

SO.OTM.2.2017

Uchwała Nr 4/330/2017

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 22 lutego 2017 r.

URZĄD MIASTA I GMINY Murowana Goślina	
Wpłynęła dnia 28-02-2017	
Opis 2538/17	Zal.
Podpis	

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 111 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXVIII/263/2017 Rady Miejskiej w Murowanej Goślinie z dnia 17 stycznia 2017 r. w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie dotacji z budżetu Gminy Murowana Goślina w wysokości wyższej niż określona w art. 80 ust. 2 ustawy o systemie oświaty dla publicznych przedszkoli prowadzonych przez podmioty nie należące do sektora finansów publicznych.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 24 stycznia 2017 r. Rada Miejska w Murowanej Goślinie – powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 80 ust. 2e ustawy o systemie oświaty – wyraziła zgodę na udzielenie dotacji w kwocie wyższej niż kwota, o której mowa w art. 80 ust. 2 ustawy na każde dziecko uczęszczające do publicznego przedszkola prowadzonego przez podmioty nienależące do sektora finansów publicznych.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XXVIII/263/2017 z dnia 17 stycznia 2017 r., wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 22 lutego 2017 r.

Na posiedzenie Kolegium Izby stawiała się p. Teresa Dutkiewicz – Kierownik Referatu Oświaty, Kultury, Sportu oraz Zdrowia i Spraw Społecznych Urzędu Miasta i Gminy Murowana Goślina.

Rozpoznając sprawę, Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do zadań własnych gminy należą sprawy edukacji publicznej. Zadaniem oświatowym jednostek samorządu terytorialnego jest, jak wynika z art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, z późn. zm.), zapewnienie funkcjonowania określonych kategorii przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, o których mowa w art. 14a ust. 1a ustawy, a także szkół, przyporządkowanych wyszczególnionemu w treści przepisu zakresowi działania gminy. W kontekście powołanych dyspozycji jedną z form realizacji przez gminę zadań oświatowych jest udzielanie dotacji na zasadach określonych w przepisach ustawy o systemie oświaty.

W myśl przepisu art. 80 ust. 2e ustawy o systemie oświaty, w szczególnie uzasadnionych przypadkach rada gminy, w drodze uchwały, może wyrazić zgodę na udzielenie dotacji na prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne;

- publiczne przedszkola, niebędące przedszkolami specjalnymi (art. 80 ust. 2), lub
- publiczne szkoły podstawowe, w których zorganizowano oddział przedszkolny, niebędące szkołami podstawowymi specjalnymi (art. 80 ust. 2da),

w wysokości wyższej niż wysokość określona odpowiednio w ust. 2 lub 2da. Rada gminy w uchwale ustala okres udzielania tej dotacji.

Postanowieniem zawartym w § 1 uchwały Nr XXVIII/263/2017, Rada Miejska w Murowanej Goślinie wyraziła zgodę na udzielenie dotacji w kwocie wyższej niż kwota, o której mowa w art. 80 ust. 2 ustawy o systemie oświaty na każde dziecko uczęszczające do publicznego przedszkola prowadzonego przez podmioty nienależące do sektora finansów publicznych.

W treści § 3 uchwały zapisano, że miesięczna kwota dotacji zostanie podwyższona do poziomu 115% na dzieci w wieku od 2,5 do 5 lat oraz 120% na każde dziecko sześciolatnie wykazane w informacji składanej przez podmiot prowadzący placówkę.

Podwyższona kwota dotacji, w myśl § 2 uchwały obejmować będzie okres od stycznia 2017 do grudnia 2017 roku.

Obecna na posiedzeniu Kolegium Kierownik Referatu Oświaty, Kultury, Sportu oraz Zdrowia i Spraw Społecznych Urzędu Miasta i Gminy Murowana Goślina poinformowała, że zróżnicowanie podwyższenia miesięcznej kwoty dotacji na dzieci w wieku od 2,5 do 5 lat oraz na dzieci sześciolatnie wynika ze zniesienia możliwości pobierania przez organ prowadzący opłat za pobyt dziecka w wieku 6 lat w publicznej placówce wychowania przedszkolnego.

Przepis art. 80 ust. 2 ustawy o systemie oświaty stanowi, że prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne publiczne przedszkola, niebędące przedszkolami specjalnymi, otrzymują na każdego ucznia z budżetu

gminy dotację w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy (...).

Ustawodawca w art. 80 ust. 2 ustawy, określił wysokość dotacji na każdego ucznia nie różnicując jej w zależności od wieku dziecka.

Stąd też w ocenie Kolegium, przepis art. 80 ust. 2e ustawy o systemie oświaty upoważniając radę gminy do wyrażenia zgody na udzielenie dotacji w wysokości wyższej niż określona przez ustawodawcę w art. 80 ust 2 ustawy, nie stwarza podstawy prawnej do różnicowania kwoty dotacji na dziecko w zależności od jego wieku.

Żaden z przepisów ustawy o systemie oświaty nie formułuje podstawy prawnej do różnicowania kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego na dzieci uczęszczające do publicznego przedszkola prowadzonego przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne. Tym samym brak jest podstawy do różnicowania podwyższonej kwoty dotacji na dzieci uczęszczające do publicznego przedszkola.

Jedynie wymogi jakie ustawodawca sformułował w art. 80 ust. 2e ustawy odnoszą się do podjęcia przez radę gminy decyzji w formie uchwały, wyrażającej zgodę na udzielenie wyższej dotacji oraz wskazania, iż zgoda wyrażona przez radę gminy ma charakter nadzwyczajny, związany z zaistnieniem kwalifikowanych, bo szczególnie (jak podkreśla ustawodawca) uzasadnionych przypadków.

Według ustalonego w orzecznictwie stanowiska, w ujęciu funkcjonalnym moc uchwały o charakterze prawa miejscowego zrównana jest z rozporządzeniem wykonawczym. Przepis ustawy ustanawiający upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego podlega ścisłej wykładni językowej i nie może prowadzić do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim nie wymienionych w drodze wykładni celowościowej. Organ wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Nie jest upoważniony do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego.

W tym stanie rzeczy należało orzec jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.