



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, 15 czerwca 2018 roku

KN-1.4131.1.271.2018.8

Elektroniczny Zweryfikowany
18-06-2018
w dniu Wynik weryfikacji
ważny / nieważny / brak możliwości weryfikacji
(podpis sporządzającego wydruk)

URZĄD MIASTA I GMINY Murowana Goślina	
Wpłynęło dnia	15-06-2018
Dz.	Zal.
Podpis	

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr XLIII/413/2018 Rady Miejskiej w Murowanej Goślinie z dnia 15 maja 2018 roku w sprawie zmiany Uchwały Nr XLI/394/2018 Rady Miejskiej w Murowanej Goślinie z dnia 20 marca 2018 r. w sprawie utworzenia stałych obwodów głosowania na obszarze Gminy Murowana Goślina, ustalenia ich numerów, granic oraz siedziby obwodowych komisji wyborczych - ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

Uchwałą nr XLIII/413/2018 z dnia 15 maja 2018 roku Rada Miejska w Murowanej Goślinie dokonała zmian w załączniku do uchwały Nr XLI/394/2018 Rady Miejskiej w Murowanej Goślinie z dnia 20 marca 2018 roku w sprawie utworzenia stałych obwodów głosowania na obszarze Gminy Murowana Goślina, ustalenia ich numerów, granic oraz siedziby obwodowych komisji wyborczych.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu dnia 17 maja 2018 roku.

Uchwałę podjęto na podstawie przepisu art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 994) - zwanej dalej „u.s.g.”, art. 12 § 1 - 3 i § 11- 13 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 roku – Kodeks Wyborczy (t.j. Dz. U. z 2018r., poz. 754) w zw. z art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 16 stycznia 2018 roku o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. z 2018r., poz. 130) - zwanej dalej „ustawą”.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały, stwierdził co następuje:

Zgodnie z zasadą wyrażoną w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 7 kwietnia 1997 roku (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 21 stycznia 2009 roku, III SA/Łd 564/08; wyrok NSA oz. we Wrocławiu z dnia 20 kwietnia 1999 roku, II SA/Wr 364/098, CBOSA).

W myśl art. 12 ust. 1 ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych rada gminy dokona podziału gminy na okręgi wyborcze w wyborach do rady gminy w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie tej ustawy. Jeżeli rada gminy nie dokona podziału gminy na okręgi wyborcze, w powyższym terminie podziału dokonuje komisarz wyborczy w terminie 14 dni od dnia upływu terminu, o którym mowa w art. 12 ust. 1 ustawy (art. 12 ust. 4 ustawy). Jednocześnie rada gminy dokona podziału gminy na



głosowania oraz ustali ich numery, granice oraz siedziby obwodowych komisji wyborczych w terminie 1 miesiąca od dnia podziału gminy na okręgi wyborcze, o których mowa ww. art. 12 ustawy (art. 13 ust. 1 ustawy). Jeżeli rada gminy nie dokona podziału gminy na stałe obwody głosowania w ww. terminie, podziału dokonuje komisarz wyborczy w terminie 14 dni od dnia upływu terminu, o którym mowa w art. 13 ust. 1 (art. 13 ust. 3 ustawy).

Zgodnie z art. 19 ustawy wchodzi ona w życie „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem:

1) art. 5 pkt 5 w zakresie § 2, 4, 9 i 11-14, pkt 7, 8, 12, pkt 68 lit. a tiret drugie w zakresie pkt 3b i 3d, pkt 99, 109, 110, 129, 130, 134 i 135, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.;

2) art. 5 pkt 59 oraz pkt 60 lit. a, b i d, które wchodzi w życie z pierwszym dniem kadencji Sejmu następującej po kadencji, w czasie której niniejsza ustawa weszła w życie”.

Ustawa z dnia 16 stycznia 2018 roku o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych została opublikowana w Dzienniku Ustaw z dnia 16 stycznia 2018 roku pod pozycją nr 130 i weszła w życie dnia 31 stycznia 2018 roku.

W ocenie organu nadzoru powyższe regulacje prawne oznaczają, że po upływie 60 dni od dnia wejścia w życie ww. ustawy (tj. od dnia 2 kwietnia 2018 roku) podziału gminy na okręgi wyborcze dokonuje komisarz wyborczy w terminie 14 dni od dnia upływu terminu, o którym mowa w art. 12 ust. 1 ustawy. Rada gminy posiada bowiem kompetencje do podziału gminy na okręgi wyborcze wyłącznie w okresie 60 dni od dnia wejścia w życie ww. ustawy z dnia 16 stycznia 2018 roku o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych. Wskazany w art. 12 ust. 4 ustawy termin na podjęcie przez radę gminy uchwały w sprawie podziału gminy na okręgi wyborcze ma bowiem charakter materialnoprawny. Zatem niedotrzymanie tego terminu, powoduje utratę przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego kompetencji do dokonania podziału gminy na okręgi wyborcze z uwagi na zmiany wprowadzone ustawą o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych. W konsekwencji uchwały w tym przedmiocie podjęte po upływie wskazanego terminu są aktami nieważnym ex lege. Także kompetencja rady gminy do podjęcia uchwały w przedmiocie podziału gminy na stałe obwody głosowania organiczna została przez ustawodawcę do 1 miesiąca od dnia podziału gminy na okręgi wyborcze w trybie art. 12 ust. 1 ustawy. Po upływie tego terminu organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego traci upoważnienie do dokonania podziału gminy na stałe obwody głosowania, z uwagi na dokonanie przez radę gminy podziału gminy na okręgi wyborcze, będącego wynikiem zmian wprowadzonych ustawą o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych.

Podnieść należy, że w oparciu o art. 12 ust. 1 ustawy uchwałą Nr XLI/393/2018 z dnia 20 marca 2018 roku Rada Miejska w Murowanej Goślinie dokonała podziału Gminy Murowana Goślina na okręgi wyborcze, ustaliła ich granice i numery oraz liczbę radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym zaś uchwałą Nr XLI/394/2018 z dnia 20 marca 2018 roku, stosownie do art. 13 ust. 1 ustawy Rada Miejska w Murowanej Goślinie utworzyła stałe obwody głosowania na obszarze Gminy Murowana Goślina, ustaliła ich numery, granice oraz siedziby obwodowych komisji wyborczych. Jednocześnie rozstrzygnięciem nadzorczym nr KN-I.4131.1.270.2018.8 Wojewoda Wielkopolski stwierdził nieważność uchwały nr XLIII/412/2018 Rady Miejskiej w Murowanej Goślinie z dnia 15 maja 2018 roku w sprawie zmiany Uchwały Nr XLI/393/2018 Rady Miejskiej w Murowanej Goślinie z dnia

20 marca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Murowana Goślina na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym.

Dodatkowo podnieść należy, że zmiana uchwały związana jest ze zmianą stanu faktycznego dotyczącego regulowanej materii. Zmiana treści danej uchwały nie może mieć więc charakteru pozornego i regulować raz jeszcze w ten sam sposób materii przegłosowanej już na sesji rady gminy.

Mając na uwadze powyższe wydanie niniejszego rozstrzygnięcia jest w pełni uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga za moim pośrednictwem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Zbigniew Hoffmann