

**UCHWAŁA NR XIII/109/2019
RADY GMINY WĄGROWIEC**

z dnia 30 września 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji mieszkańców sołectwa Wiatrowiec dotyczącej zmiany
lokalizacji placu zabaw z miejscowości Mikołajewo do miejscowości Wiatrowiec**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 i poz. 1309, poz. 1696) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), Rada Gminy Wągrowiec uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się, że wniesiona w dniu 24 czerwca 2019 roku petycja w sprawie zmiany lokalizacji placu zabaw z miejscowości Mikołajewo do miejscowości Wiatrowiec za bezzasadną.

§ 2. Sposób rozpatrzenia petycji znajduje się w uzasadnieniu do uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodniczący Rady Gminy Wągrowiec zawiadomi wnoszącego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
RADA GMINY
Jerzy Łukaszczyk

UZASADNIENIE DO
UCHWAŁY NR XII/109/2019
RADY GMINY WĄGROWIEC

z dnia 30 września 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji mieszkańców sołectwa Wiatrowiec dotyczącej zmiany lokalizacji placu zabaw z miejscowości Mikołajewo do miejscowości Wiatrowiec

W dniu 24 czerwca 2019 roku do Urzędu Gminy Wągrowiec wpłynęło pismo dotyczące zmiany lokalizacji placu zabaw z miejscowości Mikołajewo do miejscowości Wiatrowiec, które zostało zakwalifikowane jako petycja w ww. sprawie. Dnia 28 czerwca 2019 roku pismem OS.152.10.2019.SG Wójt Gminy wystąpił do sołtysa – _____ i o uzupełnienie petycji w zakresie wyjaśnień dotyczących ustalenia podmiotu wnoszącego petycję, co jest niezbędne do jej weryfikacji pod kątem spełnienia ustawowych wymagań formalnych.

_____ – sołtys sołectwa Wiatrowiec pismem z dnia 4 lipca poinformowała, że petycja jest w interesie społecznym i złożona została przez grupę 49 mieszkańców sołectwa Wiatrowiec.

Kolejnym pismem OS.152.10.2019.SG z dnia 8 lipca 2019 roku Wójt Gminy Wągrowiec wezwał _____ – sołtysa sołectwa Wiatrowiec do uzupełnienia złożonej petycji o adresy mieszkańców podpisanych pod petycją oraz o wskazanie osoby reprezentującej podmiot wnoszący petycję.

Dnia 23 lipca 2019 roku _____ – sołtys sołectwa Wiatrowiec uzupełniła petycję o adresy 49 mieszkańców wnoszących petycję.

Pismem OS.152.10.2019.SG z dnia 20 sierpnia 2019 roku Wójt Gminy Wągrowiec przekazał według właściwości petycję do Przewodniczącego Rady Gminy, celem rozpatrzenia.

Petycja została skierowana w dniu 20 sierpnia 2019 roku do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Wągrowiec, celem rozpatrzenia, przygotowania i przedstawienia Radzie Gminy Wągrowiec projektu uchwały w sprawie jej rozpatrzenia.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 26 sierpnia 2019 roku rozpatrywała petycję mieszkańców sołectwa Wiatrowiec dotyczącą zmiany lokalizacji placu zabaw z miejscowości Mikołajewo do miejscowości Wiatrowiec.

Badając petycję powołana do tego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zwróciła się pisemnie do Wójta Gminy Wągrowiec o przekazanie informacji dotyczącej przewidywanych skutków finansowych i prawnych, dotyczących zmiany lokalizacji inwestycji, polegającej na budowie placu zabaw w Mikołajewie, na nową lokalizację w Wiatrowcu.

Podczas posiedzenia Komisji Wójt wyjaśnił, że Gmina Wągrowiec podpisała z Samorządem Województwa Wielkopolskiego Umowę o przyznanie pomocy Nr 0000865170-UM1520113/18 z dnia 24.09.2018 r. na realizację operacji „Zagospodarowanie przestrzeni publicznej – w centrum wsi w Werkowie, Kopaszynie, Wiśniewie, Mikołajewie i Przysiece”.

Wójt poinformował, że nie jest możliwa zmiana lokalizacji inwestycji, polegającej na budowie placu zabaw w Mikołajewie na nową lokalizację w Wiatrowcu ze względu na:

1) nieosiągnięcie celu operacji

Zgodnie z § 3 ust. 3 w wyniku realizacji operacji osiągnięty zostanie następujący cel „Wsparcie lokalnego rozwoju poprzez zagospodarowanie przestrzeni publicznej – w centrum wsi w Werkowie, Kopaszynie, Wiśniewie, Mikołajewie i Przysiece”.

Zgodnie z § 14 ust. 1 pkt. 2) Umowa może zostać zmieniona na wniosek każdej ze stron, przy czym zmiana ta nie może powodować **zmiany celu operacji oraz wskaźników osiągnięcia celu operacji**, określonych w § 3 ust. 3.

W przypadku nieosiągnięcia **celu operacji oraz wskaźników jego realizacji** wskazanych w umowie o przyznaniu pomocy, zgodnie z § 12 ust. 1 pkt. 2) następuje wypowiedzenie umowy. Natomiast zaistnienie okoliczności skutkujących wypowiedzeniem umowy prowadzi do zwrotu przez Beneficjenta wypłaconej pomocy i utraty dofinansowania.

W związku z powyższym nie jest możliwa zmiana lokalizacji inwestycji, polegającej na budowie placu zabaw w Mikołajewie na nową lokalizację w Wiatrowcu, gdyż związane to jest ze zmianą celu operacji. Jak wyjaśniono powyżej zmiana celu operacji skutkuje zwrotem całości dofinansowania w tym także z inwestycji w pozostałych 4 wsiach w wysokości 735 608 zł.

2) brak wymaganych dokumentów

Gdyby było możliwe zgłoszenie nowej lokalizacji konieczne byłoby uzyskanie wszystkich niezbędnych do przedstawienia w instytucji pośredniczącej dokumentów, tj.:

- aktualnego planu odnowy miejscowości, wskazującego lokalizację na działce w Wiatrowcu,
- ostatecznej decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu (prawomocnej),
- map do celów projektowych,
- projektu budowlanego oraz kosztorysu,
- audytu energetycznego dotyczącego pokrycia zaopatrzenia w energię elektryczną ze źródła odnawialnego,
- zaświadczenia, że operacja jest uzupełnieniem inwestycji w tej samej miejscowości,
- zgłoszenia zamiaru wykonania robót budowlanych właściwemu organowi wraz z brakiem sprzeciwu niniejszego organu (prawomocnego),
- dla lokalizacji w Wiatrowcu niemożliwe byłoby złożenie wniosku o dofinansowanie w kwietniu 2018 roku, albowiem stan prawny działki nr 96 należącej do osoby fizycznej bezpośrednio przyległej do nieruchomości gminnej w Wiatrowcu został uregulowany dopiero 27.05.2019 roku i dopiero po tym terminie możliwe byłoby uzyskanie prawomocnych decyzji.

3) środki finansowe na zadanie zaakceptowała Rada Gminy Wągrowiec, zatwierdzając Uchwałą Nr LVII/420/2018 Rady Gminy Wągrowiec z dnia 28 marca 2018 roku w sprawie zmiany budżetu Gminy Wągrowiec na rok 2018

Uzyskanie większości w/w dokumentów wiąże się z poniesieniem kosztów, na które Gmina Wągrowiec posiada zabezpieczenie na konkretny cel zgodny z ww. uchwałą i zabezpieczyła środki finansowe, wprowadzono wydatki na nowe zadania inwestycyjne, na wykonanie dokumentacji technicznej, tj.:

- „Zagospodarowanie przestrzeni publicznej – w centrum wsi w Wiśniewie” – 7 000 zł,
- „Zagospodarowanie przestrzeni publicznej – w centrum wsi w Mikołajewie” – 7 000 zł,
- „Zagospodarowanie przestrzeni publicznej – w centrum wsi w Kopaszynie” – 2 500 zł,
- „Zagospodarowanie przestrzeni publicznej – w centrum wsi w Ochodzy” – 2 500 zł,
- „Zagospodarowanie przestrzeni publicznej – w centrum wsi Przysieka” – 7 000 zł,
- Zagospodarowanie przestrzeni publicznej przy świetlicy wiejskiej w Werkowie. – 1 500 zł.

Przygotowując wniosek o dofinansowanie, Gmina poniosła już koszty z tytułu przygotowania niezbędnej dokumentacji na pierwotną lokalizację.

Ponowne przygotowanie dokumentacji na nową lokalizację stanowiłoby niezaplanowany w budżecie koszt inwestycyjny, który nie był ujęty w Uchwale Rady Gminy Wągrowiec na rok 2018 i 2019.

Ponadto Wójt wyjaśnił Komisji, że:

a) proces zagospodarowania działki na cele publiczne w Mikołajewie jako wniosek mieszkańców sołectwa rozpoczął się w 2004 roku wypowiedzeniem umowy dzierżawy gruntu

pod boisko, wydano warunki zabudowy i uzyskano niezbędne zgody/pozwolenia, wykonano boisko, skromnie zagospodarowano teren, posadowiono wigwam. Na żadnym etapie postępowania lokalizacja nie była kwestionowana i nie była podsykana konfliktem wobec wszystkich mieszkańców sołectwa, tak jak ma to miejsce obecnie,

b) cały proces lokalizacji inwestycji był pochodnym wniosków mieszkańców i ma odzwierciedlenie w protokołach z zebrań oraz podjętych przez zebranie wiejskie uchwałach i był zatwierdzony kolejnymi uchwałami w sprawie przyjęcia i aktualizacji Planu Odnowy Miejscowości przez mieszkańców:

- Uchwałą Nr 1/2016 Zebrania Wiejskiego Sołectwa Wiatrowiec z dnia 28.07.2016 roku w sprawie przyjęcia Planu Odnowy Miejscowości, (zatwierdzona Uchwałą Rady Gminy Nr XXIX/206/2016 z dnia 1 sierpnia 2016 roku),

- Uchwałą Nr 1/2018 Zebrania Wiejskiego Sołectwa Wiatrowiec z dnia 20.04.2018 roku w sprawie przyjęcia Planu Odnowy Miejscowości, (zatwierdzona Uchwałą Rady Gminy Nr LIX/428/2018 z dnia 24 kwietnia 2018 roku).

Wójt wyjaśnił, że wniosek dotyczący ww. zadania złożono dnia 30 kwietnia 2018r. w Urzędzie Marszałkowskim wraz z podjętymi uchwałami i niezbędną dokumentacją.

Sprawa ta z uwagi na wymiar finansowy była szeroko omawiana i przedstawiana na spotkaniach z mieszkańcami i posiedzeniach Rady Gminy.

W Grupie Odnowy Wsi sołectwa Wiatrowiec, zatwierdzonej Uchwałą zebrania wiejskiego z dnia 20 kwietnia 2016 roku jest *[nieczytelne]*, sołtys Wiatrowca. Tym większe zdumienie budzi fakt, że osoba wchodząca w skład grupy, która jest inicjatorem zagospodarowania przestrzeni publicznej w sołectwie stanowi filar świadomości co do kierunków, nadaje trend tym kierunkom, kontestowała ustalenia w których brała lub powinna brać udział. Na żadnym zebraniu, spotkaniu przed datą wyborów sołtysa *[nieczytelne]* nie kwestionowała uchwał i ustaleń z Planu Odnowy Miejscowości i nie zgłaszała odrębnego zdania. Podobnie jak inni mieszkańcy.

c) bolesnym jest fakt, że ogromny wkład pracy – zarówno Wójta, Rady Gminy jak i pracowników urzędu jest obecnie szykanowany i prowadzi do konfliktów w sołectwie.

d) sprawa dotycząca konieczności uregulowania spraw spadkowych dla nieruchomości położonych we wsiach Wiatrowiec, Mikołajewo była wielokrotnie podnoszona na zebraniach wiejskich jako warunek konieczny do przeprowadzenia niezbędnych prac geodezyjnych. Mieszkańcy są świadomi, że to właściciele nieruchomości muszą uregulować stan prawny dla swoich nieruchomości. Na 102 nieruchomości na odcinku ok. 3 km, 13 nieruchomości przyległych do drogi publicznej miało nieuregulowany stan prawny. Na dzień dzisiejszy nadal 7 nieruchomości bezpośrednio przyległych ma nieuregulowany stan prawny nieruchomości, a dla kolejnych 6 nie jest ujawniony stan prawny w Księgach Wieczystych.

Powyższe skutecznie uniemożliwia przeprowadzenie postępowań geodezyjnych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podczas posiedzenia w dniu 26 sierpnia 2019 roku uznała petycję za bezzasadną, bowiem z analizy materiału zgromadzonego w toku postępowania wynika, że obecna lokalizacja placu zabaw była wynikiem podnoszonych i zatwierdzonych wniosków z zebrań wiejskich mieszkańców sołectwa, w tym Grupy Odnowy Wsi. Biorąc wszystko powyższe pod uwagę zmiana lokalizacji inwestycji wiązałaby się z rozwiązaniem umowy o dofinansowanie, a w konsekwencji zwrotem i utratą dofinansowania dla projektów przewidywanych do realizacji w latach 2019 i 2020, w ramach operacji: Zagospodarowanie przestrzeni publicznej – w centrum wsi w Werkowie, Kopaszynie, Wiśniewie, Mikołajewie i Przysiecie o wartość dofinansowania w wysokości 735 608,00 zł.

Komisja podkreśla, że Wójt Gminy w swych działaniach podjął wszelkie niezbędne kroki, aby spełnić oczekiwania mieszkańców. Komisję niepokoją wszelkie działania mieszkańców konfliktujące społeczność. Komisja ubolewa i z niepokojem obserwuje wzrost antagonizmów społecznych, waśni wywołanych przez osoby często całkowicie bierne społecznie.

Komisja została poinformowana, że w momencie kiedy : – sołtys sołectwa Wiatrowiec uruchomiła zbieranie podpisów pod niniejszą petycją, do tutejszego Urzędu w dniu 2 maja 2019 roku wpłynęło pismo podpisane przez 51 mieszkańców wsi Mikołajewo aby pozostawić lokalizację placu zabaw w Mikołajewie. Kolejno w dniu 8 maja 2019 roku do Urzędu wpłynęło pismo mieszkańca Mikołajewa, który oświadczył, że został wprowadzony przez – sołtysa sołectwa Wiatrowiec w błąd, ponieważ zbierając podpisy mówiła mieszkańcom, że chodzi o remont świetlicy a nie wspominając że dotyczy zmiany lokalizacji placu zabaw z Mikołajewa na Wiatrowiec.

Kierujący pismo poprosił o wykreślenie go z listy popierającej zmianę lokalizacji placu zabaw, a także cyt.: „domniemywa, że spośród 49 osób z listy inne mogły zostać zmanipulowane”.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że w działaniach Wójta należy wyróżnić staranność i rzetelność w podejmowaniu decyzji, także w sprawie lokalizacji placu zabaw, ze szczególnym uwzględnieniem całości procesu konsultowania z mieszkańcami, co uczyniono w sposób transparentny i prawidłowy.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji biorąc pod uwagę całość petycji i jej charakter stwierdza, że petycja w sprawie zmiany lokalizacji placu zabaw z miejscowości Mikołajewo na miejscowość Wiatrowiec w całości należy uznać za bezzasadną.

Kompetencja Rady Gminy Wągrowiec do podjęcia niniejszej uchwały wynika z art. 18 b ust. 1 o samorządzie gminnym oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach.

Mając powyższe na uwadze podjęcie uchwały jest uzasadnione.

Pouczenie:

Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Przewodniczący komisji skarg, Wniosków i Petycji

Ryszard Andrzejewski