



Poznań, dnia 12 lipca 2021 roku

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-XI.4131.1.102.2021.8

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.)

orzekam

nieważność § 1 ust. 2 uchwały nr XXXIII/331/2021 Rady Miejskiej w Murowanej Goślinie z dnia 15 czerwca 2021 roku w sprawie zmiany uchwały nr XXVII/274/2020 z dnia 15 grudnia 2020 roku w sprawie ustalenia zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy Murowana Goślina - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 15 czerwca 2021 roku Rada Miejska w Murowanej Goślinie uchwałą nr XXXIII/331/2021 dokonała zmiany uchwały nr XXVII/274/2020 z dnia 15 grudnia 2020 roku w sprawie ustalenia zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy Murowana Goślina, zwaną dalej "uchwałą".

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz.713 ze zm.)) w związku z art.21 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobem gminy i o zmianie Kodeksu Cywilnego (Dz. U. z 2020r. poz.611 ze zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 18 czerwca 2021 roku.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z zasadą wyrażoną w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

uchwał (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 21 stycznia 2009 roku, III SA/Łd 564/08; wyrok NSA oz. we Wrocławiu z dnia 20 kwietnia 1999 roku, II SA/Wr 364/98, CBOSA).

W § 1 ust. 2 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Murowanej Goślinie postanowiła, iż w załączniku do uchwały nr XXVII/274/2020 z dnia 15 grudnia 2020 roku w sprawie ustalenia zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy Murowana Goślina "wykreśla się z uchwały § 6 ust. 2 pkt 1, § 7 ust. 2 pkt 1, § 7 ust. 3-5 oraz § 15 ust. 9 pkt 1."

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.), zwanej dalej "u.s.g.", stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego. Tym samym zapisy uchwały, których nieważność stwierdził organ nadzoru, od daty doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego nie wywołują skutków prawnych (por. wyroku WSA w Kielcach z dnia 15 marca 2018 roku, II SA/Ke 104/18, CBOSA). Wstrzymanie wykonania unieważnionych regulacji uchwały jest więc bezpośrednim skutkiem podjęcia rozstrzygnięcia nadzorczego aktualizującym się z dniem doręczenia tego rozstrzygnięcia. Jednocześnie wstrzymanie wykonania uchwały nie jest równoznaczne z pozbawieniem jej mocy obowiązującej, a stanowi jedynie czasowe zawieszenie jej obowiązywania. Rozstrzygnięcie nadzorcze wywołuje bowiem skutki prawne w postaci pozbawienia mocy obowiązującej aktu organu gminy w zakresie objętym orzeczeniem o nieważności dopiero po uzyskaniu waloru prawomocności.

Zgodnie z przepisem art. 91 ust. 1 u.s.g. uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90 u.s.g. Podnieść należy, że prawomocne rozstrzygnięcie nadzorcze stwierdzające nieważność poszczególnych zapisów uchwały organu jednostki samorządu terytorialnego działa ex tunc - co oznacza, że eliminuje te zapisy ze skutkiem wstecznym, tak jakby od początku ich nie było.

Rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 13 stycznia 2021 roku (KN-I.4131.1.875.2020.8) Wojewoda Wielkopolski orzekł nieważność § 6 ust. 2 pkt 1, § 7 ust. 2 pkt 1, § 7 ust. 3-5 oraz § 15 ust. 9 pkt 1 załącznika do uchwały nr XXVII/274/2020 Rady Miejskiej w Murowanej Goślinie z dnia 15 grudnia 2020 roku w sprawie "ustalenie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy Murowana Goślina". Przedmiotowy dokument został opublikowany w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego dnia 25 stycznia 2021 roku pod pozycją nr 751. Wskazane rozstrzygnięcie nadzorcze nie zostało zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu. W konsekwencji "wykreślenie" przez Radę Miejską w Murowanej Goślinie w załączniku do uchwały nr XXVII/274/2020 z dnia 15 grudnia 2020 roku w sprawie ustalenia zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy Murowana Goślina zapisów § 6 ust. 2 pkt 1, § 7 ust. 2 pkt 1, § 7 ust. 3-5 oraz § 15 ust. 9 pkt 1, w sytuacji funkcjonowania w obrocie prawnym ww. rozstrzygnięcia nadzorczego z dnia 13 stycznia 2021 roku (KN-I.4131.1.875.2020.8) stanowi istotne naruszenie normy art. 92 ust. 1 w zw. z art. 91 ust. 1 u.s.g.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak w sentencji.

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Michał Zieliński
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miejska w Murowanej Goślinie

Burmistrz Miasta i Gmina Murowana Goślina

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117