

Uchwała Nr SO.0952/14/13/Pi/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 7 grudnia 2020 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Wągrowiec na 2021 rok

Skład Orzekający, wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w składzie:

Przewodnicząca	Monika Paczyńska
Członkowie:	Marzena Węckowicz
	Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) o przedłożonym przez **Wójta Gminy Wągrowiec** o projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok wyraża

opinię pozytywną z uwagą (pkt II. 1 i III.1 uzasadnienia)

U Z A S A D N I E N I E

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 13 listopada 2020 r. (zarządzenie Nr 159/2020 Wójta Gminy Wągrowiec z dnia 10 listopada 2020 r.) w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XXXVIII/309/10 z dnia 23 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Wągrowiec.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (dalej ufp.), a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235-237 i art. 258.

II.

W projekcie budżetu na 2021r. zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 63.581.413,25 zł, tj. 94,92% planowanych dochodów na 2020 r. w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 60.850.990,39 zł, tj. 95,52% planowanych dochodów na 2020 r.
- b) wydatki w wysokości 68.308.177,71 zł, tj. 87,00% planowanych wydatków na 2020 r. w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 58.743.515,71 zł, tj. 96,03% planowanych wydatków na 2020 r.
- c) deficyt budżetowy w wysokości 4.726.764,46 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętego kredytu na rynku krajowym (3.900.000,00 zł) oraz z pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu (826.764,46 zł).

1. W projekcie uchwały zaplanowano przychody w łącznej wysokości 7.569.856,46 zł w tym: z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 2.166.682,00 zł oraz z zaciągniętych pożyczek i kredytów (§ 952) w wysokości 5.403.174,46 zł. Rozchody zostały zaplanowane w łącznej kwocie 2.843.092,00 zł w tym: z tytułu spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 963) w wysokości 678.142,00 zł oraz spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 2.164.950,00 zł

W projekcie uchwały budżetowej podano, że deficyt budżetowy w wysokości 4.726.764,46 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętego kredytu na rynku krajowym oraz z pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu.

Kwota 2.166.682,00 zł (§ 905) dotyczy otrzymanych w 2020 r. przez Gminę Wągrowiec środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, które przewidziano do wykorzystania w 2021 roku. Biorąc pod uwagę charakter tych środków (środki przeznaczone na określone wydatki) uznać należy, że nie mogą one być przeznaczone na rozchody budżetu, tj. na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Obowiązek przeznaczenia omawianych przychodów na wydatki budżetu de facto przesądza o tym, że będą one służyły sfinansowaniu deficytu budżetu. Zatem w projekcie uchwały budżetowej należy wskazać poprawnie źródła sfinansowania deficytu budżetu. Należy podkreślić, że wypełnienie wymogów z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych będzie można uznać za spełnione, jeżeli w uchwale budżetowej jako źródło sfinansowania deficytu budżetu wskazane zostaną służące temu planowane w budżecie przychody.

Powyższe jest niezgodne z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych i stanowi podstawę wniesienia uwagi.

2. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.107.474,68 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp.
3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Według danych ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2019 r., z uwzględnieniem planowanych przychodów z kredytów i pożyczek w 2020 i 2021 roku oraz spłat rat kredytów i pożyczek w 2020 i 2021 roku wynika, iż stan zadłużenia Jednostki na dzień 31 grudnia 2021 roku wyniesie 14.206.474,67 zł, co stanowi 22,34% planowanych dochodów na 2021 rok.
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz.1856).
7. Do projektu budżetu dołączono m.in.: dochody z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków z ochrony środowiska i plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego. Zakres ww. załączników nie budzi zastrzeżeń.

8. Z przedłożonego projektu wynika, że zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2020 r., poz.1439), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje samodzielnie. Zaplanowano dochody w wysokości 3.031.008 zł (rozdział 90002), w tym: 3.016.008,00 zł (§ 0490 – wpływy z innych opłat pobieranych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw), 10.000 zł (§ 0640 – Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień), 5.000 zł (§ 0910 – Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat) i wydatki w kwocie 3.031.008,00 zł (rozdział 90002).
9. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
10. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

III.

Skład Orzekający wskazuje:

1. W budżecie nie została uwzględniona pomoc finansowa jaką Gmina Wągrowiec zamierza udzielić Powiatowi Wągrowieckiemu i Gminie Mieścisko na podstawie uchwał Rady Gminy Wągrowiec Nr XXVII/251/2020 z dnia 22.10.2020 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Wągrowieckiemu w kwocie 22.000,00 zł oraz Nr XXVII/252/2020 Rady Gminy Wągrowiec z dnia 22.10.2020 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Gminie Mieścisko w kwocie 5.112,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, iż wydatki z tytułu pomocy finansowej należy sklasyfikować w § 271 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących” oraz ująć w załączniku do uchwały budżetowej w zestawieniu planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.
2. W części normatywnej projektu uchwały określono wydatki z Rządowego Funduszu Rozwoju Inwestycji Lokalnych w kwocie 2.166.682 zł. Z projektu uchwały budżetowej na 2021 rok nie wynika na jakie zadanie/zadania zostały przeznaczone ww. środki.
3. W podstawie prawnej projektu uchwały wskazano na nieaktualny dziennik ustaw w odniesieniu do ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, obowiązuje (Dz. U. z 2020 poz. 713 ze zm.),
4. W uzasadnieniu na str. 15 wskazano uchwałę Nr XXVIII/256/2020 z dnia 9 listopada 2020 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Wągrowiec, w tym kryteria wyboru inwestycji do dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej polegające na budowie lub modernizacji studni wierconych - uchwała nosi Nr XXVIII/257/2020.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/Monika Paczyńska/

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie czternastu dni od daty doręczenia uchwały.

