



BRZ.0003.18.2023

Krasnystaw, dnia 31 maja 2023 r.

Pan Janusz Szpak
Radny Rady Powiatu w Krasnymstawie

W odpowiedzi na zapytania, złożone przez Pana podczas obrad LVIII Sesji Rady Powiatu w Krasnymstawie odbytej w dniu 17 maja 2023 r., informuję co następuje:

Ad. 1 Odnosnie zapytania dotyczącego Geodety Powiatowego informuję, że Geodetą Powiatowym jest Pan Tadeusz Szewczak i informacja ta jest publicznie dostępna, w zakresie danych nie objętych ochroną danych osobowych.

Jeśli chodzi o sesję Rady Powiatu w Krasnymstawie w dniu 31 marca br., na której podejmowana była uchwała w sprawie wspólnej realizacji projektu „e-Geodezja II - uzupełnienie cyfrowego zasobu geodezyjnego województwa lubelskiego” w ramach Funduszy Europejskich dla Lubelskiego na lata 2021-2027, Działanie 2.1 Cyfrowe Lubelskie współfinansowanego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego informuję, że faktycznie z powodów zdrowotnych geodeta powiatowy był nieobecny na sesji. Jednocześnie pragnę podkreślić, że dla ważności podjętej przez Radę uchwały nie była wymagana obecność geodety powiatowego.

Odnosząc się do prośby „o wnikliwe przedstawienie analizy umiejscowienia kierowniczego stanowiska Geodety Powiatowego (...) w strukturze organizacyjnej” informuję, że stanowisko Geodety Powiatowego jest uwzględnione w aktualnej strukturze Starostwa Powiatowego w Krasnymstawie i zgodnie z art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne nadzór nad realizacją zadań Geodety Powiatowego przypisano Staroście Krasnostawskiemu. Takie umiejscowienie stanowiska Geodety Powiatowego i jego podległość jest wykonaniem zalecenia pokontrolnego, zawartego w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 29 stycznia 2019r. z kontroli, mającej na celu ocenę działalności powiatowej administracji geodezyjnej i kartograficznej, przeprowadzonej przez Wojewodę Lubelskiego w Starostwie Powiatowym w Krasnymstawie w dniach 4 i 7 września 2018 r. Poniżej przedstawiam skan części wystąpienia pokontrolnego odnoszący się do wyżej powołanego zalecenia pokontrolnego i ustaleń kontroli w zakresie struktury organizacyjnej i usytuowania Geodety Powiatowego, będących podstawą do jego wydania.

Zalecenia pokontrolne.

Ustalenia dokonane w trakcie kontroli zostały przedstawione w Projekcie wystąpienia pokontrolnego, doręczonym Staroście Krasnostawskiemu przy piśmie z 28 grudnia 2018 r., znak: IGK-III.431.2.2018.UP w dniu 2 stycznia 2019 r.

Dokonane ustalenia całościowe akt kontroli wskazują, że organ administracji geodezyjnej i kartograficznej nie ustrzegł się uchybień w realizacji zadań objętych zakresem kontroli. W celu ich usunięcia, działając w oparciu o zapisy art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej zaleca się:

1) W zakresie funkcjonujących w Urzędzie uregulowań organizacyjnych:

- a) doprowadzić do zgodności z ustawą PgiK treść Regulaminu Organizacyjnego poprzez uwzględnienie Geodety Powiatowego w składzie Starostwa Powiatowego oraz przypisanie nadzoru nad realizacją zadań Geodety Powiatowego Staroście Krasnostawskiemu, jako organowi administracji geodezyjnej i kartograficznej - art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b, ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne;

I. Ustalenia formalno – organizacyjne.

1. Kierownik jednostki kontrolowanej.

• Starosta Krasnostawski

Pan Janusz Szpak

– pełniący swoją funkcję nieprzerwanie od 19 listopada 2002 r., wybrany Uchwałą Nr II/3/2014 Rady Powiatu w Krasnymstawie z dnia 10 grudnia 2014 r. w Sprawie Wyboru Starosty Krasnostawskiego.

(strony nr 52, 201-204 akt kontroli)

• Sekretarz Powiatu Krasnostawskiego

Pan Wojciech Hryniewicz

– pełniący funkcję od 1 stycznia 1999 r. powołany Uchwałą Nr III/11/98 Rady Powiatu Krasnostawskiego z dnia 29 grudnia 1998 r. w sprawie powołania Sekretarza Powiatu. Zgodnie z § 12 ust. 2 pkt 12 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Krasnymstawie stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLI/161/2016 Zarządu Powiatu z dnia 27 stycznia 2016 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Krasnymstawie nadzorowanie m.in. pracy Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami należy do zadań Sekretarza Powiatu Krasnostawskiego.

2. Struktura organizacyjna jednostki i usytuowanie Geodety Powiatowego.

W okresie objętym kontrolą, dokumentami określającymi organizację i zasady działania Starostwa Powiatowego w Krasnymstawie oraz zakresy spraw załatwianych przez wewnętrzne komórki organizacyjne były:

1. Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Krasnymstawie, wprowadzony w życie Uchwałą Nr IV/16/99 Rady Powiatu Krasnostawskiego z dnia 21 stycznia 1999 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Krasnymstawie, z późn. zm.

(strony nr 114-200, 205-226 akt kontroli)

2. Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Krasnymstawie, wprowadzony w życie Uchwałą Nr XLI/161/2016 Zarządu Powiatu z dnia 27 stycznia 2016 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Krasnymstawie.

(strony nr 227-265 akt kontroli)

W strukturze organizacyjnej Starostwa funkcjonuje Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami, który przy oznakowaniu spraw używa symbolu „GG”. Wydział Geodezji zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym umiejscowiony jest w pionie nadzorowanym przez Sekretarza Powiatu.

Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami realizuje zadania opisane w §19 obowiązującego Regulaminu Organizacyjnego. Do zadań Wydziału należy w szczególności: gospodarowanie nieruchomościami Skarbu Państwa, rolnymi i leśnymi,

prorowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, ewidencji gruntów i budynków, koordynacja sytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu oraz zadania w zakresie scaleń i wymiany gruntów.

Zgodnie z §12 ust. 2 pkt 12 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Krasnymstawie stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLI/161/2016 Zarządu Powiatu z dnia 27 stycznia 2016 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Krasnymstawie nadzorowanie m.in. pracy Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami należy do zadań Sekretarza Powiatu Krasnostawskiego.

(strony nr 52-54, 229, 232, 243-246, 265 akt kontroli)

Strukturę organizacyjną Starostwa Powiatowego w Krasnymstawie przedstawiono na schematach będących załącznikami do:

1. Uchwały nr III/19/2002 Rady Powiatu Krasnostawskiego z dnia 21 grudnia 2002 r. w sprawie zmian w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Krasnymstawie.

(strona nr 209 akt kontroli)

2. Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Krasnymstawie, wprowadzonego w życie Uchwałą Nr XLI/161/2016 Zarządu Powiatu z dnia 27 stycznia 2016 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Krasnymstawie.

(strona nr 265 akt kontroli)

Funkcję Geodety Powiatowego i zarazem Naczelnika Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami pełni od dnia 31 marca 2009 roku **Pan Marcin Dziewulski** – na podstawie awansu na stanowisko Naczelnika Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami oraz Geodety Powiatowego.

(strona nr 274 akt kontroli)

Pan Marcin Dziewulski posiada wykształcenie wyższe geodezyjne oraz uprawnienia zawodowe nr 20127 w zakresach:

- Geodezyjne pomiary sytuacyjno – wysokościowe, realizacyjne i inwentaryzacyjne (zakres 1),
- Rozgraniczanie i podziały nieruchomości (gruntów) oraz sporządzanie dokumentacji do celów prawnych (zakres 2),

(strony nr 266-269, 275 akt kontroli)

W zakresie spraw organizacyjnych, czynności kontrolne ujawniły, że Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Krasnymstawie zgodnie z obowiązującym w Starostwie Powiatowym Regulaminem Organizacyjnym podporządkowany jest bezpośrednio Sekretarzowi Powiatu.

Należy zauważyć, że zgodnie z art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Pgik służbę geodezyjną i kartograficzną stanowią organy administracji geodezyjnej i kartograficznej m. in. starosta wykonujący zadania przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa

powiatowego. Wolą ustawodawcy było, ażeby w przypadku geodety powiatowego, struktura ta wchodziła w skład starostwa powiatowego. W niniejszym przypadku brak jest uwzględnienia geodety powiatowego w strukturze organizacyjnej kontrolowanej jednostki. Zadania w zakresie geodezji i kartografii, na podstawie art. 6a ust. 3 ustawy Pgik realizowane są jako zadania z zakresu administracji rządowej. Ww. jednostka geodezyjna ma realizować zadania z zakresu administracji rządowej i ustawodawca w art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Pgik narzucił wykonawcy tych zadań określone rozwiązania organizacyjne. Z uwagi na charakter zadań z zakresu służby geodezyjnej i kartograficznej oraz określenie ich jako pozostających w zakresie administracji rządowej, podstawą prawną przy rozpatrywaniu zagadnienia podległości służbowej jest ustawa Pgik. Przepis ten bowiem jednoznacznie wskazuje na bezpośrednią podległość stanowiska geodety powiatowego staroście, który wykonuje zadania określone w art. 7d ustawy Pgik. Starosta w myśl art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 13 października 1998 r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz. U. nr 133, poz. 872 ze zm.), nie może przekazywać swoich zadań z zakresu geodezji i kartografii swojemu zastępcy czy sekretarzowi powiatu, podobnie jak innych zadań z zakresu administracji rządowej, wykonywanych przez powiat. Powierzenie sekretarzowi powiatu prowadzenia w imieniu Starosty spraw z zakresu geodezji i kartografii i ustanowienie w regulaminie organizacyjnym bezpośredniej podległości Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami Sekretarzowi Powiatu jest równoznaczne z przekazaniem wbrew przepisowi art. 6a ustawy Pgik zadań powierzonych staroście.

Odnosząc się do poruszonych przez Pana kwestii związanych z wydawaniem przez Starostę jako organ administracji geodezyjnej i kartograficznej upoważnień pracownikom w trybie przepisu art. 6a ust. 3a ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne na wniosek geodety powiatowego informuję, że geodeta powiatowy, w zakresie realizacji zadań wynikających z ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne podlega Staroście Krasnostawskiemu. Niniejsza regulacja jest zgodna z art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b Prawo geodezyjne i kartograficzne, w myśl którego zadania powierzone Staroście w charakterze organu administracji geodezyjnej i kartograficznej wykonuje on przy pomocy Geodety Powiatowego, wchodzącego w skład Starostwa Powiatowego. Jednocześnie zgodnie z art 6a ust. 3a ustawy prawo geodezyjne i kartograficzne „Starosta może upoważnić pracowników obsługujących Starostę do załatwienia spraw, do których nie stosuje się przepisów ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego, w jego imieniu w ustalonym zakresie, przy czym udzielenie upoważnienia przez Starostę następuje na wniosek geodety powiatowego, wskazując zakres upoważnienia i osobę, której ma zostać udzielone". Zatem powołany powyżej przepis prawa nie wyklucza wydania takich upoważnień bezpośrednio przez Starostę Krasnostawskiego. Z kolei Starosta Krasnostawski wydał takie upoważnienia (jako Organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej prowadzący państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny) w oparciu o art. 6a ust. 3a ustawy z dnia 17 maja 1989 roku prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2021 r., poz. 1990, z późn. zm), tj. upoważnił poszczególnych pracowników obsługujących ten organ do załatwiania spraw, do których nie stosuje się przepisów ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego, w jego imieniu w ustalonym zakresie. Taka praktyka w tut. Urzędzie stosowana jest od 2016 roku, kiedy to w art. 6a po ust. 3 dodano ust. 3a ustawą o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych

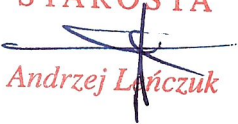
innych ustaw z dnia 9 czerwca 2016 r. (Dz.U. z 2016 r., poz. 903). W takim samym trybie upoważnienia były wydawane również w poprzedniej kadencji, kiedy to Geodeta Powiatowy nie wnioskował formalnie na piśmie o wydanie takich upoważnień.

Jeśli chodzi zaś o decyzje wydane w trybie art. 24a ust. 9 i 10 ustawy z dnia 17 maja 1989 roku Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021 r., poz. 1990, z późn. zm.), tj. decyzje o uwzględnieniu lub odrzuceniu zarzutów do modernizacji egib nie muszą być przedkładane Staroście Krasnostawskiemu do akceptacji o ile nie podpisuje on decyzji osobiście. Jednocześnie nadmienić należy, że upoważnienie do podpisywania pism i decyzji administracyjnych posiadają 2 osoby, tj. Geodeta Powiatowy i Naczelnik Wydziału. Upoważnienia te zostały wydane zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa tj. zgodnie z art. 268a ustawy z dnia 14 kwietnia 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego, art. 6a ust. 3a, art. 7d, art. 12b, ustawy z dnia 17 maja 1989 roku Prawo geodezyjne i kartograficzne i art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym. Przy czym nadmienić należy, że wszystkie postępowania administracyjne w przedmiocie złożonych zarzutów do modernizacji egib zostały wszczęte zgodnie z obowiązującymi przepisami w tym zakresie, zaś na chwilę obecną ponad 50% zostało rozstrzygniętych w drodze decyzji administracyjnej o uwzględnieniu lub odrzuceniu zarzutów lub zawieszonych postanowieniem do czasu ustania przyczyn uniemożliwiających ich prowadzenie.

Ad. 2 W odpowiedzi na pytanie, dotyczące CPK, informuję, że moje działania doprowadziły w dniu 04.10.2023r. do spotkania samorządowców i zainteresowanych mieszkańców z przedstawicielami CPK. W trakcie spotkania samorządowcy i mieszkańcy zgłaszali uwagi i wnioski do przedstawicieli CPK. Uczestnictwo w spotkaniu, które odbyło się w siedzibie spółki w Warszawie zaproponowano Pani poseł na Sejm RP, zainteresowanym radnym powiatowym, mieszkańcom oraz burmistrzom i wójtom gmin, przez które przebiega planowana inwestycja. W spotkaniu uczestniczyli poseł na sejm Teresa Hałas, starosta krasnostawski Andrzej Leńczuk, Przewodniczący Rady Powiatu Witold Boruczenko, Leszek Janeczek radny rady powiatu krasnostawskiego, Dariusz Harmas – kierownik Referatu Budownictwa, Gospodarki Przestrzennej i Ochrony Środowiska reprezentujący wójta gminy Krasnystaw, burmistrz miasta i gminy Izbica Jerzy Lewczuk, wójt gminy Łopiennik Górny Artur Sawa, Krzysztof Sugalski zastępca burmistrza miasta Krasnystaw, Mariusz Frąc naczelnik wydziału Architektury i Budownictwa w Starostwie Powiatowym, Maria Kowalczyk i Mariusz Wrona – przedstawiciele mieszkańców. W dniu 7 lutego 2023 r. z inicjatywy mojej i Pani poseł na Sejm RP Teresy Hałas odbyło się spotkanie poświęcone realizacji przez PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. oraz Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego przedsięwzięcia pn. „Prace na liniach kolejowych 69 i 72 na odc. Rejowiec – Zawada – Zamość Szopinek wraz z budową łącznicy omijającej stację Zawada” w ramach Programu Uzupełniania Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Kolejowej Kolej+. Inwestycja częściowo będzie realizowana na terenie powiatu. W spotkaniu uczestniczyli: Szef Gabinetu Politycznego Wiceprezesa Rady Ministrów Jacka Sasina – Ryszard Madziar, starosta krasnostawski Andrzej Leńczuk, Dariusz Harmas – kierownik Referatu Budownictwa, Gospodarki Przestrzennej i Ochrony Środowiska z gminy Krasnystaw, burmistrz miasta i gminy Izbica Jerzy Lewczuk, wójt gminy Łopiennik Górny Artur Sawa, burmistrz miasta Krasnystaw Robert Kościuk, Mariusz Frąc naczelnik wydziału Architektury i Budownictwa w Starostwie Powiatowym, Renata Gleń i Mariusz Wrona – przedstawiciele mieszkańców. Spotkanie dotyczyło realizacji inwestycji kolejowej na terenie powiatu krasnostawskiego, Gminy Łopiennik Górny, Miasta i Gminy Izbica oraz Miasta Krasnystaw. Przedstawiciele PKP PLK S.A. poinformowali uczestników spotkania, że przebieg linii kolejowej prowadzony będzie dotychczasowym torem, a jej modernizacja pozwoli na poprawę parametrów już

istniejącej linii. Koncepcja przewiduje likwidację tylko dwóch przejazdów na terenie powiatu tj. w miejscowości Zagrody i Tarzymiechy. Tak jak informowałem podczas sesji zaprosiłem przedstawicieli CPK do udziału w spotkaniu zaplanowanym w siedzibie Starostwa Powiatowego w Krasnymstawie przy ul. Sobieskiego 3 w proponowanym terminie 19-23 czerwca 2023r. – dokładna data do uzgodnienia.

Ad. 3 W załączeniu przekazuję odpowiedź Dyrektora SP ZOZ w Krasnymstawie, dotyczące pracy lekarzy z Ukrainy.

STAROSTA

Andrzej Łańczuk