

Fr
L-

Uchwała Nr SO-17/0951/647/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 5 grudnia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu

Miasta i Gminy Murowana Goślina w roku 2024

URZĄD MIASTA I GMINY
Murowana Goślina
12-2023
L. dz. Zat.
podpis:

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem
Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Gableta,
Członkowie: Katarzyna Kosmowska
Aldona Pruska

Podpis Elektroniczny Zweryfikowany
w dniu 6.12.2023
Wynik weryfikacji
ważny / nieważny / brak możliwości weryfikacji
(podpis sporządzającego wydruk)

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach
obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r.
o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), po dokonaniu analizy projektu uchwały
w sprawie budżetu Gminy Murowana Goślina na rok 2024 (przedłożonego tut. Izbie w dniu 15 listopada 2023
r.), wyraża

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Urząd Miasta i Gminy
Murowana Goślina
18276.23.DG
Wpłynęło dn. 08-12-2023
Przyjęto przez : Izabela Brykczynska



Analizując możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Murowana Goślina
w 2024 r. Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W projekcie uchwały w sprawie budżetu Gminy Murowana Goślina na rok 2024 zaplanowane zostały
dochody w kwocie 100.391.029,00 zł i wydatki w kwocie 108.712.436,92 zł. Projektowany deficyt budżetu
wynosi 8.321.407,92 zł.

W § 3 projektu uchwały budżetowej wskazano, że deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami:

- ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 1.800.000,00 zł,
- z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia
dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu
określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 4.448.849,38 zł,
- przelewami z rachunków lokat w kwocie 2.072.558,54 zł.

W załączniku Nr 5 do projektu uchwały pn. „Przychody i rozchody budżetu 2024 r.” zaplanowano
przychody z tytułu:

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 4.448.849,38 zł,
- sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w kwocie 1.800.000,00 zł,
- przelewów z rachunków lokat (§ 994) w kwocie 4.772.558,54 zł

oraz rozchody z tytułu:

- wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 2.700.000,00 zł.

Z bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2022 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2023 oraz uchwały w sprawie budżetu na rok 2023 (po zmianach dokonanych uchwałą Nr LXV/581/2023 Rady Miejskiej w Murowanej Goślinie z dnia 24 października 2023 r.) wynika, że Gmina dysponuje niewykorzystanymi środkami pieniężnymi, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.059.303,01 zł, które w całości zostały zaangażowane w budżecie 2023 r. oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 15.695.262,28 zł, które zostały zaangażowane w budżecie 2023 r. w wysokości 14.283.384,38 zł (pozostało niewykorzystanych 1.411.877,90 zł).

Z uzasadnienia do projektu budżetu na 2024 r. oraz objaśnień do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024 – 2043 wynika, że Gmina Murowana Goślina otrzymała dofinansowanie z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Budowa ciągu pieszego w ciągu ul. Goślińskiej w Rakowni” w kwocie 4.448.849,38 zł. Zgodnie z zawartą umową środki zostaną przekazane gminie w 2023 r, natomiast realizację zadania inwestycyjnego zaplanowano w 2024 r. W związku z powyższym kwota 4.448.849,38 zł w projekcie budżetu na 2024 rok została ujęta po stronie przychodów w § 905.

Ponadto w budżecie 2023 r. zaplanowano rozchody na przelewy na rachunki lokat w wysokości 4.772.558,54 zł i taka kwota może zostać zaplanowana w projekcie budżetu na 2024 r. po stronie przychodów i wskazana jako źródło sfinansowania planowanego deficytu.

Oceniając natomiast możliwość pozyskania przez Gminę przewidzianych w projekcie uchwały budżetowej przychodów z tytułu emisji obligacji komunalnych w kwocie w kwocie 4.747.193,01 zł, Skład Orzekający ustalił, że w 2024 r. spłaty zobowiązań wynikających z wyemitowanych oraz planowanych do wyemitowania papierów wartościowych (2.700.000,00 zł) wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę tych zobowiązań (2.886.000,00 zł) wyniosą łącznie 5.586.000,00 zł i nie przekroczą dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań określonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Z załącznika Nr 1 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Murowana Goślina na lata 2024-2043 wynika, że relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych zostanie zachowana również w pozostałych latach obejmujących okres spłaty zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie deficytu budżetu w 2024 r. Skład Orzekający jednakże zauważa, że w roku 2028, w roku 2029 oraz w roku 2030 różnica pomiędzy relacją określoną po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez

jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) a dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań określonym po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonym w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, jest niewielka i wynosi odpowiednio 0,66 punktu procentowego w 2028 r., 0,47 punktu procentowego w 2029 r. oraz 0,87 punktu procentowego w 2030 r.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywania korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realistyczności prognozowania, ewentualnie dokonywania zmian w harmonogramie spłaty zobowiązań, celem zachowania reguły określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Niewielkie nawet odstępstwa od przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeń, mogą bowiem doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych. Konieczne jest zatem rzetelne ustalenie możliwych do realizacji wielkości budżetowych w poszczególnych latach prognozy. Przy czym należy mieć na uwadze, że prognoza musi być realistyczna i gwarantować we wszystkich latach, nie tylko zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ale również realizację nałożonych na Gminę zadań.

W ocenie Składu Orzekającego, wskazane w projekcie uchwały budżetowej, źródło sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Gableta

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.