

Uchwała Nr 20/1307/2021

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 11 sierpnia 2021 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

§ 2 uchwały Nr XXXIV/355/2021 Rady Miejskiej w Murowanej Goślinie z dnia 21 lipca 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty dla nieruchomości zamieszkałych oraz zwolnienia w części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, z powodu sprzeczności z przepisami prawa.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 23 lipca 2021 r. Rada Miejska w Murowanej Goślinie powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6k ust. 1, ust. 2, ust. 2a, ust. 3 i art. 6j ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami, ustaliła stawki opłaty oraz postanowiła o zwolnieniu w części z opłaty.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 11 sierpnia 2021 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy, a z postanowień art. 41 ust. 1 wynika, że akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Upoważnienie ustawowe, o którym mowa w przywołanych przepisach ustawy ustrojowej, zawarte zostało w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888).

W myśl przepisu art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, w drodze uchwały zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

W badanej uchwale Rada w § 2. 1. zawarła postanowienie o treści: ”Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, w wysokości 2,00 zł miesięcznie od stawki obowiązującej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wskazanej w § 1 ust. 2.”

Kolegium Izby analizując unormowanie ustanowione przez Radę stwierdziło, iż Rada Miejska w Murowanej Goślinie w dniu 21 lipca 2021 r. podjęła uchwałę Nr XXXIV/353/2021 w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym. W § 2 określiła, że „Zwolnienie, o którym mowa w §1 ustala się w wysokości 2,00 zł od naliczonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”.

W badanej uchwale Rada nie postanowiła o utracie mocy uchwały Nr XXXIII/353/2021. Brak takiego postanowienia powoduje, że w obrocie prawnym funkcjonują obecnie dwie uchwały Rady Miejskiej normujące tę samą sprawę.

Kolegium Izby wskazuje, że przyjęte w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. Zasady techniki prawodawczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) w § 14 ust. 2 oraz w § 39 ust. 1 w związku z § 143, wprowadzają zasadę, iż jeżeli ustawa (uchwała) reguluje dziedzinę spraw uprzednio unormowaną przez inną ustawę (uchwałę), to ustawa (uchwała) ta powinna zawierać także przepisy przejściowe lub dostosowujące oraz przepisy uchylające. Oznacza to, iż jeśli dany akt zawiera normy dotyczące kwestii już wcześniej uregulowanych,

to musi oprócz przepisów merytorycznych zawierać przepisy, które uporządkują stan prawny w ten sposób, by jednocześnie nie obowiązywały przepisy zawierające normy już wcześniej uregulowane bądź normy wzajemnie sprzeczne.

Pozostawienie w obrocie prawnym dwóch norm prawnych, ustanowionych przez Radę Miejską w Murowanej Goślinie, bez zastosowania norm derogacyjnych jest prawnie niedopuszczalne.

Ponadto w ocenie Kolegium Rada Miejska nie mogła zwolnić właścicieli nieruchomości w „w wysokości 2,00 zł miesięcznie od stawki obowiązującej opłaty”. Kolegium Izby wskazuje, że stawka opłaty i opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie są pojęciami tożsamymi. Stawka opłaty jest jedynie elementem, który jest konieczny do wyliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, gdyż zgodnie z art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty od jednego mieszkańca ustalonej w uchwale przez Radę Miejską.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.