

Uchwała Nr 22.1193.2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 19 listopada 2025 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XVIII/190/2025 Rady Gminy Wągrowiec z dnia 27 października 2025 r. w sprawie zasad postępowania w sprawach udzielania dotacji w zakresie ratownictwa wodnego, w przypadku odstąpienia od otwartego konkursu ofert, w części obejmującej w § 4 ust. 4 wyrażenie w brzmieniu: *" , a w 2025 roku do dnia 31 października."*, z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 31 października 2025 r., Rada Gminy Wągrowiec powołując się na art. 7 ust. 1 pkt 14 oraz 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 22 ust. 4, ust. 6 i ust. 7 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych, określiła zasady postępowania w sprawach udzielania dotacji w zakresie ratownictwa wodnego, w przypadku odstąpienia od otwartego konkursu ofert.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 19 listopada 2025 r.

W posiedzeniu Kolegium uczestniczyła zdalnie radca prawny, legitymująca się pełnomocnictwem Wójta Gminy Wągrowiec.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Właściwość rad gmin odnośnie stanowienia w sprawach ustalenia zasad postępowania przy udzielaniu dotacji na realizację zadań z zakresu ratownictwa wodnego określają przepisy ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 714, z późn. zm.).

Przepisy art. 22 ust. 4-7 ww. ustawy stanowią, że: jednostki samorządu terytorialnego, na terenie których wykonywane jest ratownictwo wodne mogą udzielać dotacji celowych podmiotom uprawnionym do wykonywania ratownictwa wodnego na realizację zadań z zakresu ratownictwa wodnego, organizacji i prowadzenia szkoleń ratowników wodnych w zakresie ratownictwa wodnego – na podstawie zlecenia realizacji zadań publicznych, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025 r. poz. 1338). Dotacje mogą być udzielane z pominięciem otwartego konkursu ofert. Zgodnie z art. 22 ust. 6 dotacje mogą być udzielane na:

- 1) utrzymanie gotowości ratowniczej;
- 2) prowadzenie działań ratowniczych;
- 3) organizowanie i prowadzenie szkoleń ratowników wodnych oraz psów ratowniczych i ich przewodników;
- 4) utrzymanie gotowości operacyjnej sprzętu ratowniczego;

5) prowadzenie dokumentacji wypadków.

Zgodnie z art. 22 ust. 7 w przypadku odstąpienia od otwartego konkursu ofert, odpowiednio wojewoda oraz organ jednostki samorządu terytorialnego ogłasza zasady postępowania w sprawach udzielania dotacji, o których mowa w ust. 2-4. Przepisy art. 14-18 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie stosuje się odpowiednio.

Rada Gminy Wągrowiec, wypełniając dyspozycję wynikającą z art. 22 ust. 7 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych, podjęła badaną uchwałę.

Oceniając poszczególne postanowienia badanej uchwały Kolegium Izby stwierdziło, co następuje.

W § 4 ust. 4 uchwały Rada Gminy Wągrowiec postanowiła, że: *"Wniosek, o którym mowa w ust. 1 podmioty uprawnione, o których mowa w § 2 składają do 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy, w którym zamierzają wykonać zadanie, a w 2025 roku do dnia 31 października."*

W postanowieniu § 9 badanej uchwały Rada Gminy Wągrowiec określiła termin jej wejścia w życie w następujący sposób: *"Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego."*

Przedmiotowa uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego w dniu 6 listopada 2025 r. pod poz. 7814.

Z powyższego wynika zatem, że określony w § 4 ust. 4 badanej uchwały termin na składanie wniosków o udzielenie dotacji na realizację zadania z zakresu ratownictwa wodnego w 2025 roku upłynął przed datą publikacji przedmiotowej uchwały, a tym samym wnioski o udzielenie dotacji na realizację zadania z zakresu ratownictwa wodnego w 2025 roku mogły być składane przed terminem wejścia w życie uchwały, na mocy której udzielana będzie dotacja celowa podmiotom uprawnionym do wykonywania ratownictwa wodnego.

W odpowiedzi na wszczęte postępowanie nadzorcze w odniesieniu do badanej uchwały Przewodniczący Rady Gminy Wągrowiec przedłożył tut. Izbie w dniu 14 listopada 2025 r. w formie elektronicznej wyjaśnienia (pismo znak: OB.0004.15.2025.RG z dnia 13 listopada 2025 r.) o następującej treści:

"Nawiązując do pisma z dnia 13.11.2025 r. dotyczącego postępowania w odniesieniu do uchwały Nr XVIII/190/2025 Rady Gminy Wągrowiec z dnia 27 października 2025 r. w sprawie zasad postępowania w sprawach udzielania dotacji w zakresie ratownictwa wodnego, w przypadku odstąpienia od otwartego konkursu ofert, Urząd Gminy Wągrowiec informuje, odnośnie zapisu dotyczącego § 2. Ilekroć w uchwale jest mowa o podmiotach uprawnionych do wykonywania ratownictwa wodnego, rozumie się przez to Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe oraz inne podmioty, jeżeli uzyskały zgodę ministra właściwego do spraw wewnętrznych na wykonywanie ratownictwa wodnego, że inne podmioty to: Oddziały Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego."

Na terenie Gminy Wągrowiec funkcjonuje Oddział WOPR Wielkopolska, Kobylec, ul. Ratownicza 1, 62-100 Wągrowiec, wpisany do rejestru jednostek współpracujących z systemem Państwowego Ratownictwa Medycznego, o którym mowa w art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz. U. z 2025 r., poz. 91 z późn. zm.), będący podmiotem uprawnionym do złożenia wniosku."

Po podjęciu Uchwały na sesji Rady Gminy Wągrowiec w dniu 27.10.2025 r. została ona opublikowana w BIP Urzędu Gminy Wągrowiec dnia 3.11.2025 r.

Ponadto informujemy, iż dnia 17 października do tut. Urzędu wpłynął wniosek o udzielenie dotacji w zakresie ratownictwa wodnego przez WOPR."

Następnie w piśmie z dnia 17 listopada 2025 r. (znak: OB.0004.15.2025.RG) Przewodniczący Rady Gminy Wągrowiec doprecyzował wyjaśnienia złożone tut. Izbie w dniu 14 listopada 2025 r. w formie elektronicznej (pismo znak: OB.0004.15.2025.RG z dnia 13 listopada 2025 r.), wskazując że do Urzędu Gminy Wągrowiec *"wpłynęła Prośba, a nie wniosek dotyczący dofinansowania zakupu sprzętu ratowniczego. Prośba ta wywołała projekt uchwały w sprawie udzielania dotacji w zakresie ratownictwa wodnego, w przypadku odstąpienia od otwartego konkursu ofert."*

Kolegium Izby wskazuje, że warunkiem obowiązywania uchwały rady gminy, stanowiącej akt prawa miejscowego, jest jej ogłoszenie, zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Skoro Rada Gminy Wągrowiec określiła, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, a uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego w dniu 6 listopada 2025 r., to początek terminu obowiązywania uchwały przypada na dzień 21 listopada 2025 r. i od tej daty możliwe jest składanie wniosków.

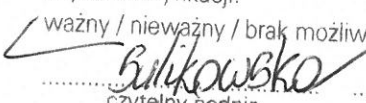
Zatem określenie terminu składania wniosków w § 4 ust. 4 badanej uchwały w 2025 roku do dnia 31 października 2025 r. pozostaje w sprzeczności z przepisami rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis elektroniczny zweryfikowany w dniu 21.11.2025
Wynik weryfikacji:
ważny / nieważny / brak możliwości weryfikacji
 21.11.2025
czytelny podpis
sporządzającego wydruk data wykonania wydruku

