

Wielkopolski Urząd Wojewódzki
61-713 Poznań
Poznań
al. Niepodległości 16/18 / -

Podpis Elektroniczny Sporządzony
w dniu 05.12.2019
Wynik weryfikacji
ważny / nieważny / brak możliwości weryfikacji
dypawols
(podpis sporządzającego wydruk)

Poznań, 2019-11-27

KN-I.4131.1.474.2019.8

URZĄD MIASTA I GMINY Murowana Goślina	
Wpłynęło dnia 05-12-2019	
L. dz.	Zał.
Podpis	

05.12.2019
06.12.2019
p. Kupke
\$M

Urząd Miasta i Gminy Murowana Goślina
62-095 Murowana Goślina
Powstańców Wielkopolskich 9 / -
Województwo: wielkopolskie
Powiat: poznański
Gmina: Murowana Goślina
NIP: 7771790541
REGON: 000528103

PISMO

Korespondencja elektroniczna z systemu EZD

W załączeniu RN orzekające nieważność § 6 ust. 7 i 10 załącznika do uchwały nr XIII/139/2019 Miejskiej w Murowanej Goślinie z dnia 29 października 2019 roku w sprawie przyjęcia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Murowana Goślina

Korespondencję w tej sprawie proszę kierować do mnie za pomocą środków komunikacji elektronicznej zgodnie z art. 39' ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm).

Załączniki:

1. RN 139 dodatki nauczycielskie.doc
2. RN 139 dodatki nauczycielskie.doc.xades

Urząd Miasta i Gminy
Murowana Goślina
16060/19/DG
Wpłynęło dn. 05-12-2019
Przyjęto przez:
Lidia Nowak
01000DHL6

Dokument nie zawiera podpisu
Podpis elektroniczny



KN-I.4131.1.474.2019.8

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.)

Orzekam

nieważność § 6 ust. 7 i 10 załącznika do uchwały nr XIII/139/2019 Rady Miejskiej w Murowanej Goślinie z dnia 29 października 2019 roku w sprawie przyjęcia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Murowana Goślina - ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

Uchwałą Nr XIII/139/2019 z dnia 29 października 2019 roku Rada Miejska w Murowanej Goślinie uchwaliła regulamin wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Murowana Goślina – zwanej dalej „Regulaminem”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu dnia 5 listopada 2019 roku.

Uchwałę podjęto na podstawie przepisu art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) – zwanej dalej „u.s.g” w zw. z art. 30 ust. 6 i art. 34a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku – Karta Nauczyciela (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 967 ze zm.) – zwanej dalej „K.n.”

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały, stwierdził co następuje:

Zgodnie z zasadą wyrażoną w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 21 stycznia 2009 roku, III SA/Łd 564/08; wyrok NSA OZ. we Wrocławiu z dnia 20 kwietnia 1999 roku, II SA/Wr 364/98, CBOSA).

Zgodnie z art. 30 ust. 1 K.n. wynagrodzenie nauczycieli, z zastrzeżeniem art. 32 K.n., składa się z wynagrodzenia zasadniczego, dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, w tym z tytułu sprawowania funkcji wychowawcy klasy, oraz za warunki pracy, wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, z wyłączeniem świadczeń z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych, świadczenia, o którym mowa w art. 53a K.n. i dodatku, o którym mowa w art. 54 ust. 5 K.n.

W myśl normy art. 30 ust. 6 K.n. organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu:

- 1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w art. 30 ust. 1 pkt 2 K.n. oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33-34a K.n.,
 - 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3 K.n.,
 - 3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w art. 30 ust. 1 pkt 4 K.n., o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach
- w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w art. 30 ust. 1 K.n., odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w art. 30 ust. 3 K.n. Regulamin powyższy podlega uzgodnieniu ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli (art. 30 ust. 6a K.n.).

Zawarta w art. 30 ust. 6 K.n. norma kompetencyjna upoważnia zatem organ stanowiący samorządu terytorialnego do określenia w regulaminie wysokości stawek oraz szczegółowych warunków przyznawania dodatków motywacyjnych, wysokości i warunków wypłacania nagród dla nauczycieli. Przepis ten w zakresie ustalania szczegółowych warunków przyznawania dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy, stanowi dla organu jednostki samorządu terytorialnego uprawnienie do konkretyzacji w postaci norm prawa miejscowego - a więc spełniającej wszystkie warunki przewidziane dla tego typu norm - dotyczących materii nim objętej, a wynikających przede wszystkim z powołanego przepisu art. 30 K.n. oraz aktów wydanych na jego podstawie, w tym rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (t.j. Dz. U. z 2014 r. poz. 416 ze zm.).

W przepisie § 6 ust. 7 Regulaminu Rada Miejska w Murowanej Goślinie określiła dni za jakie dodatek funkcyjny nie przysługuje. Zdaniem organu nadzoru norma kompetencyjna art. 30 ust. 6 K.n. nie zawiera jednak upoważnienia dla organu prowadzącego szkołę do wskazywania sytuacji, w których dodatki, o jakich mowa w art. 30 ust. 1 pkt 2 K.n. nie będą przysługiwały. W ocenie organu nadzoru w normatywnym pojęciu *"warunki przyznawania dodatków"* nie mieści się uprawnienie do określania przez radę gminy warunków utraty tych dodatków, bądź też nie przyznawania tych dodatków (por. wyrok NSA z dnia 29 maja 2009 r., I OSK 180/09, CBOSA). W konsekwencji organ prowadzący nie może w regulaminie wynagradzania nauczycieli określać zasad pozbawiania nauczycieli tego dodatku (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 4 grudnia 2008 r., IV SA/Wr 440/08, CBOSA).

W myśl art. 30 ust. 1 pkt 2 K.n. dodatki za wysługę lat, motywacyjny, funkcyjny oraz za warunki pracy są składnikami wynagrodzenia, zatem wypłata tych składników następuje w tych samych okolicznościach, jak te, w których wypłaca się nauczycielowi wynagrodzenie i które wynikają z przepisów Karta Nauczyciela, a także z ustawy - Kodeks pracy (por. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 13 maja 2014 r., II SA/Ol 329/14, CBOSA). Jednocześnie stosownie do art. 39 ust. 1 K.n. zmiana wysokości wynagrodzenia w czasie trwania stosunku pracy w związku z uzyskaniem kolejnego stopnia awansu zawodowego nauczyciela następuje z pierwszym dniem roku szkolnego następującego po roku szkolnym, w którym nauczyciel uzyskał wyższy stopień awansu. Zmiana wysokości wynagrodzenia z innych przyczyn następuje z pierwszym dniem najbliższego miesiąca kalendarzowego, jeżeli inne przyczyny nie nastąpiły od pierwszego dnia danego miesiąca kalendarzowego. W konsekwencji jako istotnie naruszające powyższe normy należy uznać przyjęte w § 6 ust.

10 przedmiotowego Regulaminu zapisy wskazujące, że „*dodatek funkcyjny w stawce ustalonej dla dyrektora szkoły przysługuje wicedyrektorowi szkoły po miesiącu nieobecności dyrektora szkoły z przyczyn innych, niż urlop wypoczynkowy*”.

Mając na uwadze powyższe niniejsze rozstrzygnięcie jest w pełni uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga za moim pośrednictwem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Wielkopolskiego

(-) Aneta Niestrawska

Wicewojewoda Wielkopolski

Otrzymują:
Rada Miejska w Murowanej Goślinie,
Burmistrz Miasta i Gminy Murowana Goślina.