

Uchwała Nr 1/64/2016

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 13 stycznia 2016 r.

URZĄD MIASTA I GMINY Murowana Goślina	
Wpłynęło dnia 20-01-2016	
Dz.	Zal.
Podpis	

SO
20.01.2016

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

Urząd Miasta i Gminy Murowana Goślina
738/16/DG
Wpłynęło dn. 20-01-2016
Przyjęto przez: Lidia Nowak
 010007710

uchwały Nr XIV/138/2015 Rady Miejskiej w Murowanej Goślinie z dnia 15 grudnia 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XIII/112/2015 Rady Miejskiej w Murowanej Goślinie z dnia 3 listopada 2015 r. w sprawie określenia wzorów formularzy informacji i deklaracji podatkowych dla podatku od nieruchomości, podatku rolnego i podatku leśnego w części obejmującej: w pkt B załącznika Nr 1 zatytułowanego „Deklaracja na podatek od nieruchomości”, wyrażenia „Podatnik ma obowiązek złożenia wraz z korektą deklaracji pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty – art. 81 ustawy Ordynacja podatkowa” oraz w pkt B załącznika Nr 2 zatytułowanego „Informacja w sprawie podatku od nieruchomości, rolnego, leśnego” wyrażenia „Podatnik ma obowiązek złożenia wraz z korektą informacji pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty – art. 81 ustawy Ordynacja podatkowa” z powodu istotnego naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 16 grudnia 2015 r. Rady Miejskiej w Murowanej Goślinie - powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym oraz przepisy art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, z późn. zm.), art. 6a ust. 11 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1381, z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 9 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 465, z późn. zm.) i art. 37 pkt 2 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. z 2015 r. poz. 1777), dokonała zmiany postanowień § 1 i § 4 uchwały Nr XIII/112/2015 Rady Miejskiej w Murowanej Goślinie z dnia 3 listopada 2015r. określających wzór deklaracji na podatek od nieruchomości stanowiący załącznik nr 1 oraz określający wzór informacji w sprawie podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego stanowiący załącznik nr 4.

Regionalna Izba Obrachunkowa, na podstawie przepisów art. 61 §§ 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin badania na dzień 13 stycznia 2016 roku.

Kolegium Izby, rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały na posiedzeniu w dniu 13 stycznia 2016 roku, ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji rady należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat, w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Właściwość rad gmin odnośnie stanowienia w sprawie określenia wzorów informacji i deklaracji dotyczących podatków lokalnych została uregulowana w art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6a ust. 11 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym oraz art. 6 ust. 9 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym. Przepisy te wskazują, że „w formularzach będą zawarte dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędne do wymiaru i poboru podatku”.

Rada Miejska w Murowanej Goślinie podejmując przedmiotową uchwałę w pkt B załącznika Nr 1 do uchwały zatytułowanego „Deklaracji na podatek od nieruchomości” zamieściła wyrażenie *„Podatnik ma obowiązek złożenia wraz z korektą deklaracji pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty – art. 81 ustawy Ordynacja podatkowa”* a w pkt B załącznika Nr 2 zatytułowanego „Informacja w sprawie podatku od nieruchomości, rolnego, leśnego” wyrażenia *„Podatnik ma obowiązek złożenia wraz z korektą informacji pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty – art. 81 ustawy Ordynacja podatkowa”*

Stosownie do § 3 przedmiotowej uchwały, jej postanowienia obowiązują od 1 stycznia 2016 r.

Wskazać należy, że na mocy przepisu art. 1 pkt 74 lit. a ustawy z dnia 10 września 2015 roku o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1649) z dniem 1 stycznia 2016 r. uległy zmianie zapisy art. 81 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r. poz. 613, z późn. zm.). Zmiana polega m.in. na nadaniu nowego brzmienia § 2 art. 81o treści „Skorygowanie deklaracji następuje przez złożenie korygującej deklaracji”. Do tej zmiany, treść § 2 art. 81 była następująca: „Skorygowanie deklaracji następuje przez złożenie korygującej deklaracji wraz z dołączonym pisemnym uzasadnieniem przyczyn korekty, z zastrzeżeniem § 3”.

Z powyższego wynika, że od dnia 1 stycznia 2016 r. (tj. od daty wejścia w życie badanej uchwały) przepisy ustawy Ordynacja podatkowa nie nakładają na podatnika obowiązku pisemnego

163

uzasadnienia przyczyn korekty deklaracji. Tym samym – uwzględniając również, że rady gmin nie mają uprawnienia do nakładania takich obowiązków na podatników - należy przyjąć, że nie jest możliwe aby w deklaracji/informacji dot. podatków zamieszczać zapisy obligujące podatników do złożenia pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby stwierdziło nieważność wyrażenia „*Podatnik ma obowiązek złożenia wraz z korektą deklaracji pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty – art. 81 ustawy Ordynacja podatkowa*” zamieszczonego w pkt B załącznika Nr 1 zatytułowanego „Deklaracja na podatek od nieruchomości” oraz wyrażenia „*Podatnik ma obowiązek złożenia wraz z korektą informacji pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty – art. 81 ustawy Ordynacja podatkowa*” zamieszczonego w pkt B załącznika Nr 2 zatytułowanego „Informacja w sprawie podatku od nieruchomości, rolnego, leśnego” wyrażenia jako podjętego z istotnym naruszeniem prawa.

Dodatkowo należy zauważyć, że we wszystkich formularzach podatkowych żąda się podania daty urodzenia podatnika, oraz imienia ojca i matki, które są danymi osobowymi w rozumieniu art. 6 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1182, z późn. zm.). Dane te wykraczają poza dane niezbędne do prawidłowego obliczenia podatku. Nie ma potrzeby zamieszczać danych dotyczących daty urodzenia, imienia ojca i imienia matki podatnika składającego deklarację lub informację, skoro taka osoba podaje numer PESEL. Przekazanie organowi podatkowemu gminy przez podatnika tej gminy imienia i nazwiska wraz z numerem PESEL pozwala w sposób jednoznaczny ustalić osobę składającą deklarację. W przedmiotowej uchwale nie ma też żadnej adnotacji o tym, iż podawanie tych danych jest wyłącznie dobrowolne.

Mając powyższe na uwadze postanowiono, jak w sentencji.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

2 up. *MMeholci*
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu