

FM
h-

Elektronicznie podpisany przez:
Katarzyna Gableta; RIO
dnia 6 grudnia 2023 r.

Uchwała Nr SO-17/0952/154/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 5 grudnia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej

Miasta i Gminy Murowana Goślina na rok 2024

URZĄD MIASTA I GMINY Murowana Goślina	
Wpłynęło dnia	06-12-2023
L. dz.	Zal.
podpis. 	

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Gableta
Członkowie: Katarzyna Kosmowska
Aldona Pruska

Podpis Elektroniczny Zweryfikowany
w dniu 7.12.2023
Wynik weryfikacji
ważny / nieważny / brak możliwości weryfikacji
dupl.
(podpis sporządzającego wydruk)

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Murowana Goślina projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej na rok 2024

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Urząd Miasta i Gminy Murowana Goślina 18277.23.DG Wpłynęło dn. 06-12-2023 Przyjęto przez : Izabela Brykczynska
 01000JNKL

- I. Projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej na 2024 r. został przedłożony tut. Izbie w dniu 15 listopada 2023 r. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do projektu budżetu oraz materiały informacyjne.
1. Szczegółowość projektu odpowiada wymogom określonym uchwałą Nr XLIII/440/2010 Rady Miejskiej w Murowanej Goślinie z dnia 20 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
 2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 214 pkt 1 i art. 215 tej ustawy.
- II.
1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:
 - a) dochody w kwocie 100.391.029,00 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 86.875.647,00 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 13.515.382,00 zł;
 - b) wydatki w kwocie 108.712.436,92 zł, z tego:
 - wydatki bieżące w kwocie 84.739.649,92zł,

- wydatki majątkowe w kwocie 23.972.787,00 zł.
2. Przewidziane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
 3. Projektowany wynik budżetu to deficyt w wysokości 8.321.407,92 zł, który zgodnie z § 3 projektu uchwały budżetowej zostanie sfinansowany przychodami z tytułu:
 - sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 1.800.000,00 zł,
 - niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 4.448.849,38 zł,
 - przelewów z rachunków lokat w kwocie 2.072.558,54 zł.
 4. W załączniku Nr 5 do projektu uchwały budżetowej pn. „Przychody i rozchody budżetu 2024 r.” zaplanowano przychody z tytułu:
 - niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 4.448.849,38 zł,
 - sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w kwocie 1.800.000,00 zł,
 - przelewów z rachunków lokat (§ 994) w kwocie 4.772.558,54 zł.a także rozchody z tytułu wykupu innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 2.700.000,00 zł.
 5. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na rok 2024 oraz w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Murowana Goślina na lata 2024-2043 wynika, że w 2024 r. i latach następnych spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu. Skład Orzekający jednakże zauważa, że w roku 2028, w roku 2029 oraz w roku 2030 różnica pomiędzy relacją określoną po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) a dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań określonym po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonym w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, jest niewielka i wynosi odpowiednio 0,66 punktu procentowego w 2028 r., 0,47 punktu procentowego w 2029 r. oraz 0,87 punktu procentowego w 2030 r.
- Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywania korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realistyczności prognozowania, ewentualnie dokonywania zmian w harmonogramie spłaty zobowiązań, celem zachowania reguły określonej w art. 243 ustawy o finansach

publicznych. Niewielkie nawet odstępstwa od przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeń, mogą bowiem doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych. Konieczne jest zatem rzetelne ustalenie możliwych do realizacji wielkości budżetowych w poszczególnych latach prognozy. Przy czym należy mieć na uwadze, że prognoza musi być realistyczna i gwarantować we wszystkich latach, nie tylko zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ale również realizację nałożonych na Gminę zadań.

6. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami oraz na zadania własne bieżące, a także z tytułu części oświatowej, wyrównawczej i równoważącej subwencji ogólnej oraz wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
7. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerwy celowej, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a ponadto rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).
8. W postanowieniach projektu uchwały lub w załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.
9. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, nie wykracza poza dyspozycje wynikające z art. 258 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. 2023 r. poz. 103, z późn. zm.).
10. Planowane w projekcie uchwały budżetowej wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Murowana Goślina na lata 2024-2043 dla roku 2024, co spełnia wymóg wynikający z art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
11. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowane zostały w kwocie 8.710.000,00 zł, natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w kwocie 9.707.999,00 zł.

Zatem projektowane dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają w całości kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Na podstawie art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 z późn. zm.) rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochozących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym

kosztów, o których mowa w ust. 2-2c ustawy, lub

- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

Do dnia wydania niniejszej opinii do tut. Izby nie wpłynęła uchwała Rady Miejskiej w Murowanej Goślinie o pokryciu w 2024 r. części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych Gminy Murowana Goślina, nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W uzasadnieniu do projektu uchwały zapisano, że *„w związku z tym, iż planowane dochody są niższe niż planowane wydatki Rada Miejska w Murowanej Goślinie postanawiać będzie o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”*.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Gableta

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.