

Krasnystaw, dnia 29 listopada 2022 r.

Zarząd Powiatu Krasnostawskiego

za pośrednictwem

Przewodniczącego

Rady Powiatu Krasnostawskiego

Interpelujący:

Krzysztof Jacek Zieliński

Radny Powiatu Krasnostawskiego

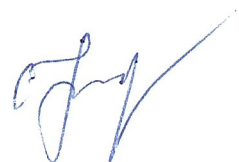
INTERPELACJA

Działając na podstawie art. 21 ust. 9 i 10 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz.U. z 2019 r., poz. 511) w zw. z § 33 ust. 1-3 Statutu Powiatu Krasnostawskiego, składam interpelację w przedmiocie **Zarządzenia nr. 32/2022 STAROSTY KRASNOSTAWSKIEGO z dnia 11 sierpnia 2022 roku. w sprawie powołania Pełnomocnika Starosty Krasnostawskiego do spraw współpracy z Kołami Gospodyń Wiejskich.**

Uzasadnienie

Niniejszą interpelację podejmuje, mając na uwadze brak dostatecznej informacji ze strony pana Starosty w temacie podniesionym powyżej. Z treści dokumentu źródłowego tj. Zarządzenia Nr. 32/2022 z dnia 11 sierpnia 2022 roku dowiadujemy się, że **Starosta Krasnostawski Andrzej Leńczuk** powołuje panią **Justynę Przysiężniak** na pełnomocnika Starosty Krasnostawskiego do spraw współpracy z Kołami Gospodyń Wiejskich. Do zadań pełnomocnika należy:

1. Nawiązywanie i rozwijanie współpracy z Kołami Gospodyń Wiejskich działającymi w powiecie krasnostawskim, w szczególności w zakresie.
 - a. promocji i pielęgnowania lokalnych tradycji kulinarnych,
 - b. działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych,
 - c. rozwoju kultury ludowej, w tym w szczególności kultury lokalnej i regionalnej,
 - d. upowszechniania i rozwoju form współdziałania oraz gospodarowania i racjonalnych metod prowadzenia gospodarstw domowych,
2. Wspierania działań podejmowanych przez Koła Gospodyń Wiejskich na rzecz wszechstronnego rozwoju obszarów wiejskich.
3. Propagowanie wdrażanych inicjatyw mających na celu wspieranie działalności Kół Gospodyń Wiejskich oraz współpraca z ARiMR w tym zakresie.
4. Reprezentowanie Starosty Krasnostawskiego na wydarzeniach związanych z funkcjonowaniem Kół Gospodyń Wiejskich.
5. Przedstawianie Staroście Krasnostawskiemu bieżących informacji o podejmowanych działaniach z zakresu realizowanych zadań.



ponadto czytamy, że:

Obsługę administracyjno-organizacyjną Pełnomocnika zapewnia Wydział Rolnictwa Leśnictwa i Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Krasnymstawie oraz, że Pełnomocnik w zakresie swojej działalności podlega Staroście Krasnostawskiemu.

Wobec powyższego pozwoliłem sobie zadać kilka pytań uściślających zasadność powołania pełnomocnika oraz tryb powołania i charakter jego pracy.

1. Czy współpraca z Kołami Gospodyń Wiejskich należy do zadań własnych Powiatu?

Ad.1 Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt. 21 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) zadaniem publicznym powiatu o charakterze ponadgminnym jest promocja powiatu, w której obszar niewątpliwie wpisuje się współpraca z partnerami społecznymi, do których należy zaliczyć KGW. Koresponduje, również z określoną w Strategii Rozwoju Powiatu Krasnostawskiego na lata 2021-2027 z perspektywą do roku 2030 przyjętej przez Radę Powiat w Krasnymstawie uchwałą NRXXXIV/215/2021 z dnia 10 listopada 2021 r. misją powiatu Krasnostawskiego, którą jest: Kreowanie i wspieranie rozwoju gospodarczego, społecznego i przestrzennego we współpracy z interesariuszami - samorządami gminnymi, mieszkańcami, przedsiębiorcami i partnerami społecznymi w oparciu o lokalne potencjały, specjalizacje produkcji i potrzeby mieszkańców z poszanowaniem środowiska przyrodniczego i dziedzictwa kulturowego.

Współpraca z kołami gospodyń wiejskich nie należy do zadań powiatu. Kierownicy biur powiatowych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa zapewniają wsparcie przy tworzeniu i prowadzeniu kół gospodyń wiejskich/związku kół, w tym przez powołanie w ramach kierowanych przez siebie biur pełnomocników do spraw kół gospodyń wiejskich.

2. Jakie przepisy prawa obligują Starostę do współpracy z Kołami Gospodyń Wiejskich?

Ad.2 jak wskazano wyżej, współpraca z partnerami społecznymi, do których należy zaliczyć KGW, mieści się w katalogu zadań związanych z promocją powiatu.

Żadne przepisy prawa nie obligują Starosty Krasnostawskiego Andrzeja Leńczuka do szczególnej formy współpracy z KGW.

3. Jakie obiektywne okoliczności wymusiły na Panu Staroście powołanie wyżej wymienionego pełnomocnika?

Ad.3 Pełnomocnik do spraw współpracy z KGW został powołany z inicjatywy Starosty Krasnostawskiego.

Brak jest logicznego wytłumaczenia takiej decyzji przez Pana Starostę. Ponadto, że jest to doskonały sposób na promocję osoby pani Justyny Przysiężniak będącej jednocześnie córką posła na sejm RP Teresy Hałas.

4. Czy pan Starosta nie widzi konieczności powołania pełnomocnika ds. współpracy z Ochotniczymi Strażami Pożarnymi?



Ad. 4 Obszar współpracy z OSP wpisuje się w zadania Samodzielnego Stanowiska Pracy ds. Zarządzania Kryzysowego, Obrony Cywilnej i Spraw Obronnych.

Pan Starosta nie widzi konieczności powołania pełnomocnika ds. OSP, ponieważ szefem powiatowym tejże organizacji w powiecie krasnostawskim jest radny Janusz Szpak i współzawodnictwo na tym polu z góry obliczone jest na porażkę.

5. Dlaczego pan Starosta nie powołał pełnomocnika ds. współpracy z wszystkimi organizacjami pozarządowymi działającymi na terenie powiatu krasnostawskiego jak zrobili to inni Starostowie na swoim terenie, a tylko wyróżnił Pan KGW?. Moim zdaniem jest to jawna dyskryminacja tych organizacji?

Ad. 5 Realizacja określonego w art. 4 ust. 1 pkt. 22 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) zadania publicznego powiatu w zakresie współpracy i działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, jest realizowane w oparciu o przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1327). W ramach ustawowych kompetencji m. in. powołana została Rada Pożytku Publicznego, corocznie uchwalany jest program współpracy powiatu krasnostawskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz organizowane są otwarte konkursy ofert.

Odpowiedź na to pytanie ze strony Pana Starosty to pomieszczenie z poplątaniem. Powoływanie się na przepisy prawa, które nie dotyczą zagadnienia przywołanego w pytaniu. Kluczenie, pozoracja i uniki.

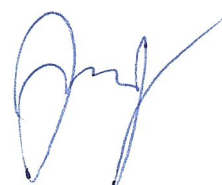
6. Czy zdaniem pana Starosty pani Justyna Przysiężniak posiada właściwą wiedzę, umiejętności, doświadczenie i przygotowanie merytoryczne do sprawowania funkcji pełnomocnika pana Starosty i stanowi gwarancję należytego wypełniania tych obowiązków?

Ad. 6 W ocenie Starosty, wiedza, umiejętności, doświadczenie i przygotowanie merytoryczne Pani Justyny Przysiężniak dają gwarancję należytego wypełniania przez nią zadań Pełnomocnika starosty krasnostawskiego do spraw współpracy z KGW.

W odpowiedzi przedstawiono subiektywną ocenę pana Starosty, która w tym przypadku nie ma żadnego znaczenia merytorycznego. Radni oraz opinia publiczna chcieliby się dowiedzieć jakie atrybuty posiada Pełnomocnik Starosty Krasnostawskiego do spraw współpracy z Kołami Gospodyń Wiejskich w osobie Justyny Przysiężniak zamieszkującej stale na terenie Miasta Krasnystaw.

7. Czy sprawowanie mandatu radnego Rady Powiatu w Krasnymstawie nie stoi w kolizji prawnej z pełnieniem funkcji pełnomocnika Starosty Powiatu Krasnostawskiego w związku z Zarządzeniem Nr 32/2022 z dnia 11 sierpnia 2022 roku, które Pan opublikował?

8. Czy powołany przez Pana Pełnomocnik będzie pobierał gratyfikację pieniężną lub też inne wynagrodzenie za sprawowanie swojej funkcji. Jeśli tak to w jakiej wysokości?



Ad. 7 i 8 W tym przypadku nie zachodzi żadna z przesłanek określonych w art. 23 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526), który stanowi (cyt): "Art. 23 [Zakaz łączenia] 1. Z radnym nie może być nawiązany stosunek pracy w starostwie powiatowym powiatu, w którym radny uzyskał mandat. 2. Radny nie może pełnić funkcji kierownika powiatowej jednostki organizacyjnej oraz jego zastępcy. 3. Przepis ust. 1 nie dotyczy radnych wybranych do Zarządu, z którymi stosunek pracy nawiązany jest na podstawie wyboru. 4. Nawiązanie przez radnego stosunku pracy, o którym mowa w ust. 1 i 2, jest równoznaczne ze zrzeczeniem się mandatu. Zarząd powiatu lub starosta nie może powierzyć radnemu powiatu, w którym radny uzyskał mandat wykonywania pracy na podstawie umowy cywilnoprawnej".

Pełnomocnik jest funkcją społeczną i nie wiążącą się z żadną gratyfikacją pieniężną czy wynagrodzeniem. Z pełnomocnikiem nie została zawarta umowa o pracę ani też umowa cywilnoprawna.

Pani Justyna Przysiężniak sprawuje obecnie mandat radnego Rady Powiatu w Krasnymstawie będąc jednocześnie wiceprzewodniczącą Rady. Wyrażenie zgody na objęcie obowiązków pełnomocnika starosty do spraw współpracy z KGW oraz zgoda na podległość służbową określoną w zarządzeniu jest równoznaczna ze zrzeczeniem się mandatu. Zachodzi tu przypadek sprawowania funkcji ustawodawczej i kontrolnej jednocześnie z funkcją wykonawczą jednostki samorządowej jaką jest powiat krasnostawski.

9. Czy powołana przez Pana funkcja nowego Pełnomocnika znajdzie odzwierciedlenie w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego a co za tym idzie w jego strukturze organizacyjnej.

10. Czy zlecił Pan przeprowadzenie stosownych zmian w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Krasnymstawie dotyczących rozszerzenia zakresu spraw Wydziału Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska w obszarze współpracy z KGW co wynika z treści przywołanego wcześniej Zarządzenia?

Ad. 9 i 10 W związku z powołaniem Pełnomocnika Starosty Krasnostawskiego do spraw współpracy z KGW, nie dokonywano i nie przewiduje się zmian w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Krasnymstawie. nie wiąże się to też z rozszerzeniem zakresu spraw Wydziału Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska.

Z treści regulaminu organizacyjnego starostwa powiatowego w Krasnymstawie &4. pkt. 1 wynika że: Starosta kieruje starostwem przy pomocy wicestarosty, sekretarza, skarbnika, geodety, naczelników wydziałów oraz kierowników biur. &4 pkt. 3 brzmi, Starostę podczas jego nieobecności zastępuje wicestarosta. W strukturze organizacyjnej Starostwa Powiatowego w Krasnymstawie ani w regulaminie organizacyjnym nie widzimy przywołanej powyżej funkcji pełnomocnika. Sprawy z zakresu promocji powiatu, które miałby wykonywać pełnomocnik znajdują się w Wydziale Oświaty, Kultury i Promocji Powiatu, który to podlega służbowo zgodnie ze strukturą organizacyjną wicestaroscie. Wydział Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska, który miałby zapewnić obsługę administracyjno-organizacyjną w swoich zadaniach ma takie zagadnienia jak gospodarka odpadami, prawo łowieckie, ochronę środowiska, prawo geologiczne i górnicze, ochronę



przyrody, ochronę gruntów rolnych i leśnych, rybactwo śródlądowe, gospodarkę leśną. Jaki ma on związek z promocją powiatu doprawdy nie wiadomo.

11. W związku z obowiązkiem cyt. "przedstawiania Staroście Krasnostawskiemu bieżących informacji o podejmowanych działaniach z zakresu realizowanych zadań" przez Pełnomocnika należy przypuszczać, że informacje te Pan Starosta będzie cyklicznie przedstawiał Radzie Powiatu Krasnostawskiego, której Radną jest Pani Justyna Przysiężniak. Jaka będzie częstotliwość przedstawiania tych sprawozdań?.

Ad. 11 Powołanie Pełnomocnika nie rodzi obowiązku cyklicznego przedstawiania radzie powiatu informacji o podejmowanych przez niego działaniach.

Każdy radny na podstawie wykonywania mandatu radnego, w każdym momencie ma prawo do uzyskiwania informacji odnośnie funkcjonowania jednostki samorządu terytorialnego oraz jednostek zależnych. Wobec powyższego do kogo należałoby składać interpelację związaną ze współpracą Powiatu Krasnostawskiego z KGW. Czy byłby to Starosta czy może radna Justyna Przysiężniak???

