



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.270.2018.8

Poznań, 15 czerwca 2018 roku

Podpis Elektroniczny Zweryfikowany
w dniu 18-06-2018
Wynik weryfikacji
ważny / nieważny / brak możliwości weryfikacji
(podpis sporządzającego wydruk)

URZĄD MIASTA I GMINY Murowana Goślina	
Wpłynęło dnia	15-06-2018
L. dz.	Zal.
Podpis	

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr XLIII/412/2018 Rady Miejskiej w Murowanej Goślinie z dnia 15 maja 2018 roku w sprawie zmiany Uchwały Nr XLI/393/2018 Rady Miejskiej w Murowanej Goślinie z dnia 20 marca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Murowana Goślina na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym - ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

Uchwałą nr XLIII/412/2018 z dnia 15 maja 2018 roku Rada Miejska w Murowanej Goślinie dokonała zmian w załączniku do uchwały nr XLI/393/2018 Rady Miejskiej w Murowanej Goślinie z dnia 20 marca 2018 roku w sprawie podziału Gminy Murowana Goślina na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu dnia 17 maja 2018 roku.

Uchwałę podjęto na podstawie przepisu art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 994) - zwanej dalej „u.s.g.”, art. 417 § 1, 2, 3 pkt 1 i § 4, art. 418 § 1, art. 419, art. 420 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 roku – Kodeks Wyborczy (t.j. Dz. U. z 2018r., poz. 754) w zw. z art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 16 stycznia 2018 roku o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. z 2018r., poz. 130) – zwanej dalej „ustawą”.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały, stwierdził co następuje:

Zgodnie z zasadą wyrażoną w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 7 kwietnia 1997 roku (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 21 stycznia 2009 roku, III SA/Łd 564/08; wyrok NSA oz. we Wrocławiu z dnia 20 kwietnia 1999 roku, II SA/Wr 364/098, CBOSA).

W myśl art. 12 ust. 1 ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych rada gminy dokona podziału gminy na okręgi wyborcze w wyborach do rady gminy w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie tej ustawy. Jeżeli rada gminy nie dokona podziału gminy na okręgi wyborcze, w powyższym terminie podziału dokonuje komisarz wyborczy w terminie 14 dni od dnia upływu terminu, o którym mowa w art. 12 ust. 1 ustawy



(art. 12 ust. 4 ustawy). Zgodnie z art. 19 ustawy wchodzi ona w życie „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem:

1) art. 5 pkt 5 w zakresie § 2, 4, 9 i 11-14, pkt 7, 8, 12, pkt 68 lit. a tiret drugie w zakresie pkt 3b i 3d, pkt 99, 109, 110, 129, 130, 134 i 135, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.;

2) art. 5 pkt 59 oraz pkt 60 lit. a, b i d, które wchodzi w życie z pierwszym dniem kadencji Sejmu następującej po kadencji, w czasie której niniejsza ustawa weszła w życie”.

Ustawa z dnia 16 stycznia 2018 roku o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych została opublikowana w Dzienniku Ustaw z dnia 16 stycznia 2018 roku pod pozycją nr 130 i weszła w życie dnia 31 stycznia 2018 roku. W ocenie organu nadzoru powyższe regulacje prawne oznaczają, że po upływie 60 dni od dnia wejścia w życie ww. ustawy (tj. od dnia 2 kwietnia 2018 roku) podziału gminy na okręgi wyborcze dokonuje komisarz wyborczy w terminie 14 dni od dnia upływu terminu, o którym mowa w art. 12 ust. 1 ustawy. Rada gminy posiada bowiem kompetencje do podziału gminy na okręgi wyborcze wyłącznie w okresie 60 dni od dnia wejścia w życie ww. ustawy z dnia 16 stycznia 2018 roku o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych. Wskazany w art. 12 ust. 4 ustawy termin na podjęcie przez radę gminy uchwały w sprawie podziału gminy na okręgi wyborcze ma bowiem charakter materialnoprawny. Zatem niedotrzymanie tego terminu, powoduje utratę przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego kompetencji do dokonania podziału gminy na okręgi wyborcze z uwagi na zmiany wprowadzone ustawą o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych. W konsekwencji uchwały w tym przedmiocie podjęte po upływie wskazanego terminu są aktami nieważnym *ex lege*.

Dodatkowo podnieść należy, że zmiana uchwały związana jest ze zmianą stanu faktycznego dotyczącego regulowanej materii. Zmiana treści danej uchwały nie może mieć więc charakteru pozornego i regulować raz jeszcze w ten sam sposób materii przegłosowanej już na sesji rady gminy.

Mając na uwadze powyższe wydanie niniejszego rozstrzygnięcia jest w pełni uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga za moim pośrednictwem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Zbigniew Hoffmann