

**UCHWAŁA NR XLIII/411/2018
RADY MIEJSKIEJ W MUROWANEJ GOŚLINIE**

z dnia 15 maja 2018 r.

**w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę na uchwałę Nr XLI/396/2018 Rady Miejskiej
w Murowanej Goślinie z dnia 20 marca 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania
dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych oraz trybu
przeprowadzania kontroli prawidłowości
ich pobierania i wykorzystania,
wniesioną przez [...],
do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.) w związku z art. 54 §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1369 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Udziela się odpowiedzi na skargę na uchwałę XLI/396/2018 Rady Miejskiej w Murowanej Goślinie z dnia 20 marca 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystania, wniesioną [...], do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu.

2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. 1. Upoważnia się Burmistrza Miasta i Gminy Murowana Goślina do przekazania skargi wraz z odpowiedzią na skargę nieuwzględniającą zarzuty skargi oraz z aktami sprawy i niniejszą uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu.

2. Upoważnia się Burmistrza Miasta i Gminy Murowana Goślina do ustanowienia pełnomocnika procesowego, który będzie reprezentował Radę Miejską w Murowanej Goślinie przed właściwym sądem administracyjnym.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Murowana Goślina, dnia 15 maja 2018 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Poznaniu
Wydział III**
ul. Ratajczaka 10/12
61 – 815 Poznań

Skarżący: [...]

Organ administracji: Rada Miejska w Murowanej Goślinie
plac Powstańców Wielkopolskich 9, 62 – 095 Murowana Goślina

Odpowiedź na skargę

W związku ze złożoną skargą na uchwałę nr XLI/396/2018 Rady Miejskiej w Murowanej Goślinie z dnia 20 marca 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, Rada Miejska w Murowanej Goślinie wnosi o oddalenie skargi.

Uzasadnienie

W ocenie Rady Miejskiej w Murowanej Goślinie skarga jest pozbawiona podstaw.

Zgodnie z treścią art. 35 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych z dnia 27 października 2017 r. (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203):

1. Dotacje, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-30 i art. 32, są przeznaczone na dofinansowanie realizacji zadań placówek wychowania przedszkolnego, szkół lub placówek w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej. Dotacje mogą być wykorzystane wyłącznie na:

1) pokrycie wydatków bieżących placówki wychowania przedszkolnego, szkoły i placówki, obejmujących każdy wydatek poniesiony na cele działalności placówki wychowania przedszkolnego, szkoły lub placówki, w tym na:

a) wynagrodzenie osoby fizycznej zatrudnionej, w tym na podstawie umowy cywilnoprawnej, w przedszkolu, innej formie wychowania przedszkolnego, szkole lub placówce oraz osoby fizycznej prowadzącej przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego, szkołę lub placówkę, jeżeli odpowiednio pełni funkcję dyrektora przedszkola, szkoły lub placówki albo prowadzi zajęcia w innej formie wychowania przedszkolnego -

w wysokości nieprzekraczającej miesięcznie:

- 250% średniego wynagrodzenia nauczyciela dyplomowanego, o którym mowa w art. 30 ust. 3 pkt 4 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2017 r. poz. 1189) - w przypadku publicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół i placówek oraz niepublicznych przedszkoli, o których mowa w art. 17 ust. 1, oddziałów

przedszkolnych w niepublicznych szkołach podstawowych, o których mowa w art. 19 ust. 1, i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego, o których mowa w art. 21 ust. 1,

- 150% średniego wynagrodzenia nauczyciela dyplomowanego, o którym mowa w art. 30 ust. 3 pkt 4 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela - w przypadku niepublicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w niepublicznych szkołach podstawowych i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego, niewymienionych w tiret pierwszym, oraz niepublicznych szkół i placówek,

b) sfinansowanie wydatków związanych z realizacją zadań organu prowadzącego, o których mowa w art. 10 ust. 1 ustawy - Prawo oświatowe;

2) zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych obejmujących:

a) książki i inne zbiory biblioteczne,

b) środki dydaktyczne służące procesowi dydaktyczno-wychowawczemu realizowanemu w placówkach wychowania przedszkolnego, szkołach i placówkach,

c) sprzęt rekreacyjny i sportowy dla dzieci i młodzieży,

d) meble,

e) pozostałe środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne o wartości nieprzekraczającej wielkości określonej zgodnie z art. 16f ust. 3 ustawy z dnia

15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych, dla których odpisy amortyzacyjne są uznawane za koszt uzyskania przychodu w 100% ich

wartości w momencie oddania do używania.

Art. 10 ust. 1 ustawy – Prawo oświatowe z dnia 14 grudnia 2016 r. (Dz. U. z 2017 r., poz. 59) stanowi natomiast, że *Organ prowadzący szkołę lub placówkę odpowiada za jej działalność. Do zadań organu prowadzącego szkołę lub placówkę należy w szczególności:*

1) zapewnienie warunków działania szkoły lub placówki, w tym bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki;

2) zapewnienie warunków umożliwiających stosowanie specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży objętych kształceniem specjalnym;

3) wykonywanie remontów obiektów szkolnych oraz zadań inwestycyjnych w tym zakresie;

4) zapewnienie obsługi administracyjnej, w tym prawnej, obsługi finansowej, w tym w zakresie wykonywania czynności, o których mowa w art. 4 ust. 3 pkt 2-6 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U. z 2016 r. poz. 1047 i 2255), i obsługi organizacyjnej szkoły lub placówki;

5) wyposażenie szkoły lub placówki w pomoce dydaktyczne i sprzęt niezbędny do pełnej realizacji programów nauczania, programów wychowawczo-profilaktycznych, przeprowadzania egzaminów oraz wykonywania innych zadań statutowych;

6) wykonywanie czynności w sprawach z zakresu prawa pracy w stosunku do dyrektora szkoły lub placówki.

Wbrew twierdzeniom skarżącego ust. 3 załącznika nr 4 do zaskarżonej Uchwały został sporządzony zgodnie z literalnym brzmieniem powołanych przepisów. Nie można się zgodzić z zarzutem, iż tak sformułowana treść załącznika nie pozwala na rozliczenie wszystkich wydatków bieżących placówki. Tabela zawarta w powołanym załączniku sporządzona została zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa i umożliwia rozliczenie dotacji wykorzystanej na wydatki bieżące przewidziane w powołanych przepisach.

Ponadto nie można się zgodzić z zarzutem, że przedmiotowa Uchwała narusza art. 36 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Podkreślić bowiem należy, że załącznik nr 4 do Uchwały nie przewiduje obowiązku przedkładania dokumentacji, na podstawie której sporządzono rozliczenie, a jedynie wymienienie dokumentów, które temu służyły. Taki zapis w najmniejszym nawet stopniu nie narusza obowiązujących przepisów ustawy. Organ musi mieć bowiem pewność, że wyliczenia nie zostały przez podmiot dotowany sporządzone dowolnie i znajdują oparcie w dokumentacji placówki, a nadto, w przypadku ewentualnej kontroli organ będzie wiedział, jakich dokumentów żądać od podmiotu dotowanego w celu ich weryfikacji i kontroli wykorzystania dotacji.

Zgodnie z treścią art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych *Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-30 i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji.*

Zgodnie z powołanym przepisem to organ stanowiący gminy ustala w uchwale zakres danych, które powinny być zawarte w rozliczeniu wykorzystania dotacji. W tym zakresie ustawodawca nie ograniczył w żaden sposób danych, których może żądać organ, dlatego też brak jest podstaw do stwierdzenia, że żądanie wymienienia dokumentów, na podstawie których dokonano rozliczenia dotacji stanowi nadużycie.

Ponadto podkreślić należy, że przedmiotowa uchwała podlegała kontroli przez Regionalną Izbę Obrachunkową i nie budziła jej zastrzeżeń. Uchwała ta również bez jakichkolwiek zastrzeżeń została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Z uwagi na powyższe stwierdzić należy, że zarzuty skarżącego pozostają niczym nieuzasadnione, a zaskarżona Uchwała jest zgodna z obowiązującymi przepisami prawa.

Wobec powyższego, wnoszę jak na wstępie.

**UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR XLIII/411/2018
RADY MIEJSKIEJ W MUROWANEJ GOŚLINIE**

z dnia 15 maja 2018 r.

W dniu 23 kwietnia 2018 r. wpłynęła do Rady Miejskiej w Murowanej Goślinie skarga [...] na uchwałę Nr XLI/396/2018 z dnia 20 marca 2018 r.

Zgodnie z art. 54 §1 ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi.

Zgodnie z zapisem §2 skargę przekazuje się wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia.

Stosownie do tego należało podjąć niniejszą uchwałę.