

**UCHWAŁA NR LXIX/603/2023
RADY GMINY WĄGROWIEC**

z dnia 28 września 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie zwolnienia w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi osób niepełnosprawnych zamieszkujących Gminę Wągrowiec

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i poz. 572) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), Rada Gminy Wągrowiec uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się, że wniesiona w dniu 3 lipca 2023 roku petycja w sprawie zwolnienia w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi osób niepełnosprawnych zamieszkujących Gminę Wągrowiec nie może zostać rozpatrzona pozytywnie z uwagi na brak stosownej podstawy prawnej.

§ 2. Sposób rozpatrzenia petycji znajduje się w uzasadnieniu do uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodniczący Rady Gminy Wągrowiec zawiadomi wnoszącego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Ryszard Andrzejewski

Uzasadnienie

W dniu 3 lipca 2023 r. do tutejszego Urzędu wpłynęła petycja mieszkańców Gminy Wągrowiec w sprawie zwolnienia z całości lub części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi osób niepełnosprawnych. Z uwagi na przedmiot petycji, stwierdzono, iż organem kompetentnym do rozpatrzenia niniejszej petycji jest Rada Gminy Wągrowiec.

Przewodniczący Rady Gminy przekazał pismo Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która w celu wnikliwego rozpoznania petycji, zwróciła się o opinię w sprawie będącej jej przedmiotem do Wójta Gminy Wągrowiec, Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wągrowcu oraz do radcy prawnego Urzędu Gminy Wągrowiec.

We wszystkich opiniach uzyskanych od wyżej wskazanych podmiotów podkreślono, że ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminie nie daje delegacji do zwolnienia grupy osób niepełnosprawnych z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Art. 6k ust. 4 w/w ustawy mówi, że rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej lub rodziny wielodzietnej, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny. Ustalono, że gminy podejmowały w formie uchwały programy osłonowe dotyczące udzielania pomocy mieszkańcom w zakresie ponoszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym osobom z orzeczeniem o niepełnosprawności, w oparciu o przepisy art. 110 ust. 10 ustawy o pomocy społecznej. Jednakże zgodnie z aktualnym orzecznictwem sądowo - administracyjnym są to działania niezgodne z przepisami, bowiem zarówno treść, jak i forma powyższej delegacji wskazuje, że może ona stanowić podstawę przyjęcia (i wdrożenia) dokumentów o charakterze wyłącznie wewnętrznym. Przyjmowane w tych programach rozwiązania muszą czynić zadość regulacjom ustawowym i obowiązującemu porządkowi prawnemu, a akty takie nie mogą być źródłem praw i obowiązków podmiotów - uczestników tychże programów. Zawarte w treści programu osłonowego normy mogą być kierowane wyłącznie do jednostek struktury pomocy społecznej, nie zaś do podmiotów pozostających poza tymi strukturami. Nie mogą również stanowić podstaw do wydawania aktów indywidualnych, ani też ingerować w sposób prowadzenia konkretnych postępowań administracyjnych. W związku z powyższym ustalenie zakresu podmiotowego oraz przesłanek przyznania pomocy finansowej oraz zakresu udzielania wsparcia, wykracza poza granice przewidziane dla lokalnego programu pomocy społecznej, jako że rozstrzyga o prawach i obowiązkach mieszkańców gminy, co w świetle obowiązujących przepisów prawa jest niedopuszczalne (Wyrok WSA w Gliwicach z dnia 16.06.2021 r. II SA/G1 525/21).

Bacząc na powyższe, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, iż brak jest podstawy prawnej do podjęcia uchwały w sprawie zwolnienia w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi osób niepełnosprawnych, które zamieszkują Gminę Wągrowiec.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji pragnie nadmienić, że Gmina Wągrowiec podejmuje działania na rzecz osób niepełnosprawnych. W ostatnich latach realizowane były programy takie jak: „Koperta życia”, specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osób z zaburzeniami psychicznymi, opieka wytchnieniowa. Ponadto osoby z niepełnosprawnością mogą korzystać z instytucjonalnego systemu pomocy np. Warsztaty Terapii Zajęciowej w Wągrowcu, w Środowiskowy Dom Samopomocy w Wągrowcu, Spółdzielnia Socjalna „Wspólny Sukces”, której Gmina Wągrowiec jest współzałożycielem. Osoby niepełnosprawne w trudnej sytuacji finansowej mogą korzystać ze świadczeń systemu pomocy społecznej tj. zasiłki celowe, specjalne zasiłki celowe (wsparcie finansowe na turnusy rehabilitacyjne czy zakup sprzętu rehabilitacyjnego), zasiłki okresowe, zasiłki stałe.

Z kolei podjęcie przez Radę Gminy Wągrowiec uchwały w sprawie zwolnienia w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej lub rodziny wielodzietnej, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny, nie rozwiązałby problemu wskazanego w treści złożonej petycji, gdyż uchwała objęłaby tylko osoby niepełnosprawne o bardzo niskich dochodach lub żyjące w rodzinach wielodzietnych. Pozostałe osoby z niepełnosprawnością nadal zobowiązane byłby do ponoszenia opłat w pełnym wymiarze. Natomiast skutki finansowe związane z częściowym lub całkowitym zwolnieniem z opłat wyżej wskazanych osób z pewnością wpłynęły by negatywnie na bilansowanie systemu

gospodarki finansowej, co ostatecznie mogłoby spowodować konieczność dokonania podwyżek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Kompetencja Rady Gminy Wągrowiec do podjęcia niniejszej uchwały wynika z art. 18 b ust.1 o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023r. poz. 40 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870).

Pouczenie:

Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Przewodniczący Rady Gminy

Ryszard Andrzejewski