

Starostwo Powiatowe w Krasnymstawie

**POWIATOWY PROGRAM
ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI ORAZ PORZĄDKU
PUBLICZNEGO I BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI
NA LATA 2008 ÷ 2010**



Krasnystaw - luty - 2008r.

Spis treści:

	str.
I. Wprowadzenie i priorytety działań.	-3
II. Analiza stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu za 2007 rok.	-4
III. Charakterystyka demoralizacji i przestępczości nieletnich oraz innych zjawisk patologicznych wśród dzieci i młodzieży, zaistniałych na terenie działania KPP w Krasnymstawie w 2007 roku.	-5
IV. Przemoc w rodzinie, procedura „Niebieska Karta”.	-9
V. Sytuacja na rynku pracy w powiecie w 2007 roku - struktura bezrobocia.	-10
VI. Prognoza zagrożeń na lata 2008-2010.	-13
VII. Podstawowe strategie działania wynikające z analizy stanu bezpieczeństwa i porządku oraz prognoz na najbliższe lata.	-14
1. Komendy Powiatowej Policji.	-14
2. Komenda Powiatowa PSP.	-15
3. Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna.	-16
4. Powiatowy Inspektorat Weterynarii.	-17
5. Zarząd Dróg Powiatowych.	-17
6. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie.	-17
7. Urząd Miasta i Gmin powiatu krasnostawskiego.	-18
8. Powiatowy Urząd Pracy.	-18
VIII. Indywidualny zestaw zadań członków Komisji	-19
IX. Podstawy opracowania.	-20

I. Wprowadzenie i priorytety działań.

Teren powiatu krasnostawskiego leży w południowo-wschodniej części województwa lubelskiego. Zajmuje powierzchnię 1030,9 km², na którym zamieszkuje 70 344 osoby. Administracyjnie składa się z jednej gminy miejskiej Krasnystaw oraz 9-ciu gmin wiejskich: Fajslawice, Gorzków, Izbica, Krasnystaw, Kraśniczyn, Łopiennik Górny, Rudnik, Siennica Różana i Żółkiewka.

Powiat krasnostawski jest powiatem typowo rolniczym z niewielkim potencjałem przemysłowym, rozwiniętym głównie w mieście i gminie Krasnystaw oraz Żółkiewka.

Podstawą prawną działań związanych z zapobieganiem przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego jest ustawa z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym /Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 wraz z późniejszymi zmianami/. Zgodnie z treścią tej ustawy Starosta realizuje zadania w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadania w zakresie porządku i bezpieczeństwa obywateli. Starosta Krasnostawski zarządzeniem nr 4/02 z dnia 27 lutego 2002r. powołał Komisję Bezpieczeństwa i Porządku, obejmującą swym działaniem teren powiatu oraz określił główne zadania, takie jak:

1. Ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu.
2. Opiniowanie pracy Policji i innych powiatowych służb, inspekcji a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.
3. Opiniowanie projektów innych programów współdziałania Policji i powiatowych służb, inspekcji i straży oraz jednostek organizacyjnych wykonujących zadania z zakresu porządku i bezpieczeństwa obywateli.
4. Opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych dokumentów w sprawach związanych z wykonywaniem zadań, o których mowa w pkt.1,2 i 4.
5. Opiniowanie, zleconych przez Starostę innych, niż ww. zagadnień dotyczących porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Komisja na posiedzeniu w dniu 18 września 2007r. uznała, że należy przyznać priorytety dla następujących działań:

1. Podejmowanie działań zmierzających do zapewnienia bezpieczeństwa mieszkańcom powiatu.
2. Zapobieganie przestępczości nieletnich oraz ich demoralizacji związanej z nadużywaniem alkoholu i innych środków odurzających w tym narkotyków.
3. Wzmocnienie działań profilaktycznych wśród dzieci i młodzieży z zakresu zagrożeń wynikających z dostępu do internetu.
4. Zapobieganie zjawiskom wandalizmu i rozbojom wśród młodzieży.
5. Profilaktyka agresji i przemocy rówieśniczej wśród dzieci i młodzieży.
6. Okresowa analiza sytuacji na rynku pracy w powiecie krasnostawskim.
7. Wdrażanie Programu Poprawy Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego-Gambit- działania w kierunku ograniczenia wypadków na drogach powiatu.

- bójki i pobicia - 1
- kradzież cudzej rzeczy - 12
- kradzież z włamaniem - 30
- przestępstwa rozbójnicze - 1

co przy 187 wykrytych przestępstwach w analizowanym okresie dało miernik 23,5 %. Jest to wynik godny podkreślenia, z uwagi na zakładany próg satysfakcji wynoszący 14 %.

W wykrywalności własnej ogółu przestępstw wskaźnik ten wyniósł – 63,4%(8 miejsce w województwie), natomiast w wybranych kategoriach – 32,9% (7 miejsce w województwie).

W przestępczości narkotykowej w bieżącym roku odnotowaliśmy wzrost wszczętych postępowań przygotowawczych z 9 w 2006 roku do 10 w roku bieżącym. Nastąpił wyraźny spadek w przestępstwach stwierdzonych z 65 w roku 2006 do 12 w roku 2007.

Zgodnie z założeniami w okresie od 01.07.2007 r. do 31.08.2007 r. przeprowadzono akcję „Mak-Konopie”, której celem było ujawnienie nielegalnych upraw maku i konopi. W trakcie przeprowadzonej akcji, do której włączyły się również samorządy, nie ujawniono nielegalnych upraw. Jak wynika z ustaleń, na naszym terenie znacznie spadło zainteresowanie rolników tego rodzaju uprawami, natomiast ujawnione zostały zasiewy wykonane zgodnie z przepisami dot. kontraktacji i rodzaju tychże upraw.

W przestępczości nieletnich odnotowaliśmy 84 czyny karalne popełnione przez 69 nieletnich (ubiegły rok – 59 czynów karalnych popełniło 55 nieletnich).

Procentowy wskaźnik udziału nieletnich w ogólnej ilości przestępstw stwierdzonych wyniósł – 6,8 %, natomiast do wykrywalności sprawców wskaźnik ten wyniósł – 7,9%.

Przestępstwa te w poszczególnych kategoriach przedstawiają się następująco:

- kradzież z włamaniem - 40
- kradzież cudzej rzeczy - 51
- rozboje, bójki, pobicia - 18
- narkotyki - 30
- inne - 34

Uwaga! – pozostałe, szczegółowe analizy znajdują się w dokumentach Wydziału ZK.

III. Charakterystyka demoralizacji i przestępczości nieletnich oraz innych zjawisk patologicznych wśród dzieci i młodzieży, zaistniałych na terenie działania KPP w Krasnymstawie w 2007 roku.

1. Charakterystyka przestępczości nieletnich.

W 2007 roku na terenie działania KPP Krasnystaw ujawniono **63** /w 2006 roku –55/ nieletnich sprawców czynów karalnych, którzy popełnili **94** /w 06r – 59/ czynów karalnych. W porównaniu do analogicznego okresu roku ubiegłego nastąpił wzrost liczby czynów karalnych o **35** WD-159 oraz nieletnich sprawców czynów karalnych o **8**. Ponadto **20** /w 06 r. – 22/ nieletnich dokonało **22** /w 06 r. -24/ czynów karalnych z KW., co stanowi spadek o **2** czyny karalne oraz **2** nieletnich w porównaniu do analogicznego okresu roku ubiegłego.

Tabela 1. Udział nieletnich w przestępstwach przedstawia poniższa tabela.

Okres	Przestępstwa stwierdzone	Liczba czynów karalnych dokonanych przez nieletnich	Procentowy udział nieletnich w p-stwach stwierdzonych	Liczba nieletnich sprawców czynów karalnych
2006r.	1446	59	4,1 %	55
2007r.	1238	94	7,6 %	63

Tabela 2. Zestawienie czynów karalnych (przestępstw i wykroczeń) popełnionych przez nieletnich w podziale na teren miasta Krasnegostawu i pozostałą część powiatu na przestrzeni 2007 r.

Kategorie przestępstw	Liczba czynów karalnych (przestępstwa)			Kategorie wykroczeń	Liczba czynów karalnych (wykroczeń)		
	MIA STO	PO WI AT	ŁĄC ZNI E W KAT EGO RII		MIA STO	PO WI AT	ŁĄC ZNI E W KATE GORII
zabójstwa	-	-	-	Złośliwe uniemożliwienie korzystania z urządzeń przeznaczonych do użytku publicznego (art. 143 §1 kw.)	-	-	-
zgwałcenia	-	-	-		-	-	-
uszczerbek na zdrowiu, pobicia	2	3	5	kradzież mienia (art. 119 § 1 kw.)	2	5	7
kradzieże z włamaniem	9	4	13				
kradzieże	4	3	7	prowadzenie pojazdu po użyciu alkoholu (art. 87 §1 i 2 kw.)	-	-	-
rozboje i pochodne		3	3				
/wandalizm/ niszczenie mienia	2	4	6	zakłócenie ładu i porządku publicznego (art. 51 § 1 i 2 kw.)	2	5	7
narkotyki	-	-	-	zniszczenie mienia (art. 124 § 1 kw.)	2	6	8
krótkotrwały zabór pojazdu	-	-	-				
inne	28	32	60	art. 122 § 1 kw- nabycie rzeczy pochodzącej z kradzieży	-	-	-
Razem przestępstw	45	49	94	Razem wykroczeń	6	16	22

a) Charakterystyka sposobu działania nieletnich.

Czyny karalne popełnione (przestępstwa):

- indywidualnie przez nieletniego – **73** czyny, (w 2006 r. 38),
- w grupie – **17** (w 2006 r. 11),
- we współdziałaniu z osobą dorosłą – **4**

Wykroczenia:

Indywidualnie: wykroczeń – **13** (w 2006 r. 13)

W grupie – **9** (w 2006 r. 11)

We współdziałaniu z osobą dorosłą nieletni popełnili: **0** wykroczeń (w 2006 r. – 0)

b) Wiek sprawców czynów karalnych: do 13 roku życia, 13 lat, 14 lat, 15 lat, 16 lat.

* czyny karalne z kk.:

- do 13 lat – **3** (w 06 r. – 0),
- 13 lat – **2** (w 06 r. – 8),
- 14 lat – **6** (w 06 r. - 10),

- 15 lat –	11	(w 06 r.– 29),
- 16 lat –	44	(w 06 r. – 8),
Razem:	63	/ 55
<u>* czyny karalne z kw. :</u>		
- do 13 lat –	4	(w 06 r. – 2)
- 13 lat –	1	(w 06 r. – 6)
- 14 lat –	2	(w 06 r. – 4)
- 15 lat –	10	(w 06 r. – 6)
- 16 lat –	7	(w 06 r. – 6)
Razem:	20	/ 22

c) pleć:

Ogółem spośród 83 nieletnich sprawców czynów karalnych odnotowano:

Chłopców – 73

Dziewcząt – 10 (czyny karalne z kk.: 2 dziewczyny dokonały kradzieży, 3 brały udział w pobiciu, 1 kierowała pojazdem po drodze publicznej będąc w stanie nietrzeźwości oraz czyny karalne z kw.: 1 dziewczyna zakłócenie porządku publicznego, 3 dziewczyny dokonały kradzieży),

d) Realizacja obowiązku szkolnego przez sprawców czynów karalnych (ilość uczniów szkół podstawowych, gimnazjalnych, ponad gimnazjalnych).

Łącznie 83 (w 2006 r. 77) sprawców czynu karalnego, tj. 63 (w 06 r. 55) z kk. i 20 (w 06 r. 22) z kw. uczęszczało do różnego typu szkół:

- szkół podstawowych – 0 (w 06 r. – 2 tj. 2,5%)
- gimnazjów – 41 tj. 49,3% (w 06 r. - 63 osób, tj. 79,8 %),
- ponad gimnazjalnych – 42 tj. 50,7% (w 06 r. – 14 tj. 17,7%),

na terenie placówek oświatowych - /Teren Zespołów Szkół/:

* liczba stwierdzonych przestępstw – 4

* liczba czynów karalnych – 9

Czyny dominujące na terenie ww. placówek to: kradzieże z włamaniem, kradzieże oraz przywłaszczanie telefonów komórkowych

2. Alkoholizm – w odniesieniu do dzieci i młodzieży.

Na podległym terenie ujawniono ogółem 37 (w 2006 r. 19) nieletnich będących pod wpływem alkoholu, z których 27 przekazano rodzicom. W tym 8 nieletnich dokonało czynów karalnych będąc pod wpływem alkoholu, tj. 1 chłopiec lat 16 art. 178 a § 1kk; 2 chłopców lat 14 i 15 art. 178 a § 2 kk; 1 dziewczyna lat 16 art. 178 a § 2 kk oraz grupowo 3 chłopców w wieku: jeden 16 lat, dwóch 15 lat art. 157§2 kk oraz art. 288§2 kk (w 2006 r. 5, tj. 3 chłopców art. 178 a § 2 kk, 1 chłopiec art. 87§ 1 kw, 1 chłopiec art. 87§ 2 kw) .

1. nie doprowadzono nieletnich do: izb wytrzeźwień oraz pomieszczeń dla osób zatrzymanych w celu wytrzeźwienia (w 2006 r. doprowadzono 1 chłopca)
2. wszczęto 2 postępowania przestępstwa z art. 208 kk rozpijanie małoletniego, w tym stwierdzono 1 (w 2006 r. 1)
3. ujawniono przypadków sprzedaży alkoholu osobom do 18 r.ż. /art. 43 Ustawy o wychowaniu w trzeźwości/- 4 (w 2006 r. 1)

W zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi policjanci tut. KPP współpracowali przede wszystkim z M i GKRPA, Strażą Miejską, szkołami, Poradnią Psychologiczno – Pedagogiczną, SANEPID –em, Powiatową Komisją Bezpieczeństwa i Porządku, samorządami lokalnymi, .

Przeprowadzano kontrole obiektów handlowych i gastronomicznych w celu ujawnienia sprzedaży napojów alkoholowych oraz papierosów małoletnim.

W przypadku ujawnienia nieletnich w stanie nietrzeźwym zarówno z nimi jak i z rodzicami prowadzono rozmowy profilaktyczno – ostrzegawcze mające na celu m.in. ustalenie okoliczności nabycia alkoholu.

W 2007 r. nie zakładano kart nieletniego (w 2006 r. założono 5 kart) mając na uwadze spożywanie alkoholu.

3. Narkomania – w odniesieniu do dzieci i młodzieży.

W 2007 roku na terenie działania KPP Krasnystaw nie odnotowano przestępstw z Ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii, których sprawcami byli nieletni. W okresie 2006 roku stwierdzono 6 czynów, które popełniło 4 nieletnich.

Nie odnotowano nowych zjawisk narkotyzowania się (z użyciem nowych środków psychoaktywnych).

W 2007 r. nie odnotowano czynów karalnych dokonanych przez nieletnich będących pod wpływem narkotyków – analogicznie w roku ubiegłym.

Na terenie działania KPP w Krasnymstawie zjawisko narkomanii jest nieznaczne. Najczęściej spotykanym środkiem narkotycznym jest nadal marihuana (palona w postaci skrętów lub w tzw. „lufkach”) oraz amfetamina (zażywana doustnie). W omawianym okresie nie ujawniono nieletnich pod wpływem narkotyków (w 2006 r. ujawniono 7 nieletnich pod wpływem narkotyków). Mając na uwadze wymienioną problematykę nie zakładano Kart Nieletniego (w 2006 r. założono 4 KN).

W omawianym okresie w szkoleniu prowadzonym przez pracownika MONAR-u „Przeciwdziałanie narkomanii” z uwagi na wskazania co do ograniczonej ilości policjantów uczestniczyło 14 funkcjonariuszy. Nie prowadzono szkoleń dla innych podmiotów.

4. Przemoc wobec małoletnich.

W 2007 r. odnotowano interwencji dot. przemocy w rodzinie (procedura NK) - 52 (w 2006 r. 58). Liczba pokrzywdzonych w wyniku przemocy małoletnich do ukończenia lat 13 było 55 (w 2006 r. 46), natomiast małoletnich od 13 do 18 lat – 23 (w 2006 r. 27).

Na podstawie zapisów dokonanych w zakresie procedury „Niebieskich Kart” dzieci są „świadkami” awantur oraz przypadków stosowania przemocy psychicznej i fizycznej przez sprawców przemocy, którymi w omawianym okresie byli wyłącznie mężczyźni (w jednym przypadku, gdzie sprawcą była kobieta nie ma dzieci). Policjanci na miejscu interwencji dot. przemocy w rodzinie spotykali się z dziećmi zapłakanymi i przestraszonymi, które przebywały w trakcie awantury w domu.

W ok. 79 % sprawy przemocy znajdowała się pod wpływem alkoholu (w 2006 r. ok. 95 %).

Funkcjonariusze w trakcie trwania interwencji domowej zapewniają bezpieczeństwo ofiarom przemocy, a zwłaszcza obecnym na miejscu zdarzenia dzieciom (często przestraszonym i zapłakanym). Informują pokrzywdzonych o możliwości złożenia stosownego zawiadomienia do Policji lub Prokuratury, przekazywane są także wszelkie informacje na temat istniejących instytucji i organizacji działających na rzecz ofiar przemocy. Rodziny te pozostają w ciągłym zainteresowaniu dzielnicowych. Ponadto funkcjonariusze przeprowadzają pogadanki w szkołach na temat przemocy i agresji.

- w szkołach w ramach przedsięwzięć profilaktycznych „Uwaga zagrożenie” oraz „Żyj normalnie” policjanci przeprowadzali spotkania z dziećmi, młodzieżą, nauczycielami, pedagogami i rodzicami dot. problematyki agresji i przemocy,
- w ramach realizacji zadań wynikających z Uchwały Rady Ministrów z dnia 07.11.2006 r. w sprawie działań administracji rządowej przeciwko przemocy w szkołach i placówkach przeprowadzono łącznie 35 przeglądów.
- Przeprowadzono 1 szkolenie dot. przedmiotowej problematyki oraz uczestniczono w szkoleniach organizowanych przez inne podmioty
- W kwietniu 2007 na terenie działania KPP w Krasnymstawie zorganizowano Konferencję „Parasol dla dziecka”, skierowaną do wielu grup zawodowych z powiatu krasnostawskiego, które mają styczność z dziećmi i rodziną jak: nauczyciele, pracownicy socjalni, kuratorzy, lekarze, pielęgniarki, pedagodzy, psychologowie, dzielnicowi, przedstawiciele „AGAPE”, „ODNOWA”, samorządów, M i GKRPA itp.

KPP w Krasnymstawie współpracuje z Sądami, Prokuraturą M i GKRPA, Powiatową Komisją Porządku Bezpieczeństwa, Ośrodkami Pomocy Społecznej, SANEPID-em, Poradnią Psychologiczno – Pedagogiczną, Punktem Konsultacyjnym d/s Przemocy w Rodzinie, Klubem Abstynenta „Odnova”} SP ZOZ Poradnią Leczenia Uzależnień, Katolickim Stowarzyszeniem Pomocy Uzależnionym „AGAPE” itp. Wyznaczeni funkcjonariusze współuczestniczą w pracach komisji.

IV. Przemoc w rodzinie, procedura „Niebieska Karta.”

Realizacja procedury interwencji Policji wobec przemocy w rodzinie „Niebieskie Karty” – analiza danych statystycznych:

1. Liczba przeprowadzonych interwencji domowych (ogółem)	-1161
w tym: dotyczących przemocy w rodzinie (procedura NK)	-52
2. Interwencje dotyczące przemocy w rodzinie:	-52
miejsce interwencji – miasto	-19
wieś	-33
3. Liczba pokrzywdzonych w wyniku przemocy ogółem	-134
w tym: kobiety	-53
mężczyźni	-3
małoletni do ukończenia lat 13	-55
małoletni od 13 do 18 lat	-23
4. Liczba sprawców przemocy domowej ogółem	-52
w tym: kobiety	- 1
mężczyźni	-51
nieletni	-0
5. Liczba sprawców przemocy domowej zatrzymanych ogółem	-26
w tym: kobiety	-0
mężczyźni	-26
nieletni	-0
6. Liczba sprawców przemocy domowej pod wpływem alkoholu ogółem	-41
kobiety	-0
mężczyźni	-41
nieletni	-0
w tym przewiezionych do Izby Wytrzeźwień	-26
kobiety	-0
mężczyźni	-26
nieletni	-0
przewiezionych do policyjnych pomieszczeń dla osób zatrzymanych do wytrzeźwienia	-0
kobiety	-0
mężczyźni	-0
nieletni	-0
7. Liczba przypadków udzielenia pomocy medycznej	-1
pokrzywdzony/a	-0
sprawca	-1
8. Liczba dzieci przewiezionych do szpitala, placówki, oddanych pod opiekę osoby spokrewnionej	-0
9. Liczba postępowań przygotowawczych dotyczących przemocy domowej, w której była prowadzona procedura „Niebieska Karta”	

		wszczętych	stwierdzonych	zakończonych
art. 207 kk.	znęcanie się fizyczne lub psychiczne nad osobą najbliższą lub nad inną osobą pozostającą w stałym lub przemijającym stosunku zależności od sprawcy albo nad małoletnim lub osobą nieporadną ze względu na jej stan psychiczny lub fizyczny	4	2	2

10. Liczba informacji przesłanych do:

- a) ośrodków pomocy społecznej – 13
- b) gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych – 4
- c) placówek służby zdrowia – 0
- d) placówek szkolno – wychowawczych – 0
- e) organizacji pozarządowych – 0
- f) innych – 22

RAZEM – 39 informacji.

V. Sytuacja na rynku pracy w powiecie w roku 2007, struktura bezrobocia.

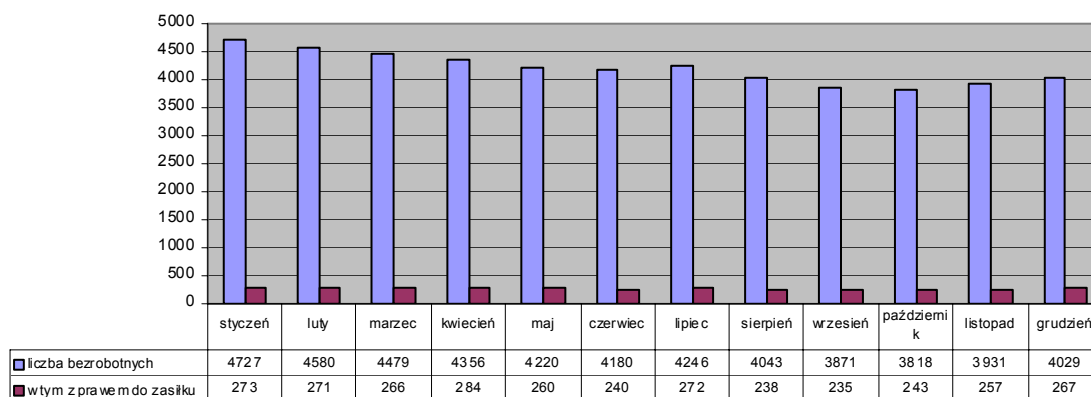
1. Liczba bezrobotnych ogółem.

Liczba bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Krasnymstawie w dniu 31 grudnia 2007 roku wyniosła 4 029 osób i zmalała w porównaniu do grudnia roku 2006 o 551 osób. Liczbę bezrobotnych na przestrzeni roku 2007 i 2006 - w województwie lubelskim oraz w poszczególnych gminach powiatu krasnostawskiego przedstawiają poniższe tabele.

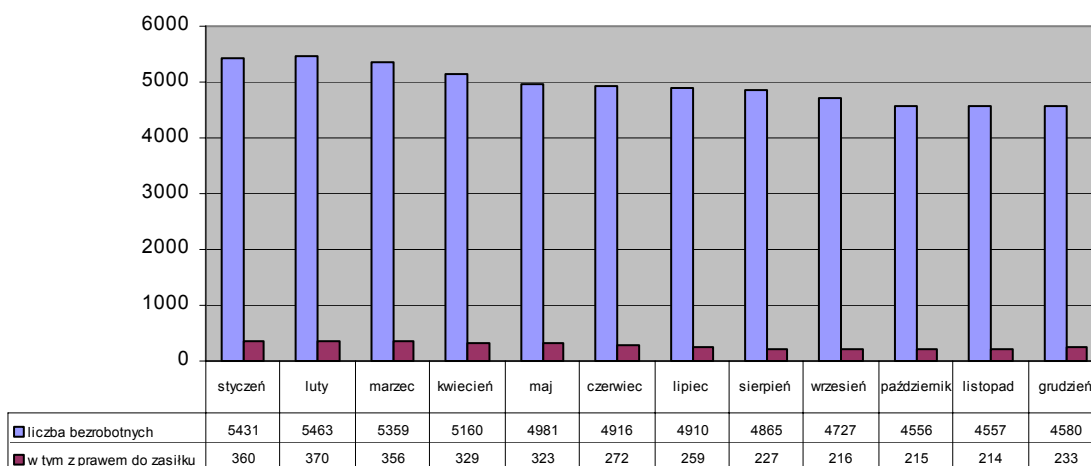
Liczba bezrobotnych i stopa bezrobocia

Stan na dzień	powiat krasnostawski		województwo lubelskie	
	liczba bezrobotnych	stopa %	liczba bezrobotnych	stopa %
31.12.2007	4 029	12,8	118 100	13,0
31.12.2006	4 580	13,9	141 800	15,5

Liczba bezrobotnych w poszczególnych miesiącach 2007 roku



Liczba bezrobotnych w poszczególnych miesiącach 2006 roku



Bezrobotni wg gmin

Gmina	Liczba bezrobotnych	
	grudzień 2007	grudzień 2006
Miasto Krasnystaw	1148	1376
Gmina Krasnystaw	498	594
Gmina Fajslawice	239	264
Gmina Gorzków	175	212
Gmina Izbica	667	734
Gmina Kraśniczyn	249	275
Gmina Łopiennik Górny	222	272
Gmina Rudnik	208	219
Gmina Siennica Różana	287	283
Gmina Żółkiewka	336	351
Ogółem	4029	4580

2. Struktura bezrobocia w powiecie krasnostawskim (wg stanu na 31 grudnia 2007 r.)

Analiza bezrobocia w powiecie krasnostawskim w dniu 31 grudnia 2007 r. wykazuje, że 51% ogólnej liczby bezrobotnych stanowiły kobiety.

Bezrobotni z prawem do zasiłku to jedynie 6,6%. Ponadto wyraźnie widać, że pod względem wykształcenia wśród bezrobotnych dominowały grupy z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej – 1152 osoby oraz policealnym i średnim zawodowym – 1148 osób, następna pod względem liczebności to grupa z wykształceniem zasadniczym zawodowym – 1 035. Wykształceniem średnim ogólnym legitymowało się 370 osób, zaś wyższym – 324 osoby.

W ogólnej liczbie bezrobotnych w powiecie krasnostawskim najliczniejszą kategorię wiekową stanowili bezrobotni w wieku 25 do 34 lata – 1 374 osoby, najmniejszą powyżej 60 lat – 32 osoby. Ogólnie zaś wśród bezrobotnych dominują ludzie młodzi, tj. do 34 lat – 2 444 osoby.

VI. Prognoza zagrożeń na lata 2008-2010.

Stan zagrożenia przestępczością na terenie powiatu krasnostawskiego w następnych latach będzie zależał od wielu czynników zewnętrznych, w tym sytuacji gospodarczej w regionie i w kraju, infrastruktury – w tym drogowej, umiejętności pozyskiwania funduszy unijnych (tworzenie nowych miejsc pracy i podnoszenie poziomu życia), poziomu świadomości w społeczeństwie – bezpiecznych modeli zachowania.

W związku z dokonaną analizą sytuacji społeczno-gospodarczą powiatu oraz stanem bezpieczeństwa prognozuje się na następne lata:

- wzrost liczby przestępstw przeciwko mieniu, w tym drobnych kradzieży i czynów rozbójczych dokonywanych przez nieletnich na rówieśnikach w rejonie szkół, osiedli mieszkaniowych i środkach transportu, przedmiotem zaboru będą drobne kwoty pieniędzy, rowery, telefony komórkowe itp.,
- w kategorii kradzieży z włamaniem zagrożenie będzie utrzymywało się na dotychczasowym poziomie, przyczynić się do tego może coraz lepsze zabezpieczenie techniczne obiektów (alarmy, monitoring),
- zagrożenie bójkami, rozbojem z pobiciem będzie utrzymywało się na stałym poziomie, przewidywany jest wzrost udziału nieletnich w tych przestępstwach,
- prognozuje się wzrost ilości czynów karalnych popełnianych przez nieletnich, przy jednoczesnej brutalizacji i rozwoju subkultur młodzieżowych (blokiersów, kibiców sportowych),
- wzrost zagrożenia narkomanią wśród młodzieży i bezrobotnych,
- rozszerzenie się obszaru różnego typu patologii społecznych (alkoholizmu, przemocy domowej i rówieśniczej),
- wzrośnie liczba wypadków drogowych spowodowana wzrostem ilości młodych kierowców, poruszających się pojazdów i niechronionych uczestników ruchu, złym stanem infrastruktury drogowej,
- prognozuje się także wzrost ilości przestępstw gospodarczych i korupcyjnych,
- prognozuje się wzrost przestępczości internetowej, oszustw, rozpowszechnianie treści zabronionych, sprzedaż nielegalnego oprogramowania, sprzedaż produktów z podrobionymi znakami towarowymi spowodowane większym i łatwiejszym dostępem do internetu przez dzieci i młodzież.
- zagrożenie pożarowe lasów – szczególnie w okresie wiosny i lata w związku z wypalaniem wiosennym traw i ściernisk po żniwach,
- zagrożenie powodziowe pochodzące głównie od rzeki Wieprz.

Przez teren powiatu krasnostawskiego przebiegają trasy lotów szkoleniowych samolotów wojskowych oraz dwie trasy samolotów pasażerskich o szerokości korytarza powietrznego 15 km /trasy przebiegają nad gminami: Fajslawice, Łopiennik Górny, Krasnystaw, Izbicę i miasto Krasnystaw/.

Przez powiat przebiegają też linie przesyłowe gazu ziemnego o wysokim ciśnieniu a także odbywa się transport materiałów niebezpiecznych na trasach: Lublin – Krasnystaw – Zamość, Krasnystaw – Chełm, Krasnystaw – Kraśnik, Krasnystaw – Hrubieszów, przez miasto przebiega też główne połączenie pomiędzy : Lublinem i Zamościem do granicy państwa.

Zagrożenie stwarzają również zakłady pracy użytkujące substancje chemiczne, które po uwolnieniu zagrażają ludziom i środowisku naturalnemu /Cukrownia, OSM Krasnystaw, Cersanit/. Mamy też zlokalizowane w powiecie obiekty wysokie /Elewator zbożowy w Krupcu/ i wysokościowe /magazyny Fermentowni Tytoniu/.

Zmiany klimatyczne mogą przynieść długotrwałe susze, wieloobszarowe pożary, huraganowe wiatry, powodzie i lokalne podtopienia.

W związku z narastaniem zagrożeń terrorystycznych należy przygotowywać jednostki ratownicze do działań związanych z tego typu zagrożeniami.

Szkoły i placówki oświatowo-wychowawcze sygnalizują wzrost zagrożenia wśród młodzieży szkolnej takich jak: nikotynizm, problemy alkoholowe, narkomania, wandalizm czy wulgaryzmy.

Mieszkańcy miasta za największe zagrożenia uważają: rozboje i wybryki chuligańskie, dewastacja mienia, pobicia i kradzieże /74 dorosłych mieszkańców ankietowanych przez Straż Miejską/.

Gminy powiatu wskazują na zagrożenia drogowe ze względu na natężenie ruchu drogowego pojazdów z niebezpiecznymi – chemicznymi ładunkami.

Zanieczyszczenia bakteriologiczne wód głębinowych wskutek złej gospodarki wodno-ściekowej /usuwanie ścieków do nieszczelnych szamb, przeznaczanie nieczynnych studni kopanych na szamba/.

Skażenie wody pitnej i żywności spowodowane powodzią.

Dziki wysypiska śmieci – zagrożenie dla środowiska naturalnego i dla ludzi /nadmierne rozmnażanie gryzoni, które roznoszą choroby/.

Zwiększenie zapadalności na choroby przenoszone przez naruszenie ciągłości tkanek /głównie WZW typu „C”/.

Możliwość powstania źródeł chorób zakaźnych naruszających bezpieczeństwo sanitarno – weterynaryjne mieszkańców powiatu w zakresie żywności pochodzenia zwierzęcego.

Powyższe zagrożenia są najczęściej wymieniane z pośród instytucji i zakładów z terenu powiatu krasnostawskiego. Szczegółowe opisy tych i innych zagrożeń są przedstawione w materiałach stanowiących pakiet załączników do niniejszego opracowania.

VII. Podstawowe strategie działania wynikające z analizy stanu bezpieczeństwa i porządku oraz prognoz na najbliższe lata.

1. Komenda Powiatowa Policji.

1. Poprawa bezpieczeństwa i ładu publicznego.
2. Wdrożenie efektywnych metod zarządzania komórkami organizacyjnymi i jednostkami podległymi KWP w Lublinie oraz ich zasobami ludzkimi.
3. Poprawa warunków pracy policjantów i pracowników cywilnych w sferze materialnej, relacji służbowych i perspektyw rozwoju zawodowego
4. Poprawa standardu obsługi obywateli i klientów wewnętrznych przez Policję.

W bieżącym roku w celu utrzymania tendencji spadku przestępczości podniesienia efektów wykrywczych celowym i niezbędnym wykonanie n/w przedsięwzięć:

1. Zwiększenie wykrywalności sprawców przestępstw kryminalnych w tym przede wszystkim kradzieży z włamaniem i kradzieży cudzej rzeczy poprzez:

- zatrzymanie jak największej ilości sprawców przestępstw na gorącym uczynku,
- zwiększenie liczby patroli prewencyjnych w miejscach zagrożonych tego rodzaju przestępstwami,

- natychmiastową obecność na miejscu każdego zdarzenia i efektywne wykonywanie niezbędnych czynności procesowych,
 - intensyfikowanie działań procesowych pod kątem zwiększenia rozwoju przedmiotowo – podmiotowego postępowań przygotowawczych w tym również podjęcia działań w celu zwiększenia odzysku mienia skradzionego oraz zabezpieczenia mienia u sprawców przestępstw,
 - zwiększenie efektów pracy operacyjnej policjantów Sekcji Kryminalnej oraz pozostałych komórek organizacyjnych tut. KPP,
2. Ujawnianie i zwalczanie przestępczości gospodarczej ze szczególnym zwróceniem uwagi na przestępstwa korupcyjne,
3. Zapewnienie bezpieczeństwa obywateli zwłaszcza w miejscach powszechnie uznawanych za niebezpieczne poprzez:
- bezwzględne reagowanie służb patrolowych na każde naruszenie porządku publicznego zwłaszcza spowodowane pod wpływem alkoholu lub z pobudek chuligańskich
 - systematyczne zmniejszanie czasu reakcji na zdarzenia i podjęcie interwencji przez policjantów,
 - kontynuowanie wspólnych patroli ze Strażą Miejską
 - kontynuowanie rozmów w samorządzie miasta Krasnegostawu w kierunku zainstalowania monitoringu.
4. Ograniczenie wypadków drogowych na drogach powiatu krasnostawskiego poprzez:
- prowadzenie działań profilaktyczno – edukacyjnych z dziećmi i młodzieżą,
 - zwiększenie represji wobec użytkowników dróg naruszających przepisy w ruchu drogowym,
 - stałe monitorowanie stanu dróg i ich oznakowania oraz informowanie o tej sytuacji zarządców dróg,
5. Rozpoznawanie i eliminowanie zagrożeń wynikających z demoralizacji i przestępczości wśród nieletnich oraz wszelkich form przemocy i agresji w szkole i rodzinie,
6. Aktywizowanie społeczności lokalnej w kierunku zapobiegania przestępczości w rejonie swojego miejsca zamieszkania,
7. Angażowanie do współpracy podmiotów pozapolicyjnych odpowiedzialnych za bezpieczeństwo i porządek publiczny,
8. Poprawianie wizerunku i wzrost zaufania społecznego do Policji,
9. Prowadzenie bieżącej współpracy z samorządem powiatu i gmin.

2. Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej.

- utworzenie posterunku JRG w miejscowości Żółkiewka na bazie OSP Żółkiewka celem skrócenia czasu dojazdu do miejsca akcji,

- utworzenie Powiatowego Centrum Ratowniczego na bazie Powiatowego Stanowiska Kierowania KP PSP w Krasnymstawie, uruchomienie nr alarmowego 112,
- przekształcenie Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego w Krajowy System Ratowniczy,
- poprawa bazy lokalowej, sprzętowej oraz wyszkolenia jednostek OSP wchodzących w skład KSRG,
- doskonalenie zasad współpracy służb specjalistycznych, instytucji, zakładów pracy i innych przewidzianych do działań w zakresie ratownictwa,
- poprawa stanu bezpieczeństwa na terenie powiatu poprzez prowadzenie czynności kontrolno-rozpoznawczych w obiektach: użyteczności publicznej, zamieszkania zbiorowego, produkcyjnych i magazynowych, gospodarstwach rolnych oraz obszarów leśnych,
- działania profilaktyczne tj.: akcje propagandowe realizowane poprzez prowadzenie pogadanek, konkursów wiedzy pożarniczej, konkursów plastycznych itp.

3. Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna.

Priorytety zadań przewidzianych do realizacji w latach 2008÷2010 w zakresie wymagań higienicznych i zdrowotnych będą dotyczyły w szczególności monitorowania niżej wymienionych zjawisk:

1. Higieny środowiska a zwłaszcza wody do picia, czystości powietrza atmosferycznego, wód i innych elementów środowiska naturalnego.
2. Utrzymania należytego stanu higienicznego nieruchomości, zakładów pracy, instytucji, obiektów użyteczności publicznej, transportu osobowego.
3. Warunków produkcji, transportu, przechowywania i sprzedaży żywności oraz warunków żywienia zbiorowego.
4. Warunków zdrowotnych produkcji i obrotu materiałami i wyrobami przeznaczonymi do kontaktu z żywnością, kosmetykami oraz innymi wyrobami mogącymi mieć wpływ na zdrowie ludzi.
5. Warunków zdrowotnych środowiska pracy a zwłaszcza zapobiegania powstawaniu chorób zawodowych i innych chorób związanych z warunkami pracy.
6. Higieny pomieszczeń i wymagań w stosunku do sprzętu używanego w szkołach i innych placówkach oświatowo-wychowawczych, szkołach wyższych oraz ośrodkach wypoczynkowych.
7. Higieny dzieci i młodzieży.
8. Przestrzegania przez osoby wprowadzające substancje lub preparaty chemiczne do obrotu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz przez użytkowników substancji lub preparatów chemicznych, obowiązków wynikających z ustawy z dnia 11 stycznia 2001 roku o substancjach i preparatach chemicznych /Dz.U. Nr 11, poz.84, z późniejszymi zmianami/.
9. Przestrzegania przez podmioty wprowadzające do obrotu prekursorzy grupy IIA-R i IIB-R obowiązków wynikających z ustawy z dnia 24 kwietnia 1997 roku o przeciwdziałaniu narkomanii /Dz. U. Nr 75, poz. 468, z późniejszymi zmianami/.
10. Wprowadzania do obrotu produktów biobójczych i substancji czynnych oraz ich stosowania w działalności zawodowej.
11. Dokonywanie analiz i ocen epidemiologicznych.
12. Opracowywanie programów i planów działalności zapobiegawczej i przeciwepidemicznej, przekazywanie ich do realizacji zakładom opieki zdrowotnej oraz kontrola realizacji tych programów i planów.
13. Sprawowanie nadzoru nad szczepieniami.
14. Poprawa sposobu żywienia ludności.
15. Profilaktyka uzależnień i likwidacja szkód zdrowotnych z nimi związanych.
16. Zapobieganie chorobom zakaźnym /zatrucia pokarmowe, zatrucia grzybami, wirusowe za

- palenia wątroby, HIV/AIDS, gruźlicy/.
17. Higiena zdrowia psychicznego.
 18. Profilaktyka próchnicy i chorób przyzębia u dzieci.
 19. Profilaktyka nowotworów.

4. Powiatowy Inspektorat Weterynarii.

Zadania na lata 2008-2010 w zakresie profilaktyki oraz poprawy bezpieczeństwa sanitarno-weterynaryjnego mieszkańców powiatu:

1. Wprowadzenie programu zwalczania choroby Aujeszky.
2. Wprowadzenie monitoringu występowania substancji niedozwolonych, pozostałości chemicznych, biologicznych, produktów leczniczych oraz skażeń promieniotwórczych w paszach i środkach spożywczych pochodzenia zwierzęcego.
3. Wprowadzenie programu zwalczania mykoplazmozy.
4. Prowadzenie programu zwalczania salmonelozy w stadach chodowlanych.
5. Prowadzenie programu zwalczania grypy drobiu.

Wszystkie wyżej wymienione programy są już rozpoczęte, bądź też ich realizacja rozpocznie się w z początkiem 2008 roku. Szczególne znaczenie będzie miał program zwalczania choroby Aujeszky w stadach utrzymujących trzodę chlewną. Jego realizacja rozpisana jest na 6 lat i stanowić będzie największe wyzwanie dla polskiej weterynarii. Ten trudny do realizacji i długotrwały program przyniesie znaczne zwiększenie bezpieczeństwa weterynaryjnego powiatu i podniesie opłacalność chowu trzody chlewnej.

5. Zarząd Dróg Powiatowych.

Zarząd Dróg Powiatowych w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego ma do realizacji w okresie 2008-2011 następujące zadania: - jest to część zadań wynikających z wieloletniego planu inwestycyjnego obejmującego w całości lata 2008 – 2020.

1. Przebudowa drogi nr 3124L Fajslawice-Ksawerówka na odcinku długości 3,5km.
2. Przebudowa drogi nr 2900 Żółkiewka-Turobin na odcinku o długości 4,9 km.
3. Przebudowa drogi nr 3114L Chorupnik-Izbica na odcinku długości 3,4 km.
4. Przebudowa drogi nr 2126L Orchowiec-Gorzków razem dwa odcinki o łącznej dług. 8,6 km.

6. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w przedmiotowym programie ma do zrealizowania następujące zadania:

1. Zabezpieczenie opieki i wychowania dzieciom całkowicie lub częściowo pozbawionym opieki rodziców poprzez:
 - rozwój sieci rodzin zastępczych na terenie powiatu. Realizacja postanowień sądów rodzinnych o tworzeniu rodzin zastępczych i umieszczanie dzieci w rodzinach zastępczych. Stała współpraca z rodzinami zastępczymi. Przekazywanie środków finansowych na częściowe utrzymanie dzieci w rodzinach zastępczych.
 - umieszczanie dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych typu socjalizacyjnego i interwencyjnego;
 - prowadzenie placówki wsparcia dziennego – organizacja różnorodnych form zajęciowych, organizacja czasu wolnego, zapewnienie posiłku, pomoc w nauce;
 - rodzinom mającym trudności w wypełnieniu swoich funkcji – udzielenie pomocy w formie

- poradnictwa z zakresu prawa rodzinnego i opiekuńczego, zabezpieczenia społecznego;
 - podejmowanie działań w celu organizowania mieszkań chronionych z przeznaczeniem dla usamodzielnionych wychowanków placówek opiekuńczo-wychowawczych;
 - objęcie interwencją kryzysową osób i rodzin, w tym dotkniętych przemocą poprzez udzielenie poradnictwa specjalistycznego i schronienia na bazie ośrodków interwencji kryzysowej.
2. Zapewnienie usług bytowych, opiekuńczych, wspomagających i edukacyjnych osobom wymagającym opieki całodobowej – na bazie domów pomocy społecznej;
 3. Zapewnienie pomocy i wsparcia osobom niepełnosprawnym poprzez realizację zadań i współfinansowanie ich ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

7. Urząd Miasta i Gmin powiatu krasnostawskiego.

Przedsięwzięcia priorytetowe Urzędu Miasta Krasnostaw ukierunkowane są na następujące działania:

1. Działalność profilaktyczna i wychowawcza
 - prowadzenie programów edukacyjnych dla dzieci i młodzieży,
 - organizacja czasu wolnego, sport, kultura,
 - przeciwdziałanie patologiom społecznym,
 - wspieranie przez gminę organizacji pozarządowych przyczyniających się do poprawy bezpieczeństwa.
2. Przeciwdziałanie klęskom żywiołowym oraz nadzwyczajnym zagrożeniom.
 - pożary,
 - powodzie,
 - nadzwyczajne zagrożenia środowiska.
3. Działania na rzecz porządku publicznego.
 - utrzymanie porządku i czystości w miejscach publicznych
 - działania na rzecz infrastruktury gminy w kontekście porządku publicznego a w tym, modernizacja dróg, chodników, skrzyżowań, urządzeń przeciwpowodziowych, gospodarki wodno-ściekowej, oświetlenia ulic, parków, i miejsc uznanych za niebezpieczne a także inne inwestycje służące poprawie bezpieczeństwa,
 - pobudzanie aktywności społeczności lokalnej oraz wzrost poczucia bezpieczeństwa.

8. Powiatowy Urząd Pracy.

a/ na rzecz rozwoju przedsiębiorczości i samozatrudnienia :

- promowanie i wspieranie zatrudnienia w sektorze małych i średnich przedsiębiorstw,
- promowanie i wspieranie samozatrudnienia bezrobotnych (w tym wsparcie finansowe na podejmowanie własnej działalności gospodarczej),
- organizowanie działań doradczych, szkoleń oraz promowanie postaw przedsiębiorczych,
- promocja przedsiębiorczości i samozatrudnienia poprzez kampanie promocyjno-informacyjne oraz upowszechnianie dobrych praktyk.

b/ promowanie i rozwój elastycznych form zatrudnienia :

- informowanie o możliwościach i korzyściach podejmowania elastycznych form zatrudnienia,
- pozyskiwanie informacji i ofert zatrudnienia w ramach form elastycznych,

- organizowanie targów i giełd pracy,
- publikowanie ofert pracy w ramach elastycznych form zatrudnienia,

c/ aktywizacja osób znajdujących się w trudnej sytuacji na rynku pracy :

- szkolenia prowadzących do podniesienia, uzupełnienia bądź zmiany kwalifikacji zawodowych,
- staże
- przygotowanie zawodowe w miejscu pracy,
- prace interwencyjne,
- przyznanie jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej, w tym pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa związanego z podjęciem działalności gospodarczej,
- doposażenie lub wyposażenie stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego ,
- refundacja składki ZUS dla pracodawcy ,

VIII. Indywidualny zestaw zadań Członków Komisji.

1. Czesława Teklak

- sekretarz Komisji,
- członek zespołu do przygotowywania Programu na lata 2008-2010,
- przygotowanie części szkoleniowej wspólnego posiedzenia Komisji z dyrektorami szkół, placówek oświatowych i ZOZ dotyczącej profilaktyki uzależnień i innych patologii wśród młodzieży,
- prowadzenie zajęć warsztatowych dla członków Komisji z udziałem dyrektorów i nauczycieli szkół podległych Staroście z zakresu problematyki agresji, przemocy, nadużywania alkoholu i narkomanii wśród młodzieży szkolnej.

8. Anna Domańska

- członek zespołu do opracowania Programu na lata 2008-2010
- przeprowadzenie wykładu dla członków Komisji z zakresu problematyki pracy kuratorów sądowych.

2. Mariusz Gap

- członek zespołu do opracowania Programu na lata 2008-2010,
- gromadzenie i opracowywanie materiałów dla potrzeb Komisji z zakresu przestępczości w powiecie.

3. Ludwik Kafarski

- członek zespołu do opracowania Harmonogramu pracy Zespołu na 2008r.

4. Zenon Kaźmierczak

- nadzór i koordynacja działalności profilaktycznej i prewencyjnej związanej z zapobieganiem przestępczości nieletnich.
- członek zespołu do opracowania rocznego sprawozdania z pracy Komisji na Radę Powiatu i dla Wojewody.

5. Henryk Czerniej

- członek zespołu do opracowania rocznego sprawozdania z pracy Komisji na Radę Powiatu i dla Wojewody.

6. Zbigniew Błotniak

- gromadzenie i opracowywanie materiałów dla potrzeb Komisji z zakresu prewencji Komendy Powiatowej Policji w powiecie.

7. Andrzej Stafijowski

- gromadzenie i opracowywanie dla potrzeb Komisji materiałów z zakresu problematyki bezrobocia w powiecie,
- członek zespołu opracowującego roczne sprawozdanie z pracy Komisji na Radę Powiatu i dla Wojewody.

9. Andrzej Stasieczek

- udzielanie pomocy Komisji w zakresie prawnym.

IX. Podstawy opracowania.

Opracowano na podstawie analiz własnych oraz materiałów analitycznych dostarczonych przez:

1. Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna.
2. Komenda Powiatowa PSP w Krasnymstawie.
3. Komenda Powiatowa Policji w Krasnymstawie.
4. Powiatowy Inspektorat Weterynarii.
5. Urzędy Miasta i Gmin powiatu.
6. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie.
7. Powiatowy Urząd Pracy.
8. Zarząd Dróg Powiatowych.

Opracował Zespół w składzie:

1. Czesława Teklak
2. Anna Domańska
3. Mariusz Gap