



Zastępca Burmistrza Miasta i Gminy Murowana Goślina

Murowana Goślina, 05 stycznia 2021 roku

Wasz znak sprawy:

Wpłynęło do Urzędu: 04.01.2021 r.

Znak sprawy: ZP.271.14.2020

Referent: Andrzej Kobylacki

Telefon: +48 61 892 36 91

**Wykonawcy zainteresowani
postępowaniem**

Dotyczy: w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego, na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1843 ze zm.), o wartości zamówienia nieprzekraczającej wyrażonej w złotych równowartości kwoty określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 Pzp, którego przedmiotem jest wykonanie zadania pn.:

„DOWÓZ DZIECI Z GMINY MUROWANA GOŚLINA DO SPECJALISTYCZNYCH PLACÓWEK OŚWIATOWYCH WEDŁUG VI (SZEŚCIU) CZĘŚCI ZAMÓWIENIA”

1. W związku z pisemnym wnioskiem Wykonawcy, złożonym w dniach 04 stycznia 2021 roku, za pośrednictwem poczty elektronicznej, o wyjaśnienie treści dokumentacji postępowania w powołanym postępowaniu, niniejszym działając w imieniu Zamawiającego, na podstawie art. 38 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 ze zm.) **udzielam wyjaśnień** na następujące zapytania:

PYTANIE 1 Kryteria oceny ofert o treści :

17.3.2 rok produkcji pojazdu, którym będzie świadczona usługa R(1...6)–40%

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy PZP Zamawiający przygotowuje i przeprowadza postępowanie o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji i równe traktowanie wykonawców oraz zgodnie z zasadami proporcjonalności i przejrzystości. Powyższa zasada dotyczy również ustalania kryterium oceny ofert.

Aktualna treść zapisu powoduje, że Wykonawcy mogą zaoferować ten sam pojazd w poszczególnych częściach zamówienia, co prowadzi do możliwości wystąpienia nieporównywalności ofert oraz stwarza realne zagrożenie, zawarcia niezgodnej z przepisami

prawa umowy w sprawie zamówienia, jak również jego niewykonania już po zawarciu umowy.

Z uwagi na powyższe, wnosimy o wprowadzenie w formularzu ofertowym pozycji, w którą będzie można wpisać dane pojazdów (marka, model, nr rejestracyjny, rok produkcji, nr VIN), pozwalające na ich wstępną identyfikację, aby zapobiec sytuacji dublowania pojazdów w kilku zadaniach. Informacje te pozwolą na weryfikację danych pojazdów na etapie składania ofert i ich oceny, a nie dopiero przy uzupełnianiu ofert na wezwanie Zamawiającego.

Udzielona odpowiedź:

Odp. Wg zamawiającego fizyczną niemożliwością jest zapewnienie dowozu uczniów jednym pojazdem, ale uwzględniając sugestię opis przedmiotu zamówienia zostanie uzupełniony o dwa punkty:

1. Do każdego zadania Wykonawca winien uwzględnić osobny pojazd
2. Z uwagi na specyfikację zamówienia oraz zmieniającą się liczbę uczniów objętych dowozem, całkowita liczba miejsc w pojeździe nie może przekroczyć 18 osób.

Jednocześnie Zamawiającemu zależy na podnoszeniu komfortu dowozu uczniów do placówek oświatowych, stąd młodsze pojazdy będą premiowane przy wyborze oferty.

PYTANIE 2 Opis Przedmiotu Zamówienia – załącznik nr 1 do SIWZ pkt. 12 o treści:

12. Zamawiający przed podpisaniem umowy będzie żądał:

- a) okazania aktualnych dokumentów dopuszczających dany pojazd do ruchu, które potwierdzają stan techniczny pojazdu (m. in. dowód rejestracyjny, księga rewizyjna urządzenia technicznego), a w przypadku gdy Wykonawca nie jest właścicielem danego pojazdu – również dokument potwierdzający prawo do dysponowania tym pojazdem,
- b) dokumentów potwierdzających posiadanie ubezpieczenia OC i NW,
- c) zgłoszenia danego pojazdu do licencji, zgodnie z ustawą o transporcie drogowym,
- d) polisy lub innego dokumentu potwierdzającego, że Wykonawca jest ubezpieczony od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności na sumę gwarancyjną nie mniejszą niż wartość podpisanej umowy na realizację niniejszego zamówienia oraz oświadczenie, że będzie ubezpieczony jak wyżej przez cały okres realizacji umowy.

Zdaniem Wykonawcy, w/w dokumenty winny być wymagane na wcześniejszym etapie, tj. nie dopiero przed podpisaniem umowy, ale na etapie badania ofert - zwłaszcza dowody rejestracyjne (i księga rewizyjna windy - dot. cz. II).

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy PZP Zamawiający przygotowuje i przeprowadza postępowanie o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji i równe traktowanie wykonawców oraz zgodnie z zasadami proporcjonalności i przejrzystości.

Jak wynika z treści dokumentacji przetargowej, dokumenty wskazane powyżej stanowią element Opisu Przedmiotu Zamówienia, które determinują zgodność oferty z SIWZ.

Dopuszczenie do weryfikacji tej zgodności po wyborze Wykonawcy stwarza realne zagrożenie dokonania wyboru Wykonawcy wybranego niezgodnie z ustawą.

Co więcej, zgodnie z art. 22 1a. Zamawiający określa warunki udziału w postępowaniu oraz wymagane od wykonawców środki dowodowe w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiającą ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, w szczególności wyrażając je jako minimalne poziomy zdolności.

Z uwagi na powyższe, wnosimy aby dokumenty opisane powyżej wymagane były od Wykonawców na etapie badania ofert, co umożliwi wypełnienie dyspozycji w/w przepisów PZP.

Udzielona odpowiedź:

Odp. Zamawiający uważa, że powyższy zapis jest wystarczający – przed wszelkie dokumenty podlegają ocenie odpowiednio wcześniej przed podpisaniem umowy, w przypadku gdy potencjalny Wykonawca wygrywa przetarg a nie potrafi udokumentować pojazdu jest narażony na utratę zamówienia oraz sankcję finansowe z tytułu poświadczenia nieprawdy.

PYTANIE 3 Opis Przedmiotu Zamówienia – załącznik nr 1 do SIWZ pkt. 9 o treści:

Środki transportu wożące uczniów muszą być ubezpieczone oraz dostosowane technicznie do potrzeb wożonych niepełnosprawnych uczniów, w szczególności muszą być:

a) sprawne technicznie i zapewnić świadczenie usług zgodnie z przepisami prawa, a w szczególności w zgodzie z ustawą z dnia 6.09.2001r. o transporcie drogowym (t.j. Dz. U. z 2020r. poz. 875 ze zm.) oraz ustawą z dn. 20.06 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2020r. poz. 110ze zm),

b) wyposażone w fotele samochodowe dostosowane do wieku i wzrostu dziecka, pasy bezpieczeństwa, a na trasach gdzie przewożeni są uczniowie na wózkach w urządzenia do załadunku i wyładunku wózka inwalidzkiego oraz pasy umożliwiające zapięcie pasażera wraz z wózkiem. Samochody muszą posiadać specjalistycznie oznakowane (art. 58 ustawy prawa o ruchu drogowym, tj. Dz.U. z 2020r. poz. 110 ze zm.).

Wykonawca wnosi o uzupełnienie OPZ we wskazanym zakresie o minimalne wymagania dotyczące pojazdów, tj. dysponowanie:

- dla części I, III, IV, V, VI – 1 pojazdem samochodowym, który posiada minimum 9 miejsc siedzących, do przewozu osób niepełnosprawnych, wyposażonym w pasy bezpieczeństwa; umożliwiającą przewóz dzieci i osób sprawujących opiekę nad dziećmi, zgodny z liczbą miejsc wpisaną do dowodu rejestracyjnego pojazdu;
- dla części II – 1 pojazdem samochodowym, który posiada minimum 9 miejsc siedzących, do przewozu osób niepełnosprawnych, wyposażonym w windę dla wózków z aktualnym przeglądem UDT, miejsce do przewozu dzieci na wózkach inwalidzkich, pasy

bezpieczeństwa; umożliwiający przewóz dzieci i osób sprawujących opiekę nad dziećmi, zgodny z liczbą miejsc wpisaną do dowodu rejestracyjnego pojazdu.

W ramach uzasadnienia wskazuję, iż Opis Przedmiotu Zamówienia w tym zakresie jest zbyt lakoniczny i nie gwarantuje wykonania zamówienia zgodnie z jego przedmiotem, bezpieczeństwem dzieci oraz w sposób należyty.

Wskazać należy, iż przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług transportowych w zakresie dowożenia uczniów szkół Podstawowych i Przedszkoli z terenu Gminy Murowana Goślina na trasie z domu do szkoły i z powrotem wraz z zapewnieniem tym uczniom opieki w czasie dowożenia.

Raz jeszcze należy wskazać, iż zgodnie z art. 22 1a. Zamawiający określa warunki udziału w postępowaniu oraz wymagane od wykonawców środki dowodowe w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiający ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, w szczególności wyrażając je jako minimalne poziomy zdolności.

Zasada proporcjonalności statuowana w art. 22 ust. 1a ustawy PZP, wskazuje iż zamawiający określa warunki udziału w postępowaniu oraz wymagane od wykonawców środki dowodowe w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiający ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, w szczególności wyrażając je jako minimalne poziomy zdolności. Orzecznictwo Krajowej Izby Odwoławczej konsekwentnie stoi na stanowisku, że zasada proporcjonalności oznacza, iż opisane przez Zamawiającego warunki udziału w postępowaniu muszą być uzasadnione wartością zamówienia, charakterystyką, zakresem, stopniem złożoności lub warunkami realizacji zamówienia.

Udzielona odpowiedź:

Odp. W ocenie Zamawiającego wymagania stawiane wykonawcom w celu realizacji zamówienia są wystarczające a posiadane windy ułatwiającej transport uczniów do placówek oświatowych wg zamawiającego nie jest warunkiem koniecznym do prawidłowej realizacji usługi.

PYTANIE 4 Warunki udziału w postępowaniu – pkt. 8.11 SIWZ

Zamawiający ograniczył wymagania w tym zakresie do wykazania, iż Wykonawca wykaże, że posiada ważną Licencję na wykonywanie krajowego transportu drogowego osób lub zezwolenie na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego osób, zgodnie z ustawą z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2140 ze zm.).

Raz jeszcze należy wskazać, iż zgodnie z art. 22 1a. Zamawiający określa warunki udziału w postępowaniu oraz wymagane od wykonawców środki dowodowe w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiający ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, w szczególności wyrażając je jako minimalne poziomy zdolności.

Zasada proporcjonalności statuowana w art. 22 ust. 1a ustawy PZP, wskazuje iż zamawiający określa warunki udziału w postępowaniu oraz wymagane od wykonawców środki dowodowe w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiający ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, w szczególności wyrażając je jako minimalne poziomy zdolności. Orzecznictwo Krajowej Izby Odwoławczej konsekwentnie stoi na stanowisku, że zasada proporcjonalności oznacza, iż opisane przez Zamawiającego warunki udziału w postępowaniu muszą być uzasadnione wartością zamówienia, charakterystyką, zakresem, stopniem złożoności lub warunkami realizacji zamówienia.

Wskazać należy, iż przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług transportowych w zakresie dowożenia uczniów szkół Podstawowych i Przedszkoli z terenu Gminy Murowana Goślina na trasie z domu do szkoły i z powrotem wraz z zapewnieniem tym uczniom opieki w czasie dowożenia.

Jest to rodzaj zamówienia o specjalistycznym charakterze, wymagającym doświadczenia w jego realizacji, z uwagi na chociażby bezpieczeństwo dzieci.

W tym kontekście warto zwrócić uwagę, iż zgodnie z ugruntowanym poglądem doktryny (por. przykładowo wyrok Krajowej Izby Odwoławczej w sprawie KIO/UZP 641/09) zamawiający jest gospodarzem prowadzonego przez siebie postępowania, w związku z czym dla zabezpieczenia jego prawidłowego przebiegu, zagwarantowania wykonania zamówienia w sposób należyty, zobowiązany jest do wymagania od potencjalnych wykonawców, starających się o udzielenie zamówienia publicznego, spełnienia takich warunków udziału w postępowaniu, które będą adekwatne do tego przedmiotu: jego charakteru, skali, stopnia skomplikowania, okresu trwania, ryzyka związanego z prowadzeniem inwestycji.

W tym samym wyroku Krajowa Izba Odwoławcza wskazała również, że: (...) zadaniem stawianego warunku udziału w postępowaniu jest zapewnienie prawidłowej, niezakłóconej realizacji zamówienia. Istotą warunku jest zatem uprawdopodobnienie poprawnej realizacji danego zamówienia, czemu mają służyć wcześniejsze doświadczenia wykonawcy.

Z uwagi na powyższe, Wykonawca wnosi o zmianę SIWZ poprzez ustanowienie wymogu doświadczenia w przewozach dzieci niepełnosprawnych wraz z zapewnieniem opieki.

Udzielona odpowiedź:

Odp. Ustanawiając wymóg doświadczenia w przewozach uczniów do placówek oświatowych trudno jest określić jaki okres czasu można określić jako odpowiednie doświadczenie, jednocześnie na wstępie eliminujemy potencjalnych wykonawców, którzy w stosunkowo krótkim okresie czasu weszli na rynek i nie mieli możliwości nabyć odpowiedniego doświadczenia

W imieniu Zamawiającego:

Z up. BURMISTRZA

Krzysztof Oczkowski

Z-ca Burmistrza

Załączniki:

1. zał. nr 1 do SIWZ – opis przedmiotu umowy
2. zał. nr. 1 do Umowy – opis przedmiotu umowy
3. zał. nr 2 do SIWZ – projekt umowy

Miejsce zamieszczenia:

1. [Strona WWW Zamawiającego: przetargi Murowana Goślina,](#)
2. tablica informacyjna w siedzibie Zamawiającego.