

**UCHWAŁA NR XXI/176/2020
RADY GMINY WIŃSKO**

z dnia 26 lutego 2020 r.

**w sprawie wyrażenia opinii w przedmiocie wyłączenia Gminy Wińsko z terytorium powiatu wołowskiego
z jednoczesnym włączeniem Gminy Wińsko do powiatu lubińskiego.**

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) w zw. z art. 3b ust. 1, 2 i 3 ustawy o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 511 z późn. zm.) oraz § 1 i § 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic powiatów oraz ustalania i zmiany nazw powiatów i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (t. j. Dz. U. z 2013 r. poz. 1208) uchwala się, co następuje:

§ 1. Mając na uwadze wyniki konsultacji społecznych, które odbyły się w Gminie Wińsko w dniach od 15 marca 2019 r. do dnia 30 października 2019 r., opiniuje się pozytywnie zmianę polegającą na wyłączeniu Gminy Wińsko z terytorium powiatu wołowskiego z jednoczesnym włączeniem Gminy Wińsko do powiatu lubińskiego.

§ 2. Postanawia się wystąpić do ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, za pośrednictwem Wojewody Dolnośląskiego, z wnioskiem o wyłączeniu Gminy Wińsko z terytorium powiatu wołowskiego z jednoczesnym włączeniem Gminy Wińsko do powiatu lubińskiego, o którym to wyłączeniu jest mowa w § 1.

§ 3. Wniosek, o którym mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wińsko.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Regina Hukiewicz

Wińsko, dnia 26.02.2020 r.

Pan

Mariusz Kamiński

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

za pośrednictwem

Pana

Jarosława Obremskiego

Wojewody Dolnośląskiego

Wnioskodawca: **Rada Gminy Wińsko**

WNIOSEK

**w przedmiocie wyłączenia Gminy Wińsko z terytorium powiatu wołowskiego z
jednoczesnym włączeniem Gminy Wińsko do powiatu lubińskiego.**

Działając na podstawie art. 3b ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 511 z późn. zm.) Rada Gminy Wińsko wnioskuje o zmianę w podziale terytorialnym kraju polegającą na wyłączeniu Gminy Wińsko z terytorium powiatu wołowskiego z jednoczesnym włączeniem Gminy Wińsko do powiatu lubińskiego, w oparciu o uchwałę nr VI/62/2019 z dnia 27 lutego 2019 r. w sprawie przystąpienia do procedury wyłączenia Gminy Wińsko z terytorium powiatu wołowskiego z jednoczesnym włączeniem Gminy Wińsko do powiatu lubińskiego i przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Wińsko. W miejscu tym nadmienić dodatkowo należy, że przedmiotowa uchwała jest zgodna z prawem i nie były w stosunku do niej podejmowane żadne działania w trybie nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego, w tym w trybie ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 1464).

Gmina Wińsko od 5 lat rozwija się dynamicznie. Budżet wzrasta każdego roku, obecnie jest więcej niż podwojony. Mieszkańcy gminy od połowy lat 70-tych poprzedniego wieku dojeżdżali do pracy oraz przeprowadzali się na ziemię lubińską. Obecnie trwa osadnicza tendencja w drugą stronę, rodziny z powiatu lubińskiego kupują działki i budują się w gminie Wińsko.

Lubińskie szkoły ponadpodstawowe z roku na rok przyjmują więcej uczniów z gminy Wińsko, natomiast wołowskie tracą zainteresowanie wśród naszej młodzieży.

Zaspakajanie potrzeb edukacyjnych, kulturalnych, zdrowotnych na poziomie szpitalnym i specjalistycznym również odbywa się głównie w Lubinie (lub Wrocławiu, Rawiczu, Poznaniu, Lesznie), a nie w Wołowie czy Brzegu Dolnym.

Obecnie Gmina Wińsko tworzy nowe Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego, a co za tym idzie Plan Zagospodarowania Przestrzennego dla całej gminy.

Gmina rezerwuje tereny pod inwestycje i budownictwo mieszkaniowe. Industrialny powiat lubiński będzie z czasem potrzebował tego typu terenów. Naturalnym więc jest otwarcie się na tę potrzebę ze strony gminy Wińsko.

Gmina jako samorząd ze wszystkimi swoimi instytucjami, potrzebuje samorządu drugiego stopnia, który będzie dynamiczny, wspierający, partnerski, szanujący wolę i autonomię gminy. Bliskie kontakty i współpraca, jaką od dwóch lat gmina Wińsko utrzymuje z powiatem lubińskim, potwierdzają, że powiat lubiński jest dobrym partnerem, sprzyjającym rozwojowi gminy Wińsko.

W ciągu tych dwóch lat władze powiatu wołowskiego nie podjęły z władzami gminy Wińsko żadnego dialogu, rozmowy, próby porozumienia i zrozumienia naszych aspiracji do zmiany powiatu. Budżet ubiegłoroczny i tegoroczny powiatu wołowskiego daje obraz bezradności, niezaspakajania podstawowych zadań powiatu wobec Gminy Wińsko. Wyraźnie widać, że Gmina Wińsko dla powiatu wołowskiego jest obciążeniem. Wyłączenie Gminy z powiatu wołowskiego, może dać mu szansę na lepsze funkcjonowanie, tak jak samej Gminie Wińsko, włączenie do powiatu lubińskiego.

Biorąc powyższe pod uwagę podkreślić należy, że zmiana powiatu z wołowskiego na lubiński ma dla przyszłości i rozwoju gminy Wińsko, znaczenie strategiczne.

1. Treść proponowanej zmiany wraz z uzasadnieniem.

Proponowana zmiana w podziale terytorialnym kraju polega na wyłączeniu Gminy Wińsko z terytorium powiatu wołowskiego z jednoczesnym włączeniem Gminy Wińsko do powiatu lubińskiego.

W miejscu tym wskazać należy, że Gmina Wińsko położona jest w północnej części województwa dolnośląskiego, w odległości około 60 kilometrów od Wrocławia, stolicy województwa. Wraz z gminami Brzeg Dolny oraz Wołów wchodzi w skład powiatu wołowskiego. Gmina Wińsko jest przy tym drugą co do wielkości gminą w powiecie. Jej powierzchnia wynosi 249,5 km², co stanowi prawie 37 % powierzchni powiatu wołowskiego.

Gmina Wińsko leży na pograniczu trzech mezoregionów geograficznych: Wzgórz Trzebnickich, Obniżenia Ścinawskiego oraz Kotliny Żmigrodzkiej. Gminę charakteryzuje ponadto duża różnorodność geograficzna i bogate walory przyrodnicze oraz krajobrazowe. Wzgórza Trzebnickie leżą przy tym w środkowej i południowej części gminy. Ich długość wynosi około 60 km. W większości są to spiętrzone wzniesienia morenowe zlodowacenia środkowopolskiego. Najwyższe szczyty Wzgórz Trzebnickich na obszarze gminy to Wzgórza Wińskie o wysokości dochodzącej do 202 m. n.p.m. Obniżenie ścinawskie zaś to nizinny region naturalny, leżący wzdłuż Odry, obejmujący jej prawy dopływ – rzekę Jezierzycę. Obszar Obniżenia Ścinawskiego jest przy tym niezwykle interesujący pod względem krajobrazowym. Kotlina Żmigrodzka jest natomiast mezoregionem o znacznym obniżeniu, którego utworzenie nastąpiło w okresie plejstocenu. Na obszarze Kotliny Żmigrodzkiej występują głównie bory sosnowe. Na jej dnie odnotowuje się zaś istnienie osadów aluwialnych, glacialnych i fluwioglacjalnych.

Wińsko, według stanu na koniec 2018 r., jest najrzadziej zaludnioną gminą powiatu wołowskiego (34 os./km²), z gęstością zaludnienia dwukrotnie mniejszą niż w powiecie (70 os./km²) i czterokrotnie mniejszą niż w województwie (162 os./km²). Zamieszkują ją 8177 osób (według stanu na koniec 2019 r.).

Liczba ludności Gminy Wińsko przez ostatnie lata ulega niestety stopniowemu zmniejszaniu i jest przejawem ogólnopolskiej tendencji, związanej ze starzeniem się populacji oraz spadkiem liczby urodzeń.

Tabela 1. Liczba mieszkańców gminy Wińsko w latach 2014-2018.

Nazwa	zmiana liczby ludności na 1000 mieszkańców					
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Wińsko	8514	8381	8298	8246	8207	8177

Źródło: Dane pozyskane z Urzędu Gminy w Wińsku i Banku Danych Lokalnych GUS.

W wartościach bezwzględnych, w latach 2014 r. – 2019 r., ubyło 337 mieszkańców gminy. Relatywny wysoki poziom umieralności nie jest przy tym niestety kompensowany wskaźnikiem wzrostu urodzeń. Ma to wielorakie konsekwencje dla sfery gospodarczej i społecznej Gminy Wińsko ograniczając jej potencjał ludzki na lokalnym rynku pracy, ale też limituje możliwości rozwojowe gminy i szanse na zmianę jej gospodarczego profilu. Rosnący udział osób starszych w populacji mieszkańców Gminy Wińsko, oznaczać będzie dodatkowo wzrost zapotrzebowania na usługi medyczne, opiekuńcze i pielęgnacyjne, zarówno te świadczone przez członków rodzin, jak i przez instytucje gminne, kościoły, organizacje pozarządowe czy podmioty komercyjne.

Kolejną bardzo istotną tendencją charakteryzującą Gminę Wińsko jest stopniowy spadek rejestrowanego bezrobocia. Dynamika tego procesu nie jest jednak tak znacząca, choćby w porównaniu ze średnimi danymi ogólnopolskimi. W liczbach bezwzględnych wartości te wyniosły od 559 osób w 2015 r. do 450 w 2019 r. Poniższa tabela pokazuje przy tym jeden z istotnych jego parametrów czyli udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym.

Tabela 2. Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym.

Odsetek bezrobotnych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym	Ogółem				
	2015	2016	2017	2018	2019
	[%]	[%]	[%]	[%]	Brak danych
Wińsko	10,5	10,3	9,8	8,6	Brak danych
kobiety	12,5	12,2	11,9	10,8	Brak danych
mężczyźni	8,8	8,6	8,1	6,9	Brak danych

Źródło: GUS, BDL.

Autorzy badań diagnostycznych dotyczących Gminy Wińsko wielokrotnie wskazywali, iż jedną ze strukturalnych przyczyn opisanego powyżej zjawiska są „*przede wszystkim bariery komunikacyjne: oddalenie niektórych wsi od głównych szlaków, brak komunikacji zbiorowej na znacznym obszarze gminy, zły stan nawierzchni dróg*”. Powiat Wołowski nie prowadził niestety przez wiele lat na terenie Gminy Wińsko żadnych znaczących inwestycji, które to miałyby chociażby przyczynić się do zmniejszenia rzeczonych barier komunikacyjnych, a co za tym idzie przeciwdziałać częściowemu wykluczeniu mieszkańców Gminy Wińsko z usług oferowanych w Wołowie.

60 % dróg powiatowych znajduje się na terenie jednej gminy – Wińsko. Ich stan w większości wymaga wręcz interwencji, nie tylko remontu. Z powodu stanu np. drogi łączącej gminę Wińsko z S5, transport ciężarowy jest niemożliwy, a osobowy bardzo utrudniony.

Brak publicznej komunikacji zbiorowej z Lubinem, gdzie obecnie uczęszcza do szkół ponadpodstawowych 110 uczniów z gminy Wińsko, również spowodowany jest przynależnością do pow. wołowskiego, gdzie uczniów z terenu gminy uczęszcza o połowę mniej.

Ostatnim w tej części analizy aspektem sytuacji, który należy uwzględnić w niniejszym wniosku jest rozwój lokalnej aktywności gospodarczej. Należy go traktować jako swoiste lekarstwo na brak pracy i czynnik stymulujący dynamikę rozwojową Gminy Wińsko, w kolejnych latach. Gmina Wińsko nie odnotowuje przy tym w ostatnich latach istotnej zmiany swojej sytuacji, zarówno pod względem liczby podmiotów z rejestrze REGON, jak i liczby osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą. W poniżej zamieszczonych tabelach znajdują się dane w opisywanym zakresie.

Tabela 3. Podmioty gospodarcze w rejestrze REGON w latach 2014 r. – 2018 r.

Nazwa	podmioty wpisane do rejestru REGON na 10 tys. ludności					
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Wińsko	628	617	630	643	656	Brak danych

Źródło: GUS, BDL.

Tabela 4. Osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą.

Nazwa	osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą na 1000 ludności					
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Wińsko	44	46	45	56	54	Brak danych

Źródło: GUS, BDL.

W związku ze zmianami w systemie ewidencjonowania działalności gospodarczej i upowszechnianiem się rozwiązań związanych z działaniem CEIDG i jego „odmiejscowieniem” śledzenie zmian w sferze aktywności gospodarczej z poziomu jednostki samorządowej jest niestety znacząco utrudnione. Niemniej jednak, w związku z proponowanym przejściem Gminy Wińsko do Powiatu Lubińskiego, rzeczzone „odmiejscowienie” jest bardzo korzystne, albowiem wnioskowana zmiana nie wygeneruje kosztów finansowych w tym zakresie, angażujących środki zarówno publiczne jak i prywatne. Dodatkowo wskazać trzeba, że w związku z nowymi wymaganiami i zawodnością systemu REGON ustalenia pracowników urzędu wskazują, iż na terenie gminy Wińsko, są ulokowane 303 podmioty prowadzące działalność gospodarczą, operujące głównie w trzech branżach: budownictwie, mechanice samochodowej i handlu detalicznym. W tej liczbie dominują przedsiębiorstwa prowadzone w formie jednoosobowej działalności gospodarczej, przy czym jedynie 4 z nich ma postać spółek prawa handlowego. W 2019 r. w ewidencji działalności gospodarczej ogółem zarejestrowano 166 wpisów, w tym 32 podmioty rozpoczęły działalność gospodarczą, a 17 podmiotów zawiesiło swoją aktywność.

Gmina Wińsko jest obsługiwana poprzez sieć instytucji złożoną z jednostek organizacyjnych i pomocniczych. Jednostkami organizacyjnymi Gminy Wińsko są:

- 1) Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Wińsku (zakład budżetowy),
- 2) Gminny Ośrodek Kultury w Wińsku (samorządowa instytucja kultury),
- 3) Gminny Ośrodek Sportu, Turystyki i Rekreacji (jednostka budżetowa),
- 4) Szkoła Podstawowa w Wińsku (jednostka budżetowa),
- 5) Przedszkole Samorządowe w Wińsku (jednostka budżetowa),
- 6) Szkoła Podstawowa im. J. A. de Garnier w Głębowicach (jednostka budżetowa),
- 7) Szkoła Podstawowa im. J. Markiewicza w Orzeszkowie (jednostka budżetowa),
- 8) Szkoła Podstawowa im. Św. Mikołaja z Miry w Krzelowie (jednostka budżetowa),
- 9) Publiczny żłobek w Wińsku z filią w Iwnie (jednostka budżetowa),
- 10) Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Wińsku (jednostka budżetowa).
- 11) Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Wińsku.

Poszczególne jednostki organizacyjne Gminy Wińsko działają w oparciu o statuty uchwalane przez Radę Gminy Wińsko. Określają one status prawny, przedmiot i zakres ich działalności, tryb nadzoru i kontroli, zasady gospodarki finansowej, wewnętrzną organizację i kompetencje

kierownictwa i inne istotne procedury wewnętrzne. W zależności od potrzeb posiadają one swoje wewnętrzne struktury, ułatwiające im realizację zadań publicznych do których zostały powołane. Przykładowo w ramach Gminnego Ośrodka Kultury w Wińsku działają następujące biblioteki: Gminna Biblioteka Publiczna w Wińsku, Filia w Głębowicach i Filia w Krzelowie. Jednostkami pomocniczymi w gminie Wińsko są zaś sołectwa. Według stanu na dzień 31.12.2019 r. w skład Gminy Wińsko wchodzi 42 sołectwa.

Funkcję centrum Gminy Wińsko pełni jej najludniejsza wieś – Wińsko – zamieszкана przez 1642 osób, co stanowi około 20% mieszkańców całej gminy. Kolejne stosunkowo duże wsie to Krzelów, Orzeszków i Przyborów. Właśnie te miejscowości graniczą z Gminą Ścinawa, znajdującą się w Powiecie Lubińskim. Strategiczna rola Wińska w gminie nie ulega jednak wątpliwości, decyduje o tym chociażby potencjał ludnościowy, ulokowanie tam Urzędu Gminy oraz instytucji gminnych, centralne położenie na skrzyżowaniu głównych szlaków komunikacyjnych, koncentracja infrastruktury społecznej (Gminny Ośrodek Kultury, ośrodek zdrowia, szkoły, przedszkole, kościół), czy też znaczenie gospodarcze (liczne sklepy, punkty usługowe, targowisko).

Gmina Wińsko od północy graniczy z gminami Jemielno i Wąsosz , od południa z gminą Wołów, od wschodu z gminami Prusice i Żmigród, natomiast od zachodu, poprzez koryto rzeki Odry, z gminami Ścinawa oraz Rudna.

Miasto Lubin jest obecnie dla mieszkańców Gminy Wińsko centrum zaspakajania swoich potrzeb publicznych i co istotne jest to tendencja rozwojowa (szkolnictwo, specjalistyczna opieka medyczna, kultura, praca, zakupy). Od dziesiątków lat mieszkańcy Wińska migrowali na teren powiatu Lubińskiego (mieszkanie bliżej pracy). Obecnie nasila się też tendencja osadnicza mieszkańców powiatu lubińskiego na teren Gminy Wińsko (budownictwo jednorodzinne). Więzy społeczne między mieszkańcami Gminy Wińsko i powiatu lubińskiego są więc silne i bezsporne.

Przystąpienie do procedury wyłączenia Gminy Wińsko z powiatu wołowskiego i włączenie do powiatu lubińskiego jest odpowiedzią na wzmożone zainteresowanie społeczności Gminy Wińsko taką zmianą, znalezienie się w powiecie, który będzie odpowiedni, przychylny i wspierający dla rozwijającej się Gminy Wińsko.

Dowodem jest poniższe zestawienie wskazujące obecną sytuację finansową gminy i tą sprzed 5 lat. Zestawienie to pokazuje, iż przyrost ten jest ponad dwukrotnie wyższy. Odkryło się to w warunkach zachowania dyscypliny finansowej, bez przekraczania dopuszczalnych wskaźników ostrożnościowych. Jest to ewidentny dowód skuteczności przyjętej strategii zarządzania gminą. Pozwoliło to też na zdynamizowanie procesów rozwojowych i uruchomienie całego szeregu działań inwestycyjnych. Jest to jednoznacznie dostrzegalne po wydatkowej stronie budżetu gminy.

Tabela 5. Budżet gminy Wińsko w latach 2014 i 2019.

Lata	2014	Plan 2019	Przewidywane wykonanie 2019
I. Dochody	23 915 666,55	42 393 278,79	48 510 839,15
w tym:			
I.1.Dochody bieżące	23 329 265,13	36 019 340,72	35 949 155,23
w tym:			
I.1.1Subwencje	9 347 036,00	12 023 763,00	12 023 763,00
w tym:			
I.1.1.1.Część oświatowa subwencji ogólnej dla jst	5 330 928,00	5 912 340,00	5 912 340,00
I.1.1.4.Część wyrównawcza subwencji ogólnej dla gmin	4 016 108,00	6 064 753,00	6 064 753,00
I.2.Dochody majątkowe	586 401,42	6 373 938,07	12 561 683,92
w tym:			
I.2.1 Pozyskane dochody majątkowe	468 667,39	645 498,13	650 339,31
II. Wydatki	22 995 651,10	48 622 646,96	45 559 605,87
w tym:			
II.1.Wydatki bieżące	21 170 200,62	36 351 416,08	35 126 579,34

Źródło: Dane pozyskane z Urzędu Gminy w Wińsko

2. Stanowisko wnioskodawcy dotyczące spełnienia przesłanek z art. 3 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym.

Zmiana granic jednostki samorządu terytorialnego należy do jednych z najdonioślejszych ustrojowo korekt podziału terytorialnego kraju. Wynika to z faktu, że gminy są podstawowymi jednostkami samorządu terytorialnego w rozumieniu art. 164 ust. 1 Konstytucji RP. Dlatego też

powstanie samorządu terytorialnego w 1990 r. opierało się na założeniu zachowania dotychczasowych granic gmin, mimo zmiany ustroju kraju. Podział terytorialny powinien przy tym uwzględniać nie tylko istniejącą już i szeroko pojętą infrastrukturę (gospodarczą, komunikacyjną, edukacyjną, kulturalną itp.) oraz powstałe na jej bazie związki, ale też sposób jej wykorzystania oraz czynniki natury psychologicznej. Kształtują się one bowiem przez dłuższy czas pod wpływem różnorodnych czynników, a także i dotychczasowych podziałów terytorialnych.

Zgodnie z art. 3 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym, *"Ustalenie granic powiatu następuje poprzez wskazanie gmin wchodzących w skład powiatu, a zmiana jego granic dokonywana jest w sposób zapewniający powiatowi terytorium możliwie jednorodne ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe oraz zapewniający zdolność wykonywania zadań publicznych"*. Zacytowany przepis wymienia kryteria, które Rada Ministrów jest obowiązana brać pod uwagę, kształtując granice powiatów. Są to: więzi społeczne, więzi gospodarcze, więzi kulturowe, jednorodność terytorium ze względu na układ osadniczy i przestrzenny oraz zdolność wykonywania zadań publicznych. Kryteria te mają charakter pojęć niedookreślonych, które odwołują się do wiedzy pozaprawnej z zakresu ekonomii, nauki o zarządzaniu, geografii czy socjologii. Są one dość pojemne, a okoliczność, że powinny być uwzględnione łącznie, pozwala uznać, że w istocie mają charakter pewnych tendencji, które należy w możliwym stopniu urzeczywistnić przy kształtowaniu granic powiatów, choć nie jest możliwe uwzględnienie ich w pełni. Nie istnieją przy tym precyzyjne i bezsporne mierniki pozwalające na jednoznaczne stwierdzenie, czy i w jakim stopniu kryteria te zostały spełnione. Rada Ministrów ma więc przy ich zastosowaniu znaczny luz decyzyjny, który jednak nie oznacza dowolności. Organ ten jest bowiem obowiązany dokonywać zmian granic powiatów jedynie w przypadkach, gdy w sposób niebudzący wątpliwości wykaże, że przekształcenia takie znajdują uzasadnienie we wszystkich kryteriach wymienionych w cytowanym przepisie. Ocena stopnia ich spełnienia, który przemawia za dokonaniem zmian granic powiatów, pozostawiona została jednak uznaniu Rady Ministrów (patrz: S. Gajewski, *Kształtowanie granic jednostek...*, s. 106-107).

Kryteria więzi społecznych, gospodarczych i kulturowych odnoszą się przy tym do infrastruktury w szerokim znaczeniu (gospodarczej, komunikacyjnej, edukacyjnej, kulturalnej), sposobu jej wykorzystania oraz powstałych na jej bazie związków (patrz: B. Banaszak, *Konstytucja...*, s. 112). Mowa tu więc o pewnej wspólnocie rozwoju

historycznego, wspólnych zwyczajach, obyczajowości, stylu życia (więzi społeczne), wzajemnych relacjach wymiany dóbr i usług, wspólnych ośrodkach jej prowadzenia oraz umożliwiających ją układach komunikacyjnych (więzi gospodarcze), jak również wspólnym systemie wartości, tradycjach czy pewnych odrębnościach etnicznych, np. używanej gwarze (więzi kulturowe) [patrz: P. Sarnecki, (w:) Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz, t. IV, red. L. Garlicki, Warszawa 2005, s. 7-8; P. Winczorek, Komentarz..., s. 48].

Do kryteriów więzi społecznych, gospodarczych i kulturowych nawiązuje kryterium jednorodności terytorium ze względu na układ osadniczy i przestrzenny. O jednorodności terytorium ze względu na układ osadniczy można mówić, gdy powiązania społeczne, gospodarcze, kulturowe i przestrzenne między poszczególnymi jednostkami osadniczymi są dostatecznie silne i pozwalają na wyraźne wyodrębnienie zajmowanego przez nie obszaru, a jednocześnie - wszystkie te jednostki powiązane są z jednym, wspólnym ośrodkiem centralnym. Z kolei o jednorodności układu przestrzennego można mówić w przypadku jednolitego ukształtowania terenu oraz jednakowego charakteru zabudowy na danym obszarze. W tym sensie pojęcie więzi społecznych, gospodarczych i kulturowych zawiera się w kryterium jednorodności terytorium ze względu na układ osadniczy i przestrzenny. W konsekwencji stwierdzenie jego występowania umożliwia zweryfikowanie, czy wspomniane więzi występują na określonym obszarze w stopniu uzasadniającym zmiany granic powiatów (patrz: S. Gajewski, Kształtowanie granic jednostek..., s. 109-110).

Kryterium zdolności wykonywania zadań publicznych odwołuje się natomiast do możliwości realizacji zadań i kompetencji powiatu w sposób właściwy dla tego podmiotu, a zatem zdecentralizowany. O jego spełnieniu przesądzać więc będą przede wszystkim możliwości pozyskania dochodów własnych z danego terenu oraz zgromadzenia tam odpowiedniej bazy majątkowej przez powiat. Podkreślić przy tym wypada, że kryterium to wśród wszystkich wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym ma charakter kluczowy. Powiaty jako jednostki samorządu terytorialnego zostały bowiem powołane w celu wykonywania zadań publicznych. Ich kształt przestrzenny powinien więc być środkiem, który umożliwia pełną i prawidłową realizację tego celu, a nie stanowi jej ograniczenie (patrz: wyr. TK z 18.2.2003 r., K 24/02, Legalis). Powiat wołowski niestety przez ostatnie lata nie spełnia przedmiotowej roli w stosunku do terytorium Gminy Wińsko, o czym świadczy chociażby stan infrastruktury powiatu zlokalizowanej na terenie Gminy Wińsko.

Powiat Wołowski od 1945 r. należy do województwa z siedzibą we Wrocławiu, z wyjątkiem krótkiego okresu przejściowego w 1945 r., kiedy siedziba znajdowała się w Trzebnicy, a potem w Lignicy (obecnie Legnica), które wielokrotnie zmieniał granice i nazwę na skutek reform podziału administracyjnego kraju (1946 r., 1950 r., 1957 r., 1975 r., 1998 r.). Zlikwidowany w 1975 r., odtworzony w 1998 r. bez terenów zaodrzańskich i m. Ścinawa (285 km kw), które zostały włączone do pow. lubińskiego. Jego siedzibą jest miasto Wołów.

W skład powiatu wchodzi:

- gminy miejsko-wiejskie: Brzeg Dolny, Wołów,
- gmina wiejska: Wińsko,
- miasta: Brzeg Dolny, Wołów.

Powiat graniczy od wschodu z powiatem trzebnickim, od północy z powiatem górowskim, od zachodu z powiatem lubińskim, a od południa z powiatami średzkim i legnickim.

Zakres wnioskowanej zmiany uzasadniają przy tym uwarunkowania społeczne i historyczne, osadnicze, przestrzenno-infrastrukturalne oraz gospodarcze. Inicjatorami zmian granic są mieszkańcy, którzy uzasadniają potrzebę zmiany przynależności, tym iż ich funkcje życiowe wiążą się bardziej z powiatem lubińskim niż z powiatem wołowskim. Mieszkańcy i przedsiębiorcy zwrócili również uwagę na korzyści z usług, zasobów oraz dobrodziejstwa zaplecza miasta Lubin. Miasto Lubin skupia w sobie bowiem szereg usług wyższego rzędu (zespół szpitalny, szkoły średnie, szkoły wyższe, urzędy instytucji ponadlokalnych), oferuje także relatywnie dużo miejsc pracy, związanych m.in. z przemysłem, którego oddziaływanie na własne otoczenie wykracza daleko poza skalę lokalną.

3. Podstawowe dane statystyczne dotyczące liczby ludności na terenie objętym wnioskiem, a także powierzchni tego terenu.

Podstawowe dane statystyczne dotyczące liczby ludności w powiatach wołowskim oraz lubińskim, według stanu na dzień 31.12.2019 r.

Powiat wołowski	Liczba mieszkańców określona na podstawie prowadzonego przez organ gminy/miasta	Powiat lubiński	Liczba mieszkańców określona na podstawie prowadzonego przez organ gminy/miasta

	Rejestru Mieszkańców wg stanu na dzień 31.12.2019 r.		Rejestru Mieszkańców wg stanu na dzień 31.12.2019 r.
gmina miejsko- wiejska Brzeg Dolny /w tym miasto Brzeg Dolny/	15 624	gmina miejska Lubin /w tym miasto Lubin/	68 602
gmina wiejska Wińsko	8 177	gmina miejsko- wiejska Ścinawa /w tym miasto Ścinawa/	9 396
gmina miejsko- wiejska Wołów /w tym miasto Wołów/	21 816	gmina wiejska Lubin	15 872
		gmina wiejska Rudna	7 569
Ogółem:	45 617	Ogółem:	101 439

Wyłączenie Gminy Wińsko z terytorium powiatu wołowskiego z jednoczesnym włączeniem Gminy Wińsko do powiatu lubińskiego będzie skutkować zmianą liczby mieszkańców w powiatach wołowskim oraz lubińskim. Liczba mieszkańców w powiecie wołowskim zostanie pomniejszona o liczbę mieszkańców gminy Wińsko i w przybliżeniu będzie wynosiła **37 440 mieszkańców**, natomiast liczba mieszkańców w powiecie lubińskim zostanie powiększona o liczbę mieszkańców gminy Wińsko i w przybliżeniu będzie wynosiła **109 616 mieszkańców**.

Powierzchnia Powiatu Wołowskiego i Lubińskiego według stanu na dzień 31.12.2019 r.

Powiat Wołowski			Powiat Lubiński		
gmina	typ	powierzchnia w km ²	gmina	typ	powierzchnia w km ²
Gmina Wołów	miejsko- wiejska	331,1	Gmina Lubin	miejska	40,8
Gmina Brzeg Dolny	miejsko- wiejska	94,4	Gmina Lubin	wiejska	290,2

Gmina Wińsko	wiejska	249,5	Gmina Ścinawa	miejsko- wiejska	164,6
			Gmina Rudna	wiejska	216,6
Ogółem		675,0	Ogółem		712,2

Powierzchnia Powiatu Wołowskiego i Lubińskiego po wyłączeniu Gminy Wińsko z Powiatu Wołowskiego z jednoczesnym przyłączeniem Gminy Wińsko do Powiatu Lubińskiego.

Powiat wołowski			Powiat lubiński		
gmina	typ	powierzchnia w km ²	gmina	typ	powierzchnia w km ²
Gmina Wołów	miejsko- wiejska	331,1	Gmina Lubin	miejska	40,8
Gmina Brzeg Dolny	miejsko- wiejska	94,4	Gmina Lubin	wiejska	290,2
			Gmina Ścinawa	miejsko- wiejska	164,6
			Gmina Rudna	wiejska	216,6
			Gmina Wińsko	wiejska	249,5
Ogółem		425,5	Ogółem		961,7

4. Określenie szacunkowych kosztów jednorazowych i stałych wprowadzenia proponowanej zmiany.

Proponowana zmiana powodować będzie koszty z zakresu geodezji i kartografii, które są niezbędne do podjęcia w związku z propozycją przyłączenia Gminy Wińsko do powiatu lubińskiego, a mianowicie:

- 1) Dodatkowa liczba pracowników.

Przy uwzględnieniu proporcji ze względu na liczbę zadań typowych z zakresu geodezji i kartografii za lata 2018 r. – 2019 r. liczba dodatkowych pracowników niezbędnych do obsługi powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wynieść powinna 1, co będzie miało również wpływ na dodatkowe 1 pomieszczenie wraz z wyposażeniem. Średnie roczne wynagrodzenie wraz z pochodnymi i dodatkami 1 pracownika zajmującego się sprawami z zakresu geodezji i kartografii to: 67 426,40 zł. (*szacunkowy koszt stały*).

- 2) Transfer baz danych (BDOT500, EGB, BDSOG, GESUT) do systemu TurboEwid funkcjonującego w powiecie lubińskim – ok. 100 tys. zł. Działanie konieczne do realizacji przed datą włączenia gminy Wińsko do powiatu lubińskiego (*szacunkowy koszt jednorazowy*).
- 3) Przeliczenie wysokości obiektów bazy danych BDOT500 i GESUT do układu wysokościowego Amsterdam zgodnie z obowiązującym w tym zakresie przepisem prawa – ok. 50 tys. zł. Działanie konieczne do realizacji po dacie włączenia gminy Wińsko do powiatu lubińskiego (*szacunkowy koszt jednorazowy*).
- 4) Konwersja (dostosowanie) bazy danych BDOT500 i GESUT do obecnie obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa – 100 tys. zł. Działanie konieczne do realizacji po dacie włączenia gminy Wińsko do powiatu lubińskiego (*szacunkowy koszt jednorazowy*).

Proponowana zmiana granic powiatu nie spowoduje natomiast żadnych kosztów związanych z prowadzonym rejestrem mieszkańców i aktami stanu cywilnego - zgodnie z regulacjami prawnymi obowiązującymi od 1 marca 2015 r., tj. ustawą z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2019 r. poz. 1397 z późn. zm.) i ustawą z dnia 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2224 z późn. zm.).

Ponadto, zgodnie z brzmieniem art. 89 ust. 2 ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych (Dz. U. z 2019 r. poz. 653 z późn. zm.), zmiana adresu miejsca zameldowania posiadacza dowodu osobistego nie stanowi podstawy do jego wymiany - proponowana zmiana nie spowoduje więc konieczności ich wymiany.

Kosztów nie zwiększy także konieczność wymiany dowodów rejestracyjnych ani praw jazdy. Zgodnie bowiem z art. 79c ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 110) w przypadku utworzenia, połączenia, podzielenia lub zniesienia powiatów lub zmiany nazwy powiatu albo miejscowości dowody rejestracyjne, pozwolenia czasowe, tablice rejestracyjne, znaki legalizacyjne i nalepki kontrolne zachowują ważność.

Również zgodnie z art. 18 b ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2019 r. poz. 341) w przypadku utworzenia, połączenia, podzielenia lub zniesienia powiatów lub zmiany nazwy powiatu albo miejscowości prawa jazdy wydane przed dniem wejścia w życie przepisów zmieniających nazwę miejscowości zachowują ważność.

5. Określenie szacunkowych planów dochodów i wydatków w następnym roku budżetowym powiatów objętych proponowanymi zmianami, a w przypadku utworzenia powiatu - także tego powiatu.

W związku z przejściem Gminy Wińsko z powiatu wołowskiego do powiatu lubińskiego nastąpią zmiany w planowanych dochodach i wydatkach jednego i drugiego powiatu ze względu na zmianę właściwości organu otrzymującego część udziałów z PIT i CIT mieszkańców Gminy Wińsko.

Po oszacowaniu tych udziałów budżet powiatu wołowskiego zmniejszy się o około 1 370 000,00 zł i wpływy te uzyska powiat lubiński.

Dodatkowo powiat lubiński będzie odprowadzał mniejszą wpłatę do budżetu państwa (tzw. Janosikowe) kwota ta zmniejszy się z 9 977 152 zł do około 8 675 952,00 zł.

Budżet powiatu wołowskiego na 2021 r. podany w WPF:

Dochody ogółem: 63 244 700,00 zł.,

Wydatki ogółem: 61 744 700,00 zł.

Szacunkowy budżet powiatu wołowskiego na 2021 r. po zmianie Powiatu przez Gminę Wińsko:

Dochody ogółem: 61 874 700,00 zł.,

Wydatki ogółem: 60 374 700,00 zł.

Budżet powiatu lubińskiego na 2021 r. podany w WPF:

Dochody ogółem: 151 648 266,00 zł.,

Wydatki ogółem: 148 598 265,00 zł.

Szacunkowy budżet powiatu lubińskiego na 2021 r. po zmianie Powiatu przez Gminę Wińsko:

Dochody ogółem: 153 018 266,00 zł.,

Wydatki ogółem 149 968 265,00 zł.

6. Wyniki konsultacji z mieszkańcami uwzględniające liczbę osób uprawnionych do głosowania, liczbę osób, które wzięły udział w konsultacjach, oraz liczbę oddanych głosów popierających, przeciwnych i wstrzymujących się.

Konsultacje społeczne w Gminie Wińsko odbywały się podczas zebrań sołeckich trwających od 27 marca do 26 czerwca 2019 r., podczas który wybierano nowych sołtysów i rady sołeckie, stąd frekwencje były wysokie. Ostatnie konsultacje przeprowadzone zostały w dniu 30.10.2019 r. w Sołectwie Białawy Małe.

Zgodnie z Zarządzeniem nr 64/2019 Wójta Gminy Wińsko z dnia 18 marca 2019 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych w sprawie wyłączenia Gminy Wińsko z terytorium powiatu wołowskiego z jednoczesnym włączeniem Gminy Wińsko do powiatu lubińskiego (w załączeniu), konsultacje przeprowadził zespół do spraw konsultacji.

Konsultacje polegały na wypełnieniu karty konsultacyjnej, stanowiącej załącznik nr 3 do przedmiotowego zarządzenia. Pytanie konsultacyjne brzmiało: „**Czy jesteś za zmianą polegającą na wyłączeniu Gminy Wińsko z terytorium powiatu wołowskiego z jednoczesnym włączeniem Gminy Wińsko do powiatu lubińskiego** (określoną w uchwale nr VI/62/2019 Rady Gminy Wińsko z dnia 27 lutego 2019 r. w sprawie przystąpienia do procedury wyłączenia Gminy Wińsko z terytorium powiatu wołowskiego z jednoczesnym włączeniem Gminy Wińsko do powiatu lubińskiego i przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Wińsko)?”. Mieszkaniec odpowiadał: TAK, NIE lub WSTRZYMUJE SIĘ.

W konsultacjach społecznych wzięło udział 1291 osób, przy liczbie uprawnionych 6797 osób, przy czym zwrócono łącznie 1269 kart konsultacyjnych.

Mieszkańcy Gminy Wińsko opowiedzieli się za zmianą polegającą na wyłączeniu Gminy Wińsko z terytorium Powiatu Wołowskiego z jednoczesnym włączeniem Gminy Wińsko

do Powiatu Lubieńskiego, albowiem na TAK głosowało 733 (57,76%) uprawnionych do głosowania, na NIE było 396 (31,21%) uprawnionych do głosowania, wstrzymały się 134 osoby, zaś głosów nieważnych oddano 6.

Na 41 miejscowości Gminy Wińsko, mieszkańcy 32 miejscowości Gminy Wińsko w większości opowiedzieli się na TAK, a 9 miejscowości na NIE. W miejscowości Moczydlnica Klasztorna unieważniono wynik konsultacji. Zbiorcze zestawienie wyników konsultacji przedstawia załącznik do wniosku.

Podczas konsultacji mieszkańcy Gminy Wińsko nie wyrazili woli w zakresie przeprowadzenia konsultacji w formie referendum lokalnego. Jednocześnie Wójt Gminy Wińsko pismem nr ORG.0008.1.2019 z dnia 12.11.2019 r. zwrócił się do Rady Powiatu Lubieńskiego i Rady Powiatu Wołowskiego o wyrażenie opinii w przedmiocie wyłączenia Gminy Wińsko z terytorium powiatu wołowskiego z jednoczesnym włączeniem Gminy Wińsko do powiatu lubieńskiego.

W Powiecie Lubieńskim konsultacje społeczne przeprowadzone były w dniach od 7 stycznia 2020 r. do 15 stycznia 2020 r.

Łącznie oddano 424 głosy, w tym:

- głosów na "TAK" 390,
- głosów na "NIE" 34,
- głosów nieważnych 0.

W załączeniu do wniosku Uchwała nr XXI/166/2020 Rady Powiatu Lubieńskiego z dnia 22 stycznia 2020 r. w sprawie wyrażenia opinii w przedmiocie wyłączenia Gminy Wińsko z terytorium powiatu wołowskiego z jednoczesnym włączeniem Gminy Wińsko do powiatu lubieńskiego.

Powiat Wołowski nie wyraził opinii, w ustawowym terminie 3 miesięcy od dnia otrzymania wystąpienia o opinię, tj. do dnia 12.02.2020 r.

Zgodnie przy tym z art. 3a ust. 3 ustawy z dnia z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 511 z późn. zm.) *"W przypadku niewyrażenia opinii, o której mowa w ust. 1, w terminie 3 miesięcy od dnia otrzymania wystąpienia o opinię, wymóg zasięgnięcia opinii uznaje się za spełniony"*.

Wykaz dokumentów załączonych do wniosku:

1. uchwała Rady Gminy Wińsko nr VI/62/2019 z dnia 27 lutego 2019 r. w sprawie przystąpienia do procedury wyłączenia Gminy Wińsko z terytorium powiatu wołowskiego z jednoczesnym włączeniem Gminy Wińsko do powiatu lubińskiego i przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Wińsko.
2. zarządzenie nr 64/2019 Wójta Gminy Wińsko z dnia 18 marca 2019 roku w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych w sprawie wyłączenia Gminy Wińsko z terytorium powiatu wołowskiego z jednoczesnym włączeniem Gminy Wińsko do powiatu lubińskiego,
3. wyniki konsultacji społecznych w sprawie: proponowanej zmiany polegającej na wyłączeniu Gminy Wińsko z terytorium powiatu wołowskiego z jednoczesnym włączeniem Gminy Wińsko do powiatu lubińskiego.
4. uchwała nr XXI/166/2020 Rady Powiatu Lubińskiego z dnia 22 stycznia 2020 r. w sprawie wyrażenia opinii w przedmiocie wyłączenia Gminy Wińsko z terytorium powiatu wołowskiego z jednoczesnym włączeniem Gminy Wińsko do powiatu lubińskiego.
5. mapa topograficzna w skali 1:50 000 z zaznaczeniem obecnych granic powiatów objętych wnioskiem i siedzib ich władz oraz proponowanych zmian.
6. wypis z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy lub gmin objętych wnioskiem uwzględniający wiodącą funkcję, infrastrukturę techniczną, społeczną, układ komunikacyjny oraz sposób zagospodarowania terenu.

Uzasadnienie

Rada Gminy Wińsko wnioskuje o zmianę w podziale terytorialnym polegającą na wyłączeniu Gminy Wińsko z terytorium powiatu wołowskiego z jednoczesnym włączeniem Gminy Wińsko do powiatu lubińskiego, w oparciu o uchwałę nr VI/62/2019 z dnia 27 lutego 2019 r. w sprawie przystąpienia do procedury wyłączenia Gminy Wińsko z terytorium powiatu wołowskiego z jednoczesnym włączeniem Gminy Wińsko do powiatu lubińskiego i przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Wińsko.

Przedmiotowa Uchwała jest zgodna z prawem i nie były w stosunku do niej podejmowane działania w trybie nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego.

Konsultacje społeczne w Gminie Wińsko odbywały się podczas zebrań sołeckich trwających od 27 marca do 26 czerwca 2019 roku, podczas który wybierano nowych Sołtysów i Rady Sołeckie, stąd frekwencje były wysokie. Ostatnie konsultacje przeprowadzone zostały w dniu 30.10.2019 r. w Sołectwie Białawy Małe.

Zgodnie z Zarządzeniem nr 64/2019 Wójta Gminy Wińsko z dnia 18 marca 2019 roku w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych w sprawie wyłączenia Gminy Wińsko z terytorium powiatu wołowskiego z jednoczesnym włączeniem Gminy Wińsko do powiatu lubińskiego (w załączeniu), konsultacje przeprowadził zespół do spraw konsultacji.

Konsultacje polegały na wypełnieniu karty konsultacyjnej, stanowiącej załącznik nr 3 do niniejszego zarządzenia. Pytanie konsultacyjne brzmiało: „**Czy jesteś za zmianą polegającą na wyłączeniu Gminy Wińsko z terytorium powiatu wołowskiego z jednoczesnym włączeniem Gminy Wińsko do powiatu lubińskiego** (określoną w uchwale nr VI/62/2019 Rady Gminy Wińsko z dnia 27 lutego 2019 r. w sprawie przystąpienia do procedury wyłączenia Gminy Wińsko z terytorium powiatu wołowskiego z jednoczesnym włączeniem Gminy Wińsko do powiatu lubińskiego i przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Wińsko)?”.

Mieszkaniec odpowiadał: Tak, Nie lub Wstrzymuję się.

W konsultacjach społecznych wzięło udział 1291 osób, przy liczbie uprawnionych 6797 osób, przy czym zwrócono łącznie 1269 kart konsultacyjnych.

Mieszkańcy Gminy Wińsko opowiedzieli się za zmianą polegającą na wyłączeniu Gminy Wińsko z terytorium Powiatu Wołowskiego z jednoczesnym włączeniem Gminy Wińsko do Powiatu Lubińskiego, na TAK głosowało 733 (57,76%) uprawnionych do głosowania, na NIE było 396 (31,21%) uprawnionych do głosowania, wstrzymały się 134 osoby, głosy nieważne 6.

Na 41 miejscowości Gminy Wińsko, mieszkańcy 32 miejscowości Gminy Wińsko w większości opowiedzieli się na TAK, a 9 miejscowości na NIE. W miejscowości Moczydlnica Klasztorna unieważniono wynik konsultacji.

Podczas konsultacji mieszkańcy Gminy Wińsko nie wyrazili woli w zakresie przeprowadzenia konsultacji w formie referendum lokalnego.

Jednocześnie Wójt Gminy Wińsko pismem nr ORG.0008.1.2019 z dnia 12.11.2019 r. zwrócił się do Rady Powiatu Lubińskiego i Rady Powiatu Wołowskiego o wyrażenie opinii w przedmiocie wyłączenia Gminy Wińsko z terytorium powiatu wołowskiego z jednoczesnym włączeniem Gminy Wińsko do powiatu lubińskiego.

W Powiecie Lubińskim konsultacje społeczne przeprowadzone były w dniach od 07 stycznia 2020 r. do 15 stycznia 2020 r. Łącznie oddano 424 głosy, w tym:

- głosów na "TAK" 390,
- głosów na "NIE" 34,
- głosów nieważnych 0.

W załączeniu do wniosku Uchwała nr XXI/166/2020 Rady Powiatu Lubińskiego z dnia 22 stycznia 2020 r. w sprawie wyrażenia opinii w przedmiocie wyłączenia Gminy Wińsko z terytorium powiatu wołowskiego z jednoczesnym włączeniem Gminy Wińsko do powiatu lubińskiego.

Powiat Wołowski nie wyraził opinii, w ustawowym terminie 3 miesięcy od dnia otrzymania wystąpienia o opinię, tj. do dnia 12.02.2020 r. Zgodnie przy tym z art. 3a ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r.

o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 511 z późn. zm.) cyt." W przypadku niewyrażenia opinii, o której mowa w ust. 1, w terminie 3 miesięcy od dnia otrzymania wystąpienia o opinię, wymóg zasięgnięcia opinii uznaje się za spełniony".

W konsekwencji oznacza to, że Powiat Wołowski w sposób milczący zaaprobowwała zmianę granic, która jest przedmiotem wniosku.

Kolejnym etapem procesu zmiany granic Gminy Wińsko, wynikającym z przepisów ustawy o samorządzie powiatowym oraz rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic powiatów oraz ustalania i zmiany nazw powiatów i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach jest wymóg pozytywnego zaopiniowania przez Radę Gminy Wińsko proponowanych zmian terytorialnych po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami Gminy Wińsko.