



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.521.2016.8

50.07M.25.016

URZĄD MIASTA I GMINY	
Murowana Goślina	
Poznań, 2016 12. 20	
Wpłynęło dnia 28-12-2016	
dz.	Zał.
Podpis	

Zgodu Gm
28.12.2016
66-750
gc

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność § 2 ust. 2 oraz rozdziału 7 załącznika do uchwały nr XXVI/234/2016 Rady Miejskiej w Murowanej Goślinie z dnia 22 listopada 2016 roku w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Murowana Goślina - ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

Uchwałą nr XXVI/234/2016 z dnia 22 listopada 2016 roku Rada Miejska w Murowanej Goślinie uchwaliła Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Murowana Goślina.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu dnia 28 listopada 2016 roku.

Uchwałę podjęto na podstawie przepisu art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) - zwanej dalej „u.s.g.” oraz art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 250 ze zm.) – zwana dalej „u.c.p.g.”.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały, stwierdził co następuje:

Zgodnie z zasadą wyrażoną w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 7 kwietnia 1997 roku (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 21 stycznia 2009 roku, III SA/Łd 564/08; wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego OZ. we Wrocławiu z dnia 20 kwietnia 1999 roku, II SA/Wr 364/098, CBOSA).

W myśl art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy samorządu terytorialnego wydają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Zgodnie z art. 40 ust. 1 u.s.g. gminie przysługuje na podstawie upoważnień ustawowych prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Delegację ustawową w niniejszej sprawie stanowi przepis art. 4 ust. 1 u.c.p.g., w myśl którego rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwala regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, który jest aktem prawa miejscowego. Zgodnie z przywołaną



normą regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

- „1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:
 - a) prowadzenie we wskazanym zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych przeterminowanych leków i chemikaliów, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz zużytych opon, a także odpadów zielonych,
 - b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,
 - c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;
- 2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:
 - a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
 - b) liczby osób korzystających z tych pojemników;
- 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
- 4) (uchylony);
- 5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
- 6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
- 7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
- 8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.”

W orzecznictwie wyrażono pogląd, iż postanowienia regulaminu, jako aktu prawa miejscowego nie mogą w szczególności wykroczać poza zakres ustawowego upoważnienia unormowanego w art. 4 ust. 2 u.c.p.g., być niezgodne z innymi powszechnie obowiązującymi przepisami prawa oraz powtarzać regulacji zawartych w tych przepisach ani też formułować ustanawianych w nim nakazów lub zakazów w sposób niejasny lub niejednoznaczny. Naruszenie któregośkolwiek z tych wymogów będzie, co do zasady, skutkowało nieważnością wadliwego przepisu (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 30 grudnia 2009 roku, II OSK 1077/09; CBOSA).

Przedewszystkim podnieść należy, że zdaniem organu nadzoru wyliczenie w § 2 ust. 2 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Murowana Goślina podmiotów, względem których ma on zastosowanie rażąco narusza art. 4 ust. 1 u.c.p.g. W przepisie tym ustawodawca ustalił już zakres obowiązywania regulaminu używając sformułowania „teren gminy”, a dodatkowo nie udzielił w tym względzie radzie gminy dodatkowych kompetencji.

Przywołana norma art. 4 ust. 2 u.p.c.g. nie zawiera także upoważnienia do regulowania sprawy kontroli obowiązków wynikających z postanowień przedmiotowej uchwały czy też kar, które mogą zostać nałożone za naruszenie przepisów zawartych w Regulaminie. Jak już wskazano podejmując akt prawa miejscowego na podstawie normy ustawowej, organ

stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Kwestię kontroli i egzekwowania postanowień uchwały reguluje natomiast rozdział 4c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Brak jest też w obowiązujących przepisach regulacji uprawniającej radę gminy do wprowadzania ograniczenia prawa własności, poprzez obowiązek udostępniania nieruchomości do przeprowadzenia kontroli realizacji Regulaminu. Wprowadzenie takiego obowiązku jest możliwe jedynie w formie ustawy.

Mając na uwadze powyższe wydanie niniejszego rozstrzygnięcia jest w pełni uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga za moim pośrednictwem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.


Wojewoda Wielkopolski
Zbigniew Hoffmann

Otrzymują:
Rada Miejska w Murowanej Goślinie,
Wójt Miasta i Gminy Murowana Goślina.