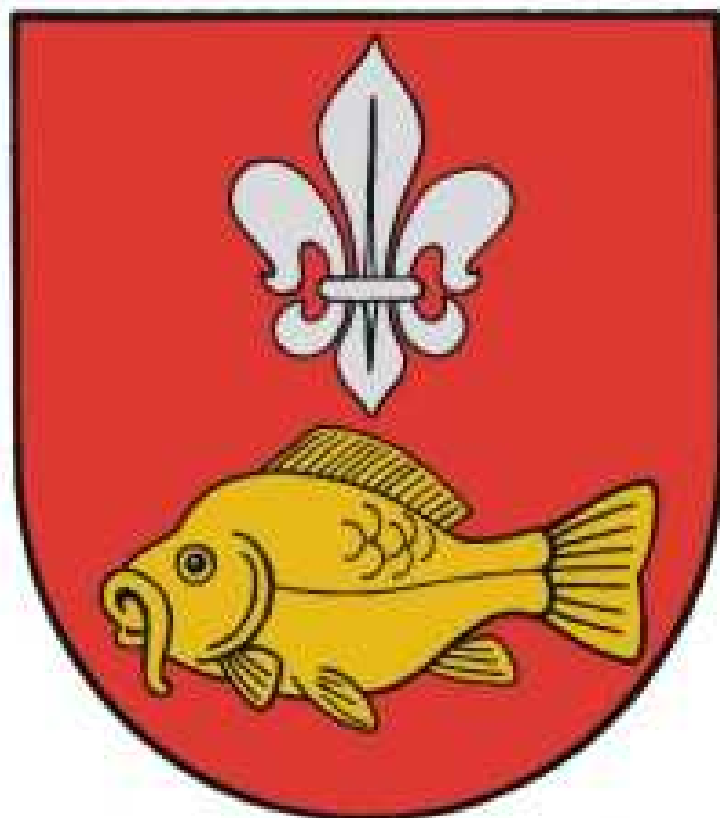


**POWIATOWY PROGRAM
ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI ORAZ PORZĄDKU
PUBLICZNEGO I BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI
NA LATA 2005 - 2007**



Krasnystaw 2005r.

Spis treści:

	str.
I. Wprowadzenie wraz z priorytetami działań.	-3
II. Analiza stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu w 2004 roku.	-4
III. Charakterystyka demoralizacji i przestępczości nieletnich; alkoholizm i narkomania oraz przemoc wobec małoletnich.	-5
IV. Przemoc w rodzinie, stosowanie procedury „Niebieskich Kart”.	-8
V. Sytuacja na rynku pracy w powiecie w roku 2004, struktura bezrobocia.	-9
VI. Prognoza zagrożeń na lata 2005-2007.	-10
VII. Podstawowe strategie działania wynikające z analizy stanu bezpieczeństwa i porządku oraz prognoz na najbliższe lata.	-10
1. Działania Komendy Powiatowej Policji	-10
2. Zadania powiatowych służb i instytucji:	-12
- Komenda Powiatowa PSP,	
- Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna,	
- Powiatowy Inspektorat Weterynarii,	
- Zarząd Dróg Powiatowych,	
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie,	
- Urząd Miasta Krasnystaw,	
- Powiatowy Urząd Pracy.	
VIII. Indywidualny zestaw zadań członków Komisji	-16
IX. Podstawy opracowania.	-17

I. Wprowadzenie i priorytety działań.

Teren powiatu krasnostawskiego leży w południowo-wschodniej części województwa lubelskiego. Zajmuje powierzchnię 1138 km², na którym zamieszkuje 81,6 tys. osób. Administracyjnie składa się z jednej gminy miejskiej Krasnystaw oraz 10 gmin wiejskich: Fajslawice, Gorzków, Izbica, Krasnystaw, Kraśniczyn, Łopiennik Górny, Rejowiec, Rudnik, Siennica Różana i Żółkiewka.

Powiat krasnostawski jest powiatem typowo rolniczym z niewielkim potencjałem przemysłowym, rozwiniętym głównie w mieście i gminie Krasnystaw, gminie Rejowiec oraz Żółkiewka.

Podstawą prawną działań związanych z zapobieganiem przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego jest ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym /Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z późn. zm./.

Zgodnie z treścią tej ustawy Starosta realizuje zadania w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadania w zakresie porządku i bezpieczeństwa obywateli.

Starosta Krasnostawski zarządzeniem nr 4/02 z dnia 27 lutego 2002 r. powołał Komisję Bezpieczeństwa i Porządku, obejmującą swym działaniem teren powiatu oraz określił główne zadania, takie jak:

1. Ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu.
2. Opiniowanie pracy Policji i innych powiatowych służb, inspekcji a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.
3. Opiniowanie projektów innych programów współdziałania Policji i powiatowych służb, inspekcji i straży oraz jednostek organizacyjnych wykonujących zadania z zakresu porządku i bezpieczeństwa obywateli.
4. Opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych dokumentów w sprawach związanych z wykonywaniem zadań, o których mowa w pkt.1,2 i 4.
5. Opiniowanie, zleconych przez Starostę innych, niż ww. zagadnień dotyczących porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Komisja na posiedzeniu w dniu 12.04.05 r. uznała, że należy przyznać priorytety dla następujących działań:

1. Zapobieganie przestępczości nieletnich oraz postępującej demoralizacji młodzieży związanej z nadużywaniem alkoholu i innych środków odurzających w tym narkotyków.
2. Zapewnienie bezpieczeństwa mieszkańcom powiatu.
3. Ograniczenie wypadków drogowych na drogach powiatu.
4. Zapobieganie zjawiskom wandalizmu i rozbojom wśród młodzieży.
5. Profilaktyka agresji i przemocy rówieśniczej wśród dzieci i młodzieży.
6. Przeciwdziałanie bezrobociu oraz patologizacji życia bezrobotnych.
7. Program Poprawy Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego-Gambit.

II. Analiza stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu za 2004 rok.

Nadrzędnym i priorytetowym celem działań Policji jest służenie społeczeństwu, jego ochrona oraz zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Rok 2004 w ujawnionej przestępczości nie odbiegał od danych statystycznych z ostatnich kilku lat. Struktura i podział przestępczości na terenie powiatu nie podlega gwałtownym zmianom i wahaniom. Głównym problemem zarówno dla Policji pod kątem wykrywczym jak i dla społeczności lokalnej pod względem uciążliwości pozostają drobne kradzieże z włamaniami i kradzieże cudzej rzeczy oraz przypadkowe małej wagi rozboje. Przedmiotem tego rodzaju przestępstw pozostają najczęściej przedmioty o małej wartości: telefony komórkowe, rowery, torebki, dokumenty itp. rzeczy. Coraz częstszym motywem dokonywania drobnych kradzieży pozostają przyczyny ekonomiczne, co związane jest z postępującym zubożeniem społeczeństwa i trudną sytuacją społeczno-gospodarczą regionu.

W 2004 roku odnotowano 2034 przestępstwa, z tej liczby 1465 zostało wykrytych a wskaźnik wykrywalności wyniósł 71,3 %. Wskaźnik zagrożenia przestępczością ogółem liczony ilością przestępstw zaistniałych na 10 tys. mieszkańców wyniósł 264,4.

W 2004 roku na terenie poszczególnych gmin w powiecie stwierdzono n/w ilość przestępstw:

- Krasnystaw miasto	- 786
- Krasnystaw gmina	- 278
- Izbica	- 224
- Łopiennik Górny	- 73
- Fajslawice	- 58
- Gorzków	- 51
- Rudnik	- 52
- Siennica Różana	- 67
- Kraśniczyn	- 59
- Rejowiec	-238
- Żółkiewka	-148

Jak wynika z powyższego zestawienia największe zagrożenie przestępczością występuje na terenie miasta Krasnystaw /38,64% ogółu przestępstw/, gminy Krasnystaw /13,67% ogółu przestępstw, gminy Rejowiec /11,70%/ oraz gminy Izbica /11,01%/.

Stan bezpieczeństwa na drogach powiatu uległ nieznacznemu pogorszeniu. Było to spowodowane między innymi wzrostem ilości samochodów, złą infrastrukturą i stanem dróg oraz częstym popełnianiem wykroczeń przez kierujących /nie udzielenie pierwszeństwa przejazdu, nieprawidłowe wyprzedzanie, wymijanie, niedostosowanie prędkości do warunków jazdy/. W 2004 roku odnotowano 74 wypadki drogowe, w których śmierć poniosło 12 osób, natomiast 90 osób zostało rannych. Odnotowano także 425 kolizji drogowych.

III. Charakterystyka demoralizacji i przestępczości nieletnich, alkoholizm i narkomania oraz przemoc wobec małoletnich.

1. Dynamika czynów karalnych.

W 2004 roku na terenie powiatu ujawniono 102 /91 w 2003r./ nieletnich sprawców czynów karalnych, którzy popełnili 160 /89 za 2003r./ czynów karalnych. Ponadto 17 /17 w 2003r./ nieletnich dokonało 15 /15 w 2003r./ czynów karalnych z Kodeksu Wykroczeń.

Okres roku	Przestępstwa stwierdzone	Liczba czynów karalnych dokonanych przez nieletnich	Procentowy udział nieletnich w przestępstwach stwierdzonych	Liczba nieletnich sprawców czynów karalnych
2003 r.	1.827	89	4,9 %	91
2004 r.	2034	160	5,0 %	102

2. Zestawienie czynów karalnych z Kodeksu Karnego popełnionych przez nieletnich w 2004r.

Kategorie przestępstw	Miejsce zaistnienia z podziałem na Posterunki Policji i podległe im gminy											
	Rew. Dz. K -staw		PP Łopiennik		PP Izbica	PP Sienn. Róż		PP Rejowiec	PP Żółkiewka	PP Gorzków		powiat ogółem
	miasto K-staw	gmina Krasnostaw	Łopiennik	Fajstów	Izbica	Siennica Różańska	Kraśniczyn	Rejowiec	Żółkiewka	Rudnik	Gorzków	
kradzież z włamaniem	23	6	-	-	-	1	-	1	-	-	1	32
kradzież cudzej rzeczy	28	6	-	-	2	1	-	-	3	-	-	40
kradzież pojazdu	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1
kradzież rozbójnicza, rozbój wymuszenie rozbójnicze	1	-	-	-	18	-	-	-	-	-	-	19
wandalizm	1	-	-	-	1	-	-	-	-	1	-	3
udział w bójce lub pobiciu	8	3	-	-	3	-	-	-	-	-	-	14
narkotyki	2	-	-	-	-	-	-	22	-	-	-	24
inne	11	2	-	-	10	2	-	2	-	-	-	27
Razem	74	17	-	-	34	4	-	25	3	1	2	160

W „przestępczości nieletnich” w dalszym ciągu dominowały kradzieże z włamaniem i kradzieże cudzych rzeczy. Stanowiły one 45% ogółu czynów karalnych popełnionych przez

nietletnich i 3,54.% ogółu przestępstw stwierdzonych na terenie powiatu krasnostawskiego – w 2003 r. analogicznie 24,7% i 1,2%.

Warto nadmienić, że w 2004 r. - 3 nietletnich w wieku 15 –17 lat odpowiadało na zasadach określonych w art. 10 § 2 kodeksu karnego za dopuszczenie się czynu zabronionego określonego w **art. 280 k.k. (rozbój)** – 2 czyny popełnione przez 3 nietletnich (w 2003 r. odpowiednio - 5 i 3).

Ogólna liczba nietletnich sprawców czynów karalnych (przestępstwa i wykroczenia) w 2004 r. wyniosła 119, w tym 42 popełniło czyn karalny po raz pierwszy – w 2003 r. odpowiednio 108 i 38.

Sprawcy czynów karalnych zamieszkiwali przede wszystkim we wsiach powiatu krasnostawskiego -78 osób, co stanowi 63,9 % wszystkich sprawców.

Czyny karalne popełniali niemal wyłącznie chłopcy, stanowiąc 97,5 % ogółu sprawców. To przeważnie młodzież w wieku piętnastu, szesnastu i siedemnastu lat, tj. 10 nietletnich poniżej 13 lat, 4 – 13 lat, 22- 14 lat, 39 – 15 lat, 44 – 16 lat, co daje łącznie 119 nietletnich w tym trzy 15- letnie dziewczęta.

Nietletni sprawcy czynów karalnych to przeważnie uczniowie szkół gimnazjalnych oraz ponadgimnazjalnych. Pochodzą z różnych rodzin, jednak nadal w przeważającej mierze wywodzą się z rodzin zdemoralizowanych oraz słabo sytuowanych materialnie i społecznie.

Zdecydowana większość czynów karalnych będących przestępstwami -125 tj. 78,1 % oraz wykroczeń - 14 tj. 93,3 % - nietletni dokonali działając indywidualnie. W grupie nietletnich popełniło 35 czynów karalnych (21,9 %) i 1 wykroczenie (6,7 %). Przy współudziale z osobą dorosłą nietletni popełnili 5 czynów karalnych z kk. (3,1 %) oraz 1 wykroczenie (6,7 %).

W omawianym okresie chłopcy popełniali czyny karalne głównie na terenie szkół oraz w miejscach o dużym zagęszczeniu ludzi. Działając indywidualnie chłopcy najczęściej dokonywali następujących czynów karalnych: kradzież cudzej rzeczy oraz kradzież z włamaniem. W grupach najczęściej dochodziło do rozbój i wymuszeń rozbójniczych oraz do przestępczości narkotykowej. Jeżeli chodzi o czyny karalne dokonywane przez dziewczęta odnotowaliśmy 1 osoba – włamanie, 1 osoba – posiadanie środków odurzających w postaci marihuany /czyn z ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii/ oraz 1 osoba pomagała w ukryciu skradzionych pieniędzy i przedmiotów /czyn z kw./

Do przykładowych metod działania nietletnich sprawców czynów karalnych zaliczyć można kradzieże na tzw. „wyrwę”, gdzie łupem padały torebki, portfele oraz dokumenty.

3. Alkoholizm

Podjęmowane przedsięwzięcia i uzyskane wyniki z prowadzonych czynności przez policjantów w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi w odniesieniu do osób nietletnich przedstawia się następująco:

1. ujawniono nietrzeźwych nietletnich – 20 (23 w 2003 r.)
w tym: chłopców- 18 (22 w 2003 r.)
dziewcząt- 2 (1 w 2003 r.)
2. nietletni doprowadzeni do:
miejsc zamieszkania - 20 (23 w 2003 r.)

W 2004 r. 4 nietletnich będąc pod wpływem alkoholu popełniło 4 czyny karalne, w tym 2 wykroczenia (art. 87 § 2 kw. i art. 124 § 1 kw.). oraz 2 czyny karalne z kk. (art. 178 a § 2 kk.).

W przypadku ujawnienia nietletnich w stanie nietrzeźwym prowadzono z nimi rozmowy profilaktyczno – ostrzegawcze oraz przesyłano informację dot. przejawu demoralizacji do Sądu Rodzinnego i Nietletnich. W przypadkach, w których ustalono okoliczności nabycia

alkoholu, zarazem wyczerpujących znamiona art. 208 kk. (rozpijanie małoletniego) wszczynane były postępowania karne. W 2004 r. stwierdzono 1 przestępstwo z art. 208 kk. (w 2003 r. - 2).

4. Narkomania

W okresie 2004 r. na terenie działania KPP w Krasnymstawie wszczęto ogółem 27 (15 w 2003 r.) postępowań z art. 44, 45, 46 i 48 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii, w których stwierdzono 79 (56 w 2003 r.) przestępstw w tym 24 (23 w 2003 r.) dokonanych przez nieletnich, spośród których ujawniono 9 (14 w 2003 r.) nieletnich sprawców. Stanowi to wzrost czynów karalnych dokonanych przez nieletnich o 1 i spadek o 5 nieletnich sprawców czynów karalnych.

Na terenie działania KPP w Krasnymstawie w dalszym ciągu zjawisko narkomanii jest nieznaczne. Odnotowano jednak kolejne przypadki odurzania się dzieci i młodzieży środkami psychoaktywnymi. Warto jednak podkreślić, że w 2004 r. średnia wieku osób młodych przypadła jednak na 16 -17 lat (w 2003 r. była to głównie młodzież w wieku 14 – 16 lat).

Ilość osób zażywających narkotyki: ogółem – 108 (97 w 2003 r.) w tym:

- nieletni – 28 (23 w 2003 r.)
- 18 – 20 lat – 25 (23 w 2003 r.)
- 21 – 25 lat – 23 (20 w 2003 r.)
- powyżej 25 -32 (31 w 2003 r.)

Wiek nieletnich sprawców, mających do czynienia z przestępczością narkotykową przedstawia się następująco:

- 15 lat - 3 chłopców i 1 dziewczyna (6 w 2003 r.)
- 16 lat – 4 chłopców (8 w 2003 r.)
- 17 lat – 1 chłopiec (4 w 2003 r.)

Na podległym terenie nie stwierdzono nowych środków psychoaktywnych choć mamy do czynienia z dalszymi przypadkami palenia przez młodzież marihuany. Na naszym terenie w 2004 r. zabezpieczono ponadto amfetaminę oraz „ecstasy”. Najbardziej zagrożonym rejonem tą działalnością przestępczą jest miasto Krasnystaw oraz gmina Rejowiec.

Nie ujawniono sprawców czynu karnego znajdujących się pod wpływem środka narkotycznego (analogicznie w 2003 r.). W omawianym okresie ujawniono 5 nieletnich – wychowanków miejscowego Domu Dziecka będących zarówno pod wpływem środków wziewnych (butapren) jak i alkoholu. Wobec nieletnich wystosowano wnioski o przejaw demoralizacji do Sądu Rodzinnego i Nieletnich.

5. Przemoc wobec małoletnich

Do udziału w bójce, pobiciu, rozbojach i pochodnych z udziałem nieletnich doszło w 31 przypadkach (7 w 2003 r.) - głównie na terenie szkół. Czyny te dokonane zostały przez nieletnich na małoletnich /art. 158 kk./.

Z przestępczością przeciwko rodzinie spotykamy się dość często, chociaż dotyczy ona osób przebywających ze sobą w szczególnej więzi i zależności, wiele więc przypadków jest z tego powodu ukrywanych. Przemoc stosowana wobec małoletnich przez dorosłych, w ok. 90 % miała związek z nadużywaniem alkoholu.

Przemoc stosowana wobec małoletnich przez dorosłych w dużym stopniu miała związek z nadużywaniem alkoholu. Ofiarami przemocy domowej w 31,7 % były dzieci do lat 13 a w 14,3 % małoletni w wieku od 13 do 18 lat, ponadto kobiety stanowiły 45,3 %, a mężczyźni 8,7 %.

IV. Przemoc w rodzinie, stosowanie procedury „Niebieskich Kart.”

Ogółem na przestrzeni 2004 r. w rejonie działania KPP w Krasnymstawie przeprowadzono łącznie interwencje domowych, /ogółem/ - **1409** (593 w 2003 r.), w tym dot. przemocy w rodzinie /procedura NK/ - **74** (114 w 2003 r.)

- a) Interwencje dotyczące przemocy w rodzinie - **74** (114 w 2003 r.)
miejsce interwencji – miasto - **26** (41 w 2003 r.)
– wieś - **48** (73 w 2003 r.)
- b) Liczba pokrzywdzonych w wyniku przemocy domowej ogółem - **161** (184 w 2003 r.)
w tym : kobiety - **73** (118 w 2003 r.)
 mężczyźni - **14** (12 w 2003 r.)
 małoletni do ukończenia lat 13 - **51** (29 w 2003 r.)
 małoletni od 13 do 18 lat - **23** (25 w 2003 r.)
- c) Liczba sprawców przemocy domowej ogółem - **70** (121 w 2003 r.)
w tym : kobiety - **0** (5 w 2003 r.)
 mężczyźni - **70** (116 w 2003 r.)
 nieletni - **0** (0 w 2003 r.)
- d) Liczba sprawców przemocy domowej pod wpływem alkoholu ogółem-**70** (110 w 2003 r.)
w tym: kobiety - **0** (5 w 2003 r.)
 mężczyźni - **70** (105 w 2003 r.)
 nieletni - **0** (0 w 2003 r.)
w tym przewiezionych do Izby Wyrzeźwień - 8 (53 w 2003 r.)
 kobiety - **0** (0 w 2003 r.)
 mężczyźni - **38** (53 w 2003 r.)
 nieletni - **0** (0 w 2003 r.)
przewiezionych do Policyjnych pomieszczeń dla osób zatrzymanych do wyrzeźwienia - **0** (2 w 2003 r.)
- e) Liczba przypadków udzielenia pomocy medycznej - **0** (1 w 2003 r.)
- f) Liczba dzieci obecnych na miejscu interwencji - **84** (89 w 2003 r.)
- g) Liczba dzieci przewiezionych do szpitala, placówki, oddanych pod opiekę osoby spokrewnionej - **0** (3 w 2003 r.)
- h) Liczba postępowań przygotowawczych dotyczących przemocy domowej, w których była prowadzona procedura „Niebieskich Kart”- **18** (26 w 2003 r.)

	wszczętych	stwierdzonych	zakończonych
art. 207 kk.	25	8	13
art. 190 kk.	1		
art. 209 kk	1	1	
Razem:	27	9	13

Czyny karalne przeciwko wolności seksualnej i obyczajności popełnione wobec nieletnich oraz wykorzystywanie seksualne małoletnich:

Na terenie działania powiatu krasnostawskiego wszczęto 4 (3 w 2003 r.) postępowania (art. 200 kk. i art. 197 kk.) w których 4 stwierdzono i 4 zakończono.

W 2004 r. na terenie działania KPP w Krasnymstawie ujawniono:

- 1 przestępstwo - usiłowanie zgwałcenia (art. 197 k.k.), którego potencjalną ofiarą był małoletni chłopiec,
- 3 przestępstwa zmuszenia małoletniej poniżej lat 15 do obcowania płciowego (art. 200 kk.), których ofiarami były osoby małoletnie,

V. Sytuacja na rynku pracy w powiecie w roku 2004, struktura bezrobocia.

Liczba bezrobotnych zarejestrowanych w PUP w Krasnymstawie w dniu 31 grudnia 2004r. wyniosła 6119 osób i zmalała w porównaniu do grudnia 2003 roku o 25 osób. Liczbę bezrobotnych na przestrzeni 2003 roku oraz na koniec 2004 r. – w województwie lubelskim oraz w powiecie krasnostawskim przedstawia poniższa tabela.

Stan na dzień	powiat krasnostawski		województwo lubelskie	
	liczba bezrobotnych	stopa %	liczba bezrobotnych	stopa %
31.12.2003	6144	13,8	174529	15,5
31.12.2004	6119	17,6	164800	17,8

Gmina	Liczba bezrobotnych	
	grudzień 2003	grudzień 2004
Miasto Krasnystaw	1711	1687
Gmina Fajslawice	299	297
Gmina Gorzków	233	234
Gmina Izbica	889	863
Gmina Krasnystaw	700	721
Gmina Kraśniczyn	313	310
Gmina Łopiennik Górny	297	284
Gmina Rejowiec	706	750
Gmina Rudnik	261	265
Gmina Siennica Różana	297	301
Gmina Żółkiewka	435	407
Ogółem	6141	6119

Analiza bezrobocia w powiecie krasnostawskim na dzień 31 grudnia 2004r. wykazuje, że blisko 48% ogólnej liczby bezrobotnych stanowiły kobiety; bezrobotni z prawem do zasiłku to jedynie 4,9%. Ponadto wyraźnie widać, że pod względem wykształcenia wśród bezrobotnych dominowała grupa z wykształceniem zasadniczym zawodowym – 1798 osób, następna pod względem liczebności to grupa z wykształceniem średnim zawodowym – 1741 osób i wykształceniem podstawowym – 1692, wykształceniem średnim legitymowało się 481 osób, zaś wyższym 407 osób. W ogólnej liczbie bezrobotnych w powiecie krasnostawskim najliczniejszą kategorię wiekową stanowili bezrobotni w wieku 25 do 34 lat – 1987 osób, najmniejszą powyżej 60 lat – 20 osób. Ogólnie zaś wśród bezrobotnych dominują ludzie młodzi tj do 34 lat – 3951 osób.

VI. Prognoza zagrożeń na lata 2005-2007.

Stan zagrożenia przestępczością na terenie powiatu krasnostawskiego w następnych latach będzie zależał od wielu czynników zewnętrznych, w tym sytuacji gospodarczej w regionie i w kraju, infrastruktury – w tym drogowej, umiejętności pozyskiwania funduszy unijnych (tworzenie nowych miejsc pracy i podnoszenie poziomu życia), poziomu świadomości w społeczeństwie – bezpiecznych modeli zachowania.

W związku z dokonaną analizą sytuacji społeczno-gospodarczej powiatu oraz stanem bezpieczeństwa prognozuje się na następne lata:

- nakładanie na Policję i samorządy kolejnych zadań i obowiązków zgodnych z wymogami Unii Europejskiej bez przydzielania dodatkowych środków finansowych na ich realizację,
- wzrost liczby przestępstw przeciwko mieniu, w tym drobnych kradzieży i czynów rozbójczych dokonywanych przez nieletnich na rówieśnikach w rejonie szkół, osiedli mieszkaniowych i środkach transportu, przedmiotem zaboru będą drobne kwoty pieniędzy, rowery, telefony komórkowe itp.,
- w kategorii kradzieży z włamaniem zagrożenie będzie utrzymywało się na dotychczasowym poziomie, przyczynić się do tego może coraz lepsze zabezpieczenie techniczne obiektów (alarmy, monitoring),
- zagrożenie bójkami, rozbojem z pobiciem będzie utrzymywało się na stałym poziomie, przewidywany jest wzrost udziału nieletnich w tych przestępstwach,
- prognozuje się wzrost ilości czynów karalnych popełnianych przez nieletnich, przy jednoczesnej brutalizacji i rozwoju subkultur młodzieżowych (blokiersów, kibiców sportowych),
- wzrost zagrożenia narkomanią wśród młodzieży, bezrobotnych,
- rozszerzenie się obszaru różnego typu patologii społecznych (alkoholizmu, przemocy domowej i rówieśniczej) wśród dzieci i młodzieży,
- wzrośnie liczba wypadków drogowych spowodowana wzrostem ilości młodych kierowców, poruszających się pojazdów i niechronionych uczestników ruchu, złym stanem infrastruktury drogowej,
- prognozuje się także wzrost ilości przestępstw gospodarczych, korupcyjnych, związanych z ochroną środowiska a także związanych z dopłatami i subwencjami unijnymi.

VII. Podstawowe strategie działania wynikające z analizy stanu bezpieczeństwa i porządku oraz prognoz na najbliższe lata.

1. Działania Komendy Powiatowej Policji.

- a) wykorzystanie sił w służbie patrolowej i obchodowej oraz ich prawidłowa dyslokacja
- zapewnienie optymalnego nasycenia służb patrolami pieszymi,
 - dyslokowanie posiadanych sił odpowiednio do czasu i miejsc najbardziej zagrożonych,
 - wzmożenie aktywności służb patrolowo-obchodowych w zakresie reakcji na wykroczenia /wnioskowe i mandatowe/, z wyodrębnieniem wykroczeń najbardziej dokuczliwych społecznie,
 - rozbudowywanie więzi wśród społeczności lokalnych na rzecz współpracy w ochronie porządku i bezpieczeństwa publicznego.

b) współdziałanie Policji z innymi służbami i inspekcjami

- nawiązanie współpracy Policji ze służbami ratowniczymi /KP PSP, ZOZ, Sanepid, Weterynaria itp./ i służbami inspekcyjnymi w celu prawidłowego współdziałania w przypadku zaistnienia sytuacji kryzysowych / katastrofy naturalne, awarie techniczne, akty terroru/,
- udział w ćwiczeniach zgrywających organizowanych przez służby ratownicze i inne podmioty współdziałające z Policją np. Areszt Śledczy, KP PSP itp.,

c) ochrona bezpieczeństwa i porządku podczas imprez masowych i lokalnych

- zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego uczestnikom odbywających się imprez masowych i lokalnych,
- minimalizacja zagrożeń w czasie trwania imprez masowych i lokalnych.

d) przeciwdziałanie przemocy w rodzinie

- koordynowanie i monitorowanie wykonywania zadań w zakresie poprawności rejestracji policyjnej procedury interwencyjnej wobec przemocy w rodzinie „Niebieskie Karty”,
- sporządzanie informacji dot. przemocy w rodzinie dla potrzeb zainteresowanych podmiotów,
- udział w szkoleniach dot. problematyki przemocy w rodzinie,
- zamierzenia do podnoszenia skuteczności funkcjonowania lokalnego systemu wsparcia w przedmiotowym zakresie,
- prowadzenie działań profilaktycznych na terenie działania KP Policji w Krasnymstawie.

e) zapobieganie przestępczości i demoralizacji nieletnich

- sporządzanie informacji dot. podejmowanych działań związanych z zapobieganiem przestępczości i demoralizacji nieletnich dla potrzeb zainteresowanych podmiotów,
- koordynowanie oraz uczestnictwo w realizacji programów prewencyjnych realizowanych na podległym terenie,
- uświadamianie i propagowanie informacji nt. zagrożeń oraz konsekwencji wynikających z negatywnych zachowań,
- utrzymywanie współpracy z innymi podmiotami z zakresu zapobiegania przestępczości i demoralizacji nieletnich oraz innych zjawisk patologii społecznych,
- gromadzenie wszelkich informacji w przedmiotowym zakresie,
- uczestnictwo w szkoleniach dot. problematyki nieletnich,
- zorganizowanie spotkania z zakresu spraw nieletnich i patologii społecznych z zainteresowanymi podmiotami.

f) poprawa bezpieczeństwa na drogach powiatu

- inicjowanie i wspieranie działań na rzecz rozbudowy infrastruktury technicznej dróg mającej wpływ na poziom bezpieczeństwa ruchu,
- poszerzenie kręgu partnerów zainteresowanych stworzeniem systemu automatycznego pomiaru prędkości na najbardziej zagrożonych odcinkach dróg,
- poprawa ukierunkowania służby oraz wprowadzenie represyjnej polityki w stosunku do sprawców wykroczeń,
- poprawa organizacji działań wzmożonych i wzrost udziału podmiotów poza policyjnych w tych przedsięwzięciach,

- wzrost ilości profilaktycznych i edukacyjnych ze społeczeństwem w szczególności dotyczących bezpieczeństwa niechronionych uczestników ruchu i stosowania pasów bezpieczeństwa,
- eliminacja niebezpiecznych zachowań młodych kierowców,
- zwiększenie liczby funkcjonariuszy pełniących służbę na drodze.

2. Zadania powiatowych służb i instytucji.

a) -Komenda Powiatowa PSP - zadania przewidziane do realizacji w latach 2005÷2007:

- zakup sprzętu ratowniczego tj.:
 - ciężki samochód ratowniczo-gaśniczy,
 - samochód dowódczo - rozpoznawczy,
 - samochód dowódczo - operacyjny,
 - skokochron,
 - sprzęt hydrauliczny oraz pneumatyczny dla potrzeb ratownictwa technicznego,
 - pompa do mediów niebezpiecznych,
 - sprężarka do napełniania butli,
 - zakup 4 kpl. ubrań gazoszczelnych.
- utworzenie posterunku JRG w miejscowości Żółkiewka na bazie OSP Żółkiewka celem skrócenia czasu dojazdu do miejsca akcji,
- utworzenie Powiatowego Centrum Ratowniczego na bazie Powiatowego Stanowiska Kierowania KP PSP w Krasnymstawie, uruchomienie nr alarmowego 112,
- przekształcenie Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego w Krajowy System Ratowniczy,
- poprawa bazy lokalowej, sprzętowej oraz wyszkolenia jednostek OSP wchodzących w skład KSRG,
- doskonalenie zasad współpracy służb specjalistycznych, instytucji, zakładów pracy i innych przewidzianych do działań w zakresie ratownictwa,
- poprawa stanu bezpieczeństwa na terenie powiatu poprzez prowadzenie czynności kontrolno-rozpoznawczych w obiektach: użyteczności publicznej, zamieszkania zbiorowego, produkcyjnych i magazynowych, gospodarstwach rolnych oraz obszarów leśnych,
- działania profilaktyczne tj.: akcje propagandowe realizowane poprzez prowadzenie pogadanek, konkursów wiedzy pożarniczej, konkursów plastycznych itp.

b) -Powiatowa Stacja Sanitarно-Epidemiologiczna.

Priorytety zadań przewidzianych do realizacji w latach 2005÷2007 w zakresie wymagań higienicznych i zdrowotnych będą dotyczyły:

1. Higieny środowiska a zwłaszcza wody do picia, czystości powietrza atmosferycznego, wód i innych elementów środowiska naturalnego.
2. Utrzymania należytego stanu higienicznego nieruchomości, zakładów pracy, instytucji, obiektów użyteczności publicznej, transportu osobowego.
3. Warunków produkcji, transportu, przechowywania i sprzedaży żywności oraz warunków żywienia zbiorowego.

4. Warunków zdrowotnych produkcji i obrotu materiałami i wyrobami przeznaczonymi do kontaktu z żywnością, kosmetykami oraz innymi wyrobami mogącymi mieć wpływ na zdrowie ludzi.
5. Warunków zdrowotnych środowiska pracy a zwłaszcza zapobiegania powstawaniu chorób zawodowych i innych chorób związanych z warunkami pracy.
6. Higieny pomieszczeń i wymagań w stosunku do sprzętu używanego w szkołach i innych placówkach oświatowo-wychowawczych, szkołach wyższych oraz ośrodkach wypoczynkowych.
7. Higieny dzieci i młodzieży.
8. Przestrzegania przez osoby wprowadzające substancje lub preparaty chemiczne do obrotu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz przez użytkowników substancji lub preparatów chemicznych, obowiązków wynikających z ustawy z dnia 11 stycznia 2001 roku o substancjach i preparatach chemicznych /Dz.U. Nr 11, poz.84, z późniejszymi zmianami/.
9. Przestrzegania przez podmioty wprowadzające do obrotu prekursory grupy IIA-R i IIB-R obowiązków wynikających z ustawy z dnia 24 kwietnia 1997 roku o przeciwdziałaniu narkomanii /Dz.U. Nr 75, poz. 468, z późniejszymi zmianami/.
10. Wprowadzania do obrotu produktów biobójczych i substancji czynnych oraz ich stosowania w działalności zawodowej.
11. Dokonywanie analiz i ocen epidemiologicznych.
12. Opracowywanie programów i planów działalności zapobiegawczej i przeciwepidemicznej, przekazywanie ich do realizacji zakładom opieki zdrowotnej oraz kontrola realizacji tych programów i planów.
13. Sprawowanie nadzoru nad szczepieniami.

W zakresie Oświaty Zdrowotnej i Promocji Zdrowia:

1. Poprawa sposobu żywienia ludności.
2. Profilaktyka uzależnień i likwidacja szkód zdrowotnych z nimi związanych.
3. Zapobieganie chorobom zakaźnym /zatrucia pokarmowe, zatrucia grzybami, wirusowe za palenia wątroby, HIV/AIDS, gruźlicy/.
4. Higiena zdrowia psychicznego.
5. Profilaktyka próchnicy i chorób przyzębia u dzieci.
6. Profilaktyka nowotworów.

Ponadto prowadzone będą działania akcyjne związane z aktualnymi potrzebami i wytycznymi. W roku 2005 podjęte zostaną działania związane z obchodami Światowego Dnia Zdrowia nt. „Niech matka i dziecko będą najważniejsi”, gdzie zwrócona zostanie szczególna uwaga na warunki socjalno bytowe matki i dziecka, opiekę medyczną matki i dziecka jak i bezpieczeństwo w rodzinach. Podejmowanie działania prowadzone są we współpracy ze Starostwem Powiatowym w Krasnymstawie i Urzędem Miasta Krasnegostawu.

c) -Powiatowy Inspektorat Weterynarii.

Zadania na lata 2005-2007 w zakresie profilaktyki oraz poprawy bezpieczeństwa sanitarno-weterynaryjnego mieszkańców powiatu:

1. Wprowadzenie monitoringu występowania substancji niedozwolonych, pozostałości chemicznych, biologicznych, produktów leczniczych oraz skażeń promieniotwórczych w środkach żywienia zwierząt.
2. Wprowadzenie programu zwalczania mykoplazmozy.

3. Wprowadzenie programu zwalczania salmonelozy.
4. Wprowadzenie programu zwalczania grypy.

Wszystkie wyżej wymienione programy są już rozpoczęte, bądź też ich realizacja rozpocznie się w najbliższym czasie.

d) -Zarząd Dróg Powiatowych.

Zarząd Dróg Powiatowych w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego ma do realizacji w okresie 2005-2007 następujące zadania:

1. Przebudowa drogi powiatowej nr3135L Krasnystaw-Siennica Różana na odcinku długości 12,270 km.
2. Przebudowa drogi powiatowej nr 3122L Łopiennik-Rejowiec na dwóch odcinkach o łącznej długości 6,895 km.
3. Przebudowa drogi powiatowej nr 3123L ulica Okrzei w Krasnymstawie na odcinku długości 1,067 km.
4. Przebudowa dróg powiatowych nr 3133L Kasjan-Siennica Różana oraz nr 1863L Siennica Różana-Maciejów o łącznej długości około 1,250 km.

e) -Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w przedmiotowym programie ma do zrealizowania następujące zadania:

1. Objęcie interwencją kryzysową osób i rodzin, w tym dotkniętych przemocą w celu zapobiegania lub pogłębiania się występujących dysfunkcji poprzez: udzielanie poradnictwa specjalistycznego oraz schronienia dostępnego całą dobę. Zadanie realizowane będzie na bazie Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Krasnymstawie. Celem zadania jest odizolowanie osób dotkniętych przemocą od źródła patologii i umożliwienie podjęcia działań zmierzających do wyeliminowania tego negatywnego zjawiska.
2. Udzielanie pomocy rodzinom mającym trudności w wypełnianiu swoich zadań oraz dzieciom z tych rodzin poprzez działania placówek opiekuńczo-wychowawczych wsparcia dziennego. Zadanie realizowane będzie na bazie Ogniska Wychowawczego w Krasnymstawie. Zadanie ma charakter zapobiegawczy /prewencyjny/, zmierzający do zahamowania zjawiska wzrostu przestępczości wśród dzieci i młodzieży poprzez ich uczestnictwo w różnorodnych formach zajęć proponowanych przez tą placówkę.
3. Udzielanie informacji o obowiązujących przepisach prawnych z zakresu prawa rodzinnego i opiekuńczego oraz zabezpieczenia społecznego. Realizatorem tego zadania będzie Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Krasnymstawie. Zadanie ma charakter informacyjny a jego celem jest wzrost wiedzy obywateli o przysługujących im uprawnieniach.

f) Urząd Miasta Krasnystaw.

Przedsięwzięcia priorytetowe Urzędu Miasta Krasnystaw ukierunkowane są na następujące działania:

1. Działalność profilaktyczna i wychowawcza
 - prowadzenie programów edukacyjnych dla dzieci i młodzieży,

- organizacja czasu wolnego, sport, kultura,
 - przeciwdziałanie patologiom społecznym,
 - wspieranie przez gminę organizacji pozarządowych przyczyniających się do poprawy bezpieczeństwa.
2. Przeciwdziałanie klęskom żywiołowym oraz nadzwyczajnym zagrożeniom.
- pożary,
 - powodzie,
 - nadzwyczajne zagrożenia środowiska.
3. Działania na rzecz porządku publicznego.
- utrzymanie porządku i czystości w miejscach publicznych
 - działania na rzecz infrastruktury gminy w kontekście porządku publicznego a w tym, modernizacja dróg, chodników, skrzyżowań, urządzeń przeciwpowodziowych, gospodarki wodno-ściekowej, oświetlenia ulic, parków, i miejsc uznanych za niebezpieczne a także inne inwestycje służące poprawie bezpieczeństwa,
 - pobudzanie aktywności społeczności lokalnej oraz wzrost poczucia bezpieczeństwa.

g) -Powiatowy Urząd Pracy.

Kontynuacja sprawdzonych, aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu tj.:

- pozyskiwanie ofert pracy,
- subsydiowane miejsca pracy,
- prace interwencyjne,
- roboty publiczne,
- dotacje,
- programy specjalne,
- staże,
- przyuczenia do zawodu oraz doskonalenie zawodowe,
- kluby pracy,
- porady zawodowe.

VIII. Indywidualny zestaw zadań Członków Komisji.

1. Mariusz Gap

- członek zespołu do opracowania Programu na lata 2005-2007,
- gromadzenie i opracowywanie materiałów dla potrzeb Komisji z zakresu przestępczości w powiecie.

2. Wanda Kamecka

- członek zespołu do opracowania Programu na lata 2005-2007,
- opracowanie założeń Programu na poszczególne lata tj. 2005, 2006, 2007.

3. Zenon Kaźmierczak

- nadzór i koordynacja działalności profilaktycznej i prewencyjnej związanej z zapobieganiem przestępczości nieletnich.

4. Marek Nowosadzki

- współpraca z lokalnymi mediami,
- publikowanie w Ziemi Krasnostawskiej aktualności dotyczących pracy Komisji,
- członek zespołu do opracowania Programu na lata 2005-2007.

5. Jan Pawelec

- gromadzenie i opracowywanie dla potrzeb Komisji materiałów z zakresu przestępstw w powiecie.

6. Andrzej Stafijowski

- gromadzenie i opracowywanie dla potrzeb Komisji materiałów z zakresu problematyki bezrobocia w powiecie,
- opracowanie założeń Programu na poszczególne lata tj. 2005, 2006, 2007.

7. Czesława Teklak

- sekretarz Komisji,
- członek zespołu do opracowania Programu na lata 2005-2007,
- przygotowanie części szkoleniowej wspólnego posiedzenia Komisji z dyrektorami szkół, placówek oświatowych i ZOZ dotyczącej profilaktyki uzależnień i innych patologii wśród młodzieży,
- przygotowanie i przeprowadzenie warsztatów dla członków Komisji i nauczycieli szkół ponadgimnazjalnych na temat: „Jak przeprowadzić rozmowę interwencyjną z uczniem niedostosowanym społecznie i uczniem zdemoralizowanym.”

8. Andrzej Stasieczek

- udzielanie pomocy Komisji w zakresie prawnym,
- dostarczanie informacji dotyczących kompetencji i zakresu działalności Prokuratury.

**Opracowano na podstawie analiz własnych oraz materiałów analitycznych
dostarczonych przez:**

1. Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna.
2. Komenda Powiatowa PSP w Krasnymstawie.
3. Komenda Powiatowa Policji w Krasnymstawie.
4. Powiatowy Inspektorat Weterynarii.
5. Informacje z Urzędu Miasta Krasnystaw.
6. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie.
7. Powiatowy Urząd Pracy.
8. Zarząd Dróg Powiatowych.

Opracował Zespół w składzie:

1. Mariusz Gap
2. Wanda Kamecka
3. Marek Nowosadzki
4. Czesława Teklak