

Uchwała Nr SO.0952/16/14/Pi/2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 listopada 2016 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok
Gminy Wągrowiec.

Skład Orzekający, wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Izby Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca Halina Kurjan,
Członkowie : Janina Kotlińska,
 Krystyna Stróżyk,

działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 i ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2016 r. poz. 561) o projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok Gminy Wągrowiec wyraża

opinię pozytywną.

U Z A S A D N I E N I E

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2017 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2016 r. (zarządzenie nr 114/2016 Wójta Gminy Wągrowiec z dnia 14 listopada 2016 r.), w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało Uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, Uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale nr XXXVIII/309/10 Rady Gminy Wągrowiec z dnia 23 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) (dalej ufp.), a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235-237 i art. 258.

II.

W projekcie budżetu na 2017 r. zostały ustalone:

- dochody w wysokości 52.222.516,44 zł, tj. 110,00 % planowanych dochodów na 2016 r., w tym: dochody bieżące 47.145.731,60 zł, tj. 103,78 % planowanych dochodów na 2016 r.
 - wydatki w wysokości 50.688.257,44 zł, tj. 97,83 % planowanych wydatków na 2016 r., w tym: wydatki bieżące 41.588.763,44 zł, tj. 99,19 % planowanych wydatków na 2016 r.
 - nadwyżka budżetowa w wysokości 1.534.259 zł.
1. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 5.556.968,16 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp.
 2. W projekcie uchwały określono kwotę planowanych przychodów w wysokości 2.508.311 zł oraz kwotę rozchodów w wysokości 4.042.570 zł. Przychody planuje się z tytułu zaciągania pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) oraz z zaciągania pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 903); rozchody dotyczą spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów krajowych (§ 992) oraz spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.
 3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
 4. Wg danych ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2015 r. oraz planowanych spłat rat kredytów i pożyczek w 2016 r. a także zobowiązań wynikających z umowy dotyczącej zakupu budynku w ratach, uwzględniając planowane spłaty rat kredytów i pożyczek w 2017 roku, na dzień 31.12.2017 r. stan zadłużenia Jednostki wyniesie 6.235.204 zł, co stanowi 11,94 % projektowanych dochodów na ten rok.
 5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu

zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1166 ze zm.).

6. Do projektu budżetu dołączono m.in. plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego, dochodów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków z ochrony środowiska, do których Skład Orzekający nie wnosi uwag.
7. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
8. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.
9. Skład Orzekający stwierdził, że do materiałów informacyjnych do projektu budżetu na 2017 r. zostały dołączone kserokopie 10 aktów notarialnych dotyczących zakupu, sprzedaży, zamiany nieruchomości pomiędzy Gminą Wągrowiec a osobami fizycznymi. W aktach są podane dane osobowe osób fizycznych (nazwiska, adresy zamieszkania, adresy do korespondencji, prawa łączące małżonków itd.). Realizując działalność instruktażową (art. 1 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych) Skład Orzekający wskazuje, że w § 7 uchwały Rady Gminy w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej (wymienionej na wstępie niniejszego uzasadnienia opinii) ustalone zostały następujące materiały informacyjne:
 - „1) projekty uchwał w sprawie stawek podatkowych na rok budżetowy, jeżeli nie zostały podjęte uchwały,
 - 2) informacja Ministra Finansów o wysokości subwencji oraz udziałów podatku dochodowym od osób fizycznych przyznanych na rok budżetowy,
 - 3) informacja o wysokości dotacji przyznanych przez dysponentów budżetu państwa,
 - 4) plan sprzedaży mienia komunalnego ilościowo-wartościowy.”.

Kserokopie aktów notarialnych zostały załączone do projektu budżetu wbrew wymaganiom ww. uchwały oraz sprzecznie z art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r., o ochronie danych osobowych (Dz.U.2016.922 ze zm.). Przywołany przepis ustawy stanowi, że każdy ma prawo do ochrony dotyczących go danych osobowych. W rozumieniu ustawy (art. 6) za dane osobowe uważa się wszelkie informacje dotyczące zidentyfikowanej lub możliwej do zidentyfikowania osoby fizycznej.

Art. 3 stanowi, że ww. ustawę stosuje się m.in. do organów samorządu terytorialnego. W art. 23 ustawy zawarte zostały przesłanki dopuszczalności przetwarzania danych osobowych. Z art. 36 wynika obowiązek zabezpieczenia danych osobowych. W art. 51 przewidziane zostały kary za udostępnianie danych osobowych osobom nieupoważnionym.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Halina Kurjan

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.