarcia z W. N. aneksu do umowy najmu. Zgodnie z jego treścią wymieniony zobowiązał się uiszczać na rzecz Gminy Wińsko opłatę za energię ciepłą:

1. w okresie od 1.10.2023 r. do 31.03.2024 r. w wysokości 448,76 zł miesięcznie,

2. zaś począwszy od 1.04.2024 r. w wysokości 224,38 zł miesięcznie.

Dodatkowo strony ustaliły, że w przypadku braku zapłaty za dostarczoną energię, wynajmujący będzie uprawniony do wyłączenia lokalu z dostaw ciepła. W związku z wygenerowanymi przez W. N. zaległościami z tego tytułu Gmina Wińsko skorzystała z przedmiotowego uprawnienia. W konsekwencji nie sposób uznać ażeby doszło w niniejszej sprawie do jakichkolwiek nieprawidłowości, skoro działania wynajmującego znajdują oparcie w zawartej przez strony umowie.

Tym samym brak jest podstaw do stwierdzenia ażeby Wójt Gminy Wińsko naruszyła jakiekolwiek normy prawne. W miejscu tym zaznaczyć bowiem należy, że zgodnie z art. 30 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym do zadań wójta należy w szczególności gospodarowanie mieniem komunalnym. W rezultacie uznać trzeba, że wójt posiada kompetencję do wykonywania w stosunku do mienia komunalnego czynności zwykłego zarządu, w imieniu gminy składa jednoosobowo oświadczenia woli w zakresie zarządu mieniem, może też upoważnić do składania takich oświadczeń swojego zastępcę samodzielnie albo wraz z inną upoważnioną osobą (art. 46 ust. 1); potwierdził to Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu w wyroku z dnia 10.10.2019 r., sygn. akt II SA/Op 254/19 526, stwierdzając, że: „Do organu wykonawczego gminy należy bieżące gospodarowanie mieniem gminy, natomiast organ stanowiący gminy decyduje w zakresie spraw bezpośrednio przekazanych mu przez przepisy ustaw. Dlatego rada gminy nie może podejmować czynności, które należą do sfery wykonawczej, gdyż stanowiłoby to o naruszeniu konstytucyjnej zasady podziału organów jednostek samorządu terytorialnego na wykonawcze i stanowiące”; Innymi słowy Wójt Gminy Wińsko jest uprawniona do podejmowania decyzji związanych ze sposobem korzystania z mienia komunalnego Gminy Wińsko przez jej mieszkańców.

Zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami Przewodnicząca Rady Gminy Wińsko przekazała skargę Przewodniczącemu Komisji skarg, wniosków i petycji wraz z wyjaśnieniami Wójta Gminy Wińsko.

Powyższy stan faktyczny i prawny potwierdza, że skarga na działalność Wójta Gminy Wińsko jest bezzasadna.

POUCZENIE

W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ

właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania

Wylacza się jawność niniejszego projektu uchwały oraz jawność załącznika do uchwały w zakresie imienia i nazwiska Skarżących oraz wszelkich danych umożliwiających identyfikację Skarżących, jako zawierających dane osobowe osoby fizycznej, w związku z dyspozycją art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 poz. 2176) oraz na podstawie Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej z dnia 14 maja 2016 r. L 119/1).

Szczególna ochrona osób fizycznych składających skargę do Rady Gminy Wińsko, wynika także z postanowień art. 225 § 1 Kpa, stanowiącego, że nikt nie może być narażony na jakikolwiek uszczerbek lub zarzut z powodu złożenia skargi jeżeli działał w granicach prawem dozwolonym.