

**UCHWAŁA NR XX/177/2020
RADY GMINY WĄGROWIEC**

z dnia 28 lutego 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji nauczycieli oddziałów przedszkolnych w Gminie Wągrowiec, dotyczącej przyznania dodatku za wychowawstwo, w kwocie równej wysokości dodatku otrzymywanego przez nauczycieli szkoły, jak i nauczycieli wychowania przedszkolnego

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, poz. 1309, poz. 1696, poz. 1815 i poz. 1571) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), Rada Gminy Wągrowiec uchwala, co następuje:

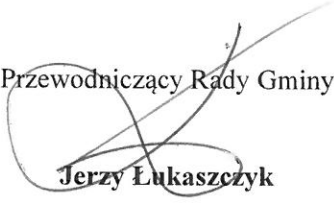
§ 1. Uznaje się, że wniesiona w dniu 18 listopada 2019 roku petycja w sprawie przyznania dodatku za wychowawstwo, w kwocie równej wysokości dodatku otrzymywanego przez nauczycieli szkoły, jak i nauczycieli wychowania przedszkolnego została rozpatrzona negatywnie.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji znajduje się w uzasadnieniu do uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodniczący Rady Gminy Wągrowiec zawiadomi wnoszącego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy


Jerzy Łukaszczyk

Uzasadnienie

Dnia 18 listopada 2019 r. do tutejszego Urzędu wpłynęło pismo uznane jako petycja w sprawie o przyznanie dodatku za wychowawstwo dla nauczycieli wychowania przedszkolnego w równej wysokości jak dla nauczycieli szkoły. Przewodniczący Rady Gminy w dniu 22 listopada 2019r. zgodnie z kompetencją przekazał pismem OS.0004.22.2019.RG ww. pismo do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Ze względu na braki formalne Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji dnia 26 listopada 2019 roku pismem OS.152.23.2019.RG wezwał nauczycieli oddziałów przedszkolnych Gminy Wągrowiec do uzupełnienia petycji. W dniu 7 grudnia 2019 roku na ręce Przewodniczącego Rady Gminy wpłynęło uzupełnienie petycji o miejsce zamieszkania osób składających petycję a także wytypowano osobę reprezentującą wnoszących petycję.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji badając ww. petycję analizowała projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały w sprawie Regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy, określający warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i doraźnych zastępstw, określający dodatek funkcyjny dla nauczyciela opiekującego się oddziałem przedszkolnym, który został opracowany dnia 6 listopada 2019r.

Przygotowany projekt uchwały określał wysokość dodatku funkcyjnego dla nauczyciela opiekującego się oddziałem przedszkolnym w wysokości 150,00 zł. Propozycja kwoty dodatku została ustalona na wspólnym posiedzeniu komisji Rady Gminy Wągrowiec. Określenie wysokości dodatku funkcyjnego oparte było o dokonanie analizy zakresu wykonywanej pracy przez nauczycieli wychowania przedszkolnego, w kontekście poziomu i trudności rozwiązywania problemów wychowawczych u dzieci przedszkolnych. Ustalenie niższej stawki dodatku funkcyjnego nie oznacza niedoceny pracy nauczycieli wychowania przedszkolnego. Ustawodawca zapewnił dla każdego nauczyciela posiadającego te same kwalifikacje zawodowe takie same wynagrodzenie zasadnicze. Różnica dotyczy kwestii przyznawania dodatków. Uwzględniając wysokość otrzymywanej subwencji oświatowej i poziom ponoszonych kosztów na realizację zadań oświatowych, wysokość dodatku ustalono na poziomie 150,00 zł

Projekt zgodnie w obowiązującymi przepisami prawa poddany został konsultacjom społecznym. Termin przeprowadzenia konsultacji ustalono od dnia 21 do 25 listopada 2019 r. W wyznaczonym terminie nie wpłynęły żadne uwagi ani wnioski od organizacji pozarządowych i innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, których działalność statutowa opiera się w dziedzinie oświaty.

W dniu 26 listopada 2019 r. w Urzędzie Gminy Wągrowiec odbyło się spotkanie ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli, zgodnie z art. 30 ust. 6a ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz. 2215). W spotkaniu udział wzięło dwóch przedstawicieli Oddziału ZNP Miasta i Gminy Wągrowiec. Przedstawiciele ZNP zostali zapoznani z treścią petycji. Związek Nauczycielstwa Polskiego po zapoznaniu się z dokumentami, uzgodnił treść zapisów ww. projektu uchwały i postulował o podniesienie proponowanej kwoty dodatku funkcyjnego nauczyciela opiekującego się oddziałem przedszkolnym do wysokości 200,00 zł. Powyższa kwota została uzgodniona i zatwierdzona przez Wójta Gminy.

Organizacja Międzyzakładowa NSZZ Solidarność Poznań nie była obecna na spotkaniu. Swoją opinię przedstawiła w piśmie nr L.Dz.OM.1656/2019 z dnia 28.11.2019 r. , w którym, odniosła się do projektu uchwały i zaproponowała zmianę zapisu § 10 ust. 1 pkt 4 w nowym brzmieniu: „nauczyciela opiekującego się oddziałem przedszkolnym – 250 zł. W przypadku powierzenia opieki nad oddziałem więcej niż jednemu nauczycielowi, dodatek przysługuje każdemu nauczycielowi w wysokości 250 zł”.

Obowiązek poddania procedurze uzgodnieniowej wynikający z art. 30 ust. 6a ustawy Karta Nauczyciela został spełniony. Zgodnie z przyjętą tezą wyroku II SA/Op 237/19 Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 12 września 2019 r. Ustawodawca, formułuje sposób działania związków zawodowych w procesie tworzenia prawa, kładzie nacisk nie tyle na efekt uzgodnień w postaci osiągnięcia zgody, ile przede wszystkim na sam fakt uzgodnienia, na sam proces dochodzenia do zgody, zbliżenia czy ujednolicenia stanowiska. Nie jest tym samym konieczne uzyskanie całkowitej zgody związków zawodowych na propozycje organu. W związku z powyższym ostateczną decyzję w tej sprawie jako organ kolegialny podejmuje Rada Gminy Wągrowiec w formie uchwały.

W dniu 11 grudnia 2019 r. Rada Gminy Wągrowiec po analizie zgromadzonych dokumentów i uzyskanych opinii związków zawodowych, podjęła Uchwałę Nr XVII/152/2019 w sprawie zmiany uchwały w sprawie

Regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy, określający warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i doraźnych zastępstw.

Niniejsza uchwała określa dodatek funkcyjny dla nauczyciela opiekującego się oddziałem przedszkolnym w wysokości 200,00 zł. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2019 r. W dniu 17 grudnia 2019 r. uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego pod pozycją 10987. Jednakże zgodnie z art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.), Wojewoda jako organ nadzorczy ma trzydzieści dni na dokonanie sprawdzenia zgodności z prawem niniejszej uchwały.

Po upływie wyżej wskazanych terminów dodatek funkcyjny dla nauczycieli opiekującymi się oddziałami przedszkolnymi zostanie wypłacony z wyrównaniem od 1 września 2019 r. w uchwalonej kwocie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podczas posiedzenia w dniu 3 grudnia 2019 roku analizowała materiał zgromadzony i w toku postępowania rozpatrzyła petycję negatywnie. Petycja nauczycieli oddziałów przedszkolnych w Gminie Wągrowiec, dotycząca przyznania dodatku za wychowawstwo, w kwocie równej wysokości dodatku otrzymywanego przez nauczycieli szkoły, jak i nauczycieli wychowania przedszkolnego została rozstrzygnięta Uchwałą Nr XVII/152/2019 Rady Gminy Wągrowiec z dnia 11 grudnia 2019 roku.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podkreśla, że należy wyróżnić staranność i rzetelność w podjęciu decyzji, dotyczącej przyznania dodatku za wychowawstwo nauczycieli wychowania przedszkolnego ze szczególnym uwzględnieniem całości procesu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli, co uczyniono w sposób transparentny i prawidłowy.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji biorąc pod uwagę całość petycji i jej charakter rozpatrzyła petycję nauczycieli oddziałów przedszkolnych w Gminie Wągrowiec, dotyczącą przyznania dodatku za wychowawstwo, w kwocie równej wysokości dodatku otrzymywanego przez nauczycieli szkoły, jak i nauczycieli wychowania przedszkolnego negatywnie.

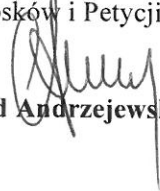
Kompetencja Rady Gminy Wągrowiec do podjęcia niniejszej uchwały wynika z art. 18 b ust.1 o samorządzie gminnym oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach.

Mając powyższe na uwadze podjęcie uchwały jest uzasadnione.

Pouczenie:

Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Przewodniczący Komisji Skarg,
Wniosków i Petycji


Ryszard Andrzejewski