

**UCHWAŁA NR LXXVII/675/2024
RADY GMINY WĄGROWIEC**

z dnia 15 kwietnia 2024 r.

w sprawie skargi na Przewodniczącego Rady Gminy Wągrowiec

Na podstawie art. 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2023 r. poz. 775) Rada Gminy Wągrowiec uchwala, co następuje:

§ 1. Po zbadaniu skargi która wpłynęła dnia 29 marca 2024 r. dotyczącej niewłaściwego zachowania Radnego Rady Gminy Wągrowiec - Pana Ryszarda Andrzejewskiego – uznaje się, że jej rozpatrzenia nie należy do właściwości Rady Gminy Wągrowiec.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Wągrowiec.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Ryszard Andrzejewski

Uzasadnienie

W dniu 29 marca 2024 r. do Urzędu Gminy w Wągrowcu wpłynęła skarga na Przewodniczącego Rady Gminy – Pana Ryszarda Andrzejewskiego adresowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Wągrowiec. Wniesiona skarga dotyczyła zamieszczenia na portalu społecznościowym przez Radnego Rady Gminy Wągrowiec informacji dotyczącej kontroli Komisji Rewizyjnej względem dyrektora placówki oświatowej na terenie gminy. Zdaniem skarżącej upublicznienie wyników kontroli naruszyło jej dobra osobiste oraz zniesławiło jej osobę.

W celu zbadania zasadności skargi Komisja Skarg Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 10 kwietnia 2024 r. dokonała analizy treści skargi. Ponadto Komisja zasięgnęła opinii radcy prawnego w celu wyrażenia opinii, czy rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia przedmiotowej skargi.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zajęła stanowisko, że rozpatrzenie przedmiotowej skargi nie należy do właściwości Rady Gminy Wągrowiec.

Zgodnie z art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego, przedmiotem skargi może być w szczególności zaniechanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie spraw. Przepisy powszechnie obowiązującego prawa dotyczące postępowania skargowego uregulowanego w Dziale VIII ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego nie wskazują rady gminy jako organu właściwego do rozpatrywania skarg na sposób wykonywania obowiązków radnego.

Przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (art. 23 i 24) regulują obowiązki radnego w zakresie sposobu wykonywania przez niego mandatu. Zgodnie z przyjętą zasadą mandatu niezwiązanego sprawowanie mandatu radnego nie może być w żaden sposób ograniczane, zarówno przez wyborców jak i samą radę. Radny reprezentuje wspólnotę samorządową na zasadzie wolnego mandatu, w ramach konstytucyjnie chronionej wolności sumienia (art. 53 ust. 1 Konstytucji RP). Także w innych ustawach, regulujących kwestie związane z mandatem radnego, w szczególności w ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy, brak jest takiego przepisu, który zezwalałby na ograniczanie swobody radnego w wykonywaniu przez niego mandatu.

Powyższe sprawia, że należy uznać, iż w świetle obowiązujących przepisów nie istnieje upoważnienie rady do dyscyplinowania radnego, a w konsekwencji właściwa rada nie jest organem władnym do rozstrzygania w przedmiocie skargi na działalność osoby wchodzącej w skład tego organu kolegialnego.

Powyższe stanowisko zostało potwierdzone w orzeczeniach wojewódzkich sądów administracyjnych np. w wyroku WSA w Gliwicach z dnia 19 marca 2013 r. sygn. akt IV SA/G1 543/12 LEX nr 1437706, w którym Sąd ten wskazał, że obowiązki radnego, również w wymiarze etyczno-moralnym wyczerpująco regulują m.in. art. 23 i następne ustawy o samorządzie gminnym, zaś WSA w Łodzi w wyroku z dnia 19 września 2014 r. sygn. akt III SA/Łd 676/14 stwierdził, iż rada gminy nie jest uprawniona do podejmowania uchwały, której przedmiotem jest negatywna ocena działalności samorządowej radnego. Rada nie ma prawa oceniać działalności samorządowej radnego, gdyż w ten sposób wpływa na jego swobodę w wykonywaniu mandatu.

W związku z powyższym, uwzględniając istniejący stan prawny analizowanej sprawy Rada Gminy Wągrowiec stwierdza, że nie jest organem władnym do rozstrzygania w przedmiocie skargi na działalność osoby wchodzącej w skład organu kolegialnego, w związku z czym podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

/-/Tomasz Radecki