

Uchwała nr SO-0952/II/31/14/Pi/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2010 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie **wieloletniej prognozy finansowej**
Gminy Wągrowiec

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca Halina Kurjan,
Członkowie: Janina Kotlińska,
 Ryszard Auksztulewicz,

działając na podstawie art. 19 ust. 2 i art. 13 pkt. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), o przedłożonym przez Wójta Gminy Wągrowiec projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011-2022 wyraża **opinię pozytywną**.

UZASADNIENIE

I

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (dalej WPF) na lata 2011 – 2022 Gminy Wągrowiec został przedłożony tutejszej Izbie dniu 15 listopada 2010 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający korzystał m.in. z następujących dokumentów będących w posiadaniu Izby: projektu uchwały budżetowej na 2011 r., uchwał mogących mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdań budżetowych sporządzonych wg stanu na dzień 31.12.2007 r., 31.12.2008 r., 31.12.2009 r., 30.09.2010 r., uchwały budżetowej po zmianach na 2010 r.

II

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną, w tym upoważnienia dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań, oraz przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy. Postanowienia projektu uchwały odsyłają także do załączników, w których prezentowane są dane w zakresie:

- 1) dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu, przedstawiono dane dotyczące wysokości kwoty długu na lata 2011- 2022 wynikające z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia w 2011 roku i latach następnych do 2015 roku kredytów i pożyczek, wysokość spłat rat i odsetek do 2022r. – zał. nr 1;

- 2) wieloletnich przedsięwzięć finansowych – zał. nr 3.

W zał. nr 2 zawarto objaśnienia przyjętych wartości.

Dodatkowo do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dołączono tabelę. W tej tabeli przedstawiono dane dotyczące kwoty długu wynikające z zaciągnięcia kredytów i pożyczek oraz wysokość spłaty rat i odsetek do 2022 r. Tabela, sporządzona na podstawie art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1241 ze zm.), zawiera informacje o relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz wysokość kwot długu na lata 2011- 2022 .

III

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy z uwagą zapisaną w ust. 7 pkt 1 lit. a niniejszej opinii.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a informacja o prognozie kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Na podstawie przedstawionej do opiniowania WPF ustalono, co następuje:
 - 1) w latach 2011 – 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnika spłaty zobowiązań (15 % dochodów) oraz wskaźnika zadłużenia jednostki (60 % dochodów), o których mowa odpowiednio w art. 169 ust. 1 i ust. 3 i art. 170 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),
 - 2) w latach 2014 – 2022 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
7. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:
 - 1) w zał. nr 1 WPF:
 - a) w poz. 1c od 2012 roku w latach objętych prognozą przewiduje się uzyskanie dochodów ze sprzedaży majątku w kwocie równej lub wyższej niż 2.000.000 zł corocznie, co stanowi udział w dochodach ogółem od 6,9 % do 4,00 % w ostatnim roku prognozy; zważywszy na odległy horyzont czasowy Skład Orzekający wskazuje na konieczność rozważenia realności planowania na przedstawionym poziomie wymienionych dochodów;
 - b) w poz. 2b w nieprawidłowej wysokości wpisano dla 2011 r. wydatki bieżące związane z funkcjonowaniem organów JST (jest kwota 2.725.440 zł, a powinna być kwota 2.650.100 zł),
 - c) w poz. 13 a i b dla roku 2011 odnośnie kwoty długu w kwotach wyłączeń nieprawidłowo policzono tę część zobowiązań, które zostały zaciągnięte na sfinansowanie udziału własnego Gminy w kosztach realizowanych zadań dofinansowanych środkami europejskimi (sklasyfikowaną w §§ z czwartą cyfrą „-9”);

Skład Orzekający wyjaśnia, iż przy ustalaniu spełnienia wskaźników spłat i zadłużenia z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. oraz relacji z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wyłączeniu może podlegać tylko ta część zadłużenia i spłat, na którą Gmina uzyska zwrot poniesionych wydatków z zagranicznych źródeł bezzwrotnych, w tym pochodzących z budżetu Unii Europejskiej,
 - 2) w wykazie przedsięwzięć:
 - a) dla trzech zadań podano nieprawidłowe okresy realizacji,
 - b) dla przedsięwzięcia wymienionego w części I.a dotyczącej programów , projektów lub zadań realizowanych z udziałem środków europejskich w poz. 1. „Projekt aktywizacji zawodowej w Gminie Wągrowiec” (rozdz. 85214 i rozdz. 85395) w 2011 r. wykazano wydatki w kwocie 151.428,57 zł natomiast w rozdziałach tych wydatki planowane tylko z czwartą cyfrą „9” wynoszą łącznie 15.900 zł, co wynika z załącznika dotyczącego wydatków w projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok,
 - 3) w objaśnieniach przyjętych wartości wystąpiły nieistotne błędy pisarskie i rachunkowe

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Halina Kurjan