



Starostwo Powiatowe
w Krasnymstawie
7849.2023.DG
Wpłynęło dn. 31-05-2023
Przyjęto przez : Weronika Szewczak



Muzeum Regionalne w Krasnymstawie

22-300 Krasnystaw
ul. Piłsudskiego 5A

Krasnystaw, dnia 31 maja 2023 r.

Mr 070-9/2023

Pan Marek Piwko
Radny Rady Powiatu w Krasnymstawie

W odpowiedzi na Pana interpelację złożoną podczas obrad LVIII Sesji Rady Powiatu w Krasnymstawie odbytej w dniu 17 maja 2023 r. dotyczącej naliczenia nagrody jubileuszowej i zwiększenia stażu pracy „wstecz” panu Andrzejowi Gołąbowi - byłemu Dyrektorowi Muzeum Regionalnego w Krasnymstawie informuję:

W dniu 26 kwietnia 2023 r. do Muzeum Regionalnego w Krasnymstawie wpłynęło pismo od pana Andrzeja Gołęba w sprawie wypłaty mu nagrody jubileuszowej za 35 lat pracy oraz wyrównania dodatku stażowego za ostatnie 3 lata pracy w muzeum.

Ponieważ w powyższym 35-letnim okresie pan Gołąb wykazał także 10 lat prowadzenia działalności gospodarczej, na wstępie wykluczono zaliczenie tego okresu, gdyż nie budzi wątpliwości, iż działalność gospodarcza nie podlega zaliczeniu do pracowniczego stażu pracy.

Kwestią bardziej skomplikowaną jest rozstrzygnięcie jakie dokumenty są niezbędne do poświadczenia pracy w gospodarstwie rolnym, który to okres może być, pod pewnymi warunkami, zaliczony do stażu pracowniczego. W związku z powyższym uznano za konieczne sporządzenie w tym zakresie opinii prawnej.

W opinii z dnia 30 maja 2023 r. sporządzonej przez radcę prawnego dr hab. Marcina Szewczaka czytamy, iż pracodawca „może zażądać uzupełnienia dokumentów o zeznania odebrane bezpośrednio od świadków potwierdzające charakter pracy w indywidualnym gospodarstwie rolnym w charakterze domownika. W przypadku uzupełnienia dokumentów i zaliczenia przez pracodawcę okresów pracy w gospodarstwie rolnym do stażu pracy należy wypłacić wyrównania za okres 3 lat.”

Dlatego też przyznanie panu Gołąbowi wnioskowanych świadczeń będzie uzależnione od uzupełnienia przez niego niezbędnych dokumentów.

Załączam opinię prawną dr hab. Marcina Szewczaka z dnia 30 maja 2023 r.

p.o. Dyrektor Muzeum
Tomasz Nagowski

Do wiadomości: Biuro Rady i Zarządu Powiatu

Lublin, dn. 30 maja 2023r.

Opinia prawna w sprawie wypłaty nagrody jubileuszowej

Niniejsza opinia dotyczy analizy podstaw prawnych zaliczenia do stażu zatrudnienia – pracy w gospodarstwie rolnym na podstawie przedłożonych dokumentów przez p.o. dyrektora muzeum. W myśl art. 3 ustawy z dnia 20 lipca 1990 r. o wliczaniu okresów pracy w indywidualnym gospodarstwie rolnym do pracowniczego stażu pracy na wniosek zainteresowanej osoby właściwy urząd gminy jest obowiązany stwierdzić okresy jej pracy w indywidualnym gospodarstwie rolnym, wydając stosowne zaświadczenie w celu przedłożenia w zakładzie pracy. Jeżeli organ nie dysponuje dokumentami uzasadniającymi wydanie zaświadczenia o pracy zainteresowanej osoby w indywidualnym gospodarstwie rolnym, zawiadamia ją o tej okoliczności na piśmie. W takim przypadku okresy pracy w indywidualnym gospodarstwie rolnym mogą być udowodnione zeznaniami co najmniej dwóch świadków zamieszkujących w tym czasie na terenie, na którym jest położone to gospodarstwo rolne.

W niniejszej sprawie p.o. dyrektora muzeum przedłożył pismo Wójta Gminy Trzydnik Duży z dnia 24 kwietnia 2023 r., zgodnie z art. 3 ust. 2 ww. ustawy. Ponadto dołączył zaświadczenie wystawione przez Wójta Gminy Trzydnik Duży, w którego treści wskazano na dwóch świadków od których zeznania o pracy p.o. dyrektora muzeum odebrał właśnie Wójt Gminy Trzydnik Duży. Wyraźnie z treści art. 3 ust. 3 wynika, że w wypadku, o którym mowa w ust. 2, okresy pracy w indywidualnym gospodarstwie rolnym mogą być udowodnione zeznaniami co najmniej dwóch świadków zamieszkujących w tym czasie na terenie, na którym jest położone to gospodarstwo rolne. Jak wskazuje judykatura: *"... zgodnie z art. 3 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 20 lipca 1990 r., okresy pracy w indywidualnym gospodarstwie rolnym wnioskodawca zobowiązany jest potwierdzić zaświadczeniem urzędu gminy albo zeznaniami co najmniej dwóch świadków zamieszkujących na terenie, na którym jest położone gospodarstwo rolne. W tej kategorii spraw zasadnicze ustalenia muszą być udokumentowane we wskazany sposób. Tym samym nie mogą one opierać się jedynie na treści oświadczenia samego wnioskodawcy czy pisemnych relacjach wskazanych przez stronę osób. Ocena czy wnioskodawca rzeczywiście wykonywał stałą pracę w gospodarstwie rolnym bezwzględnie musi znaleźć potwierdzenie albo we wspomnianym zaświadczeniu albo w zeznaniach świadków. Oczywistym przy tym jest, że zeznania świadków, mające potwierdzać okresy i charakter pracy zainteresowanego w gospodarstwie rolnym, nie powinny budzić wątpliwości co do ich wiarygodności i co do stwierdzonych w nich faktów. Jeżeli dokumenty przedstawione przez wnioskodawcę nasuwają zastrzeżenia, w tym zeznania świadków są bardzo ogólne i lakoniczne, to organ nie może z góry dyskwalifikować wartości takich dowodów. Organ powinien przede wszystkim rozważyć potrzebę samodzielnego, najczęściej*

M. Szewczak

dodatkowego przesłuchania zawnioskowanych przez stronę osób." (Wyrok NSA z dnia 11 stycznia 2017 r., I OSK 2372/15). W kolejnym orzeczeniu (wyr. z 10.12.2018 r., I OSK 1477/18, Legalis) NSA zwrócił uwagę, że konstrukcja postępowania dowodowego w sprawie kreowania przez art. 3 ust. 1–3 komentowanej ustawy przewiduje dopuszczenie dowodu z zeznań świadków - lecz dowód ten może być przeprowadzony przed organem orzekającym w sprawie, a nie przed właściwym do wydania zaświadczenia organem gminy. Dowód taki nie może też służyć celowi wystawienia zaświadczenia a jedynie w przypadku braku możliwości wystawienia takiego zaświadczenia, wyjaśnieniu okoliczności faktycznych w postępowaniu dotyczącym zaliczenia okresu pracy w gospodarstwie rolnym do wysługi lat, uwzględnianej przy ustalaniu wzrostu uposażenia zasadniczego. Dowód w postaci zeznań świadków może zostać przeprowadzony również przed pracodawcą, który ma dokonać uznania okresów pracy w gospodarstwie rolnym w poczet do stażu pracy, od którego zależą uprawnienia pracownika wynikające ze stosunku pracy.

Zeznania świadków mogą być przyjęte jako dowód dopiero w razie odmowy wydania zaświadczenia przez urząd gminy. Zeznania te mogą być odebrane przez pracodawcę osoby zainteresowanej. Wprawdzie przepisy ustawy nie określają, jaką formę powinny przybrać zeznania świadków, niemniej nie powinny budzić wątpliwości, dlatego też zeznania odebrane i potwierdzone przez notariusza mogą być przez pracodawcę przyjęte. Ocena złożonych zeznań należy jednak każdorazowo do pracodawcy, który stwierdza fakt spełnienia wymogów określonych w ustawie i podejmuje decyzję o zaliczeniu tego okresu do pracowniczego stażu. Biorąc pod uwagę przedłożone zaświadczenie – ogólne i lakoniczne – z dnia 24 kwietnia 2023 r. Wójta Gminy Trzydnik Duży, jego treść może budzić wątpliwości pracodawcy i ma on prawo do zweryfikowania zeznań przedstawionych świadków.

Konkludując, pracodawca ma uzasadnione wątpliwości i może zażądać uzupełnienia dokumentów o zeznania odebrane bezpośrednio od świadków potwierdzające charakter pracy w indywidualnym gospodarstwie rolnym w charakterze domownika. W przypadku uzupełnienia dokumentów i zaliczenia przez pracodawcę okresów pracy w gospodarstwie rolnym do stażu pracy należy wypłacić wyrównania za okres 3 lat.

Radca Prawny
dr hab. Marcin Szewczak
LB-2075

