

Protokół z kontroli Zarządu Dróg Powiatowych

z dnia 9 kwietnia 2014 roku

Skład zespołu kontrolnego

Andrzej Kmicic

Agnieszka Chwaszcz

Monika Grzesiuk

Henryk Knap

Kontrola działań podejmowanych przez Zarząd Dróg Powiatowych w przedmiocie realizacji przebudowy drogi powiatowej Ostrzyca –Izbica w zakresie ogłoszenia(21.08.2013 r) i rozstrzygnięcia (5.09.2013r) przetargu na przebudowę drogi powiatowej Nr3114L

Przewodniczący pan Andrzej Kmicic rozpoczynając działania kontrolne wyjaśnia, że Dyrektor ZDP Pan Piotr Banach jest nieobecny ponieważ jest w sanatorium ,a odpowiedzi będzie udzielał Z-ca Dyrektora Pan Krzysztof Komszczyński. Komisja zajęła się chronologicznym ustalaniem faktów dotyczących sprawy.

Pan Dyrektor K. Komszczyński przedstawił następujące dokumenty:

1/ Wniosek Dyrektora ZDP do Zarządu Powiatu z dnia 20 sierpnia 2013 roku w sprawie dokonania zmian w planie wydatków ZDP w Krasnymstawie i przeniesienie kwoty 200 tys. zł przeznaczonej na przebudowę drogi powiatowej nr 3113I w miejscowości Bobliwo , na wykonanie przebudowy drogi nr 3114I w miejscowości Tarnogóra (załącznik nr 1)

2/ Protokół z posiedzenia Zarządu Powiatu z dnia 21 sierpnia 2013 roku w sprawie pozytywnego rozpatrzenia wniosku ZDP w przedmiotowej sprawie (załącznik nr 2)

3/ Ogłoszenie o zamówieniu w trybie przetargu nieograniczonego na zadanie pod nazwą „Przebudowa drogi powiatowej Nr3114L Ostrzyca –Izbica od km 1+175 do km1+785 o dł. 0,610km” z dnia 21.08 2013 (załącznik nr 3)

4/ Wniosek ZDP na posiedzenie Zarządu Powiatu Krasnostawskiego w dniu 10 września 2013 roku w sprawie rozstrzygnięcia przetargu na przebudowę drogi powiatowej Ostrzyca –Izbica oraz zabezpieczenie kwoty w budżecie w wysokości 169 263,50 zł w celu zawarcia umowy (załącznik nr 4) Dyrektor K. Komszczyński powiedział że 5 września 2013 roku nastąpiło otwarcie ofert w przetargu i wyłoniono najlepszą ofertę. Stwierdził również , że nie było środków na ten cel gdyż w budżecie była ta kwota zabezpieczona na Bobliwo, stąd potrzebne było przesunięcie w planie finansowym i wtedy możemy podpisać umowę.

Wniosek ZDP został pozytywnie rozpatrzony przez Zarząd Powiatu. Umowę z wykonawcą podpisano 9 października 2013 roku.

5/ Uchwała NrXXXI/253/13 Rady Powiatu w Krasnymstawie z dnia 27 września 2013 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXIII/189/12 Rady Powiatu z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie uchwały budżetowej na rok 2013 (załącznik nr 5)

Pan Przewodniczący Andrzej Kmicic pytał czy częstą praktyką jest ogłaszanie przetargu ,gdy nie ma zabezpieczonych środków w budżecie.

Pan K.Komszczyński odpowiedział że zdarza się przy zakupie materiałów. Pan A.Kmicic zapytał co byłoby gdyby nie było zgody Rady Powiatu .

Pan K.Komszczyński odpowiedział, że była pozytywna opinia zarządu. Jest ryzyko. Jeśli byśmy czekali to umowa byłaby podpisana 9 listopada i roboty mogłyby się zacząć w grudniu i pytano by dlaczego tak późno.

Zespół Kontrolny powołując się na wyjaśnienia w zakresie stosowania przepisów ustawy o finansach publicznych przez Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu z dnia 22.07 2011 roku stwierdza, że w świetle przepisów ustawy z 29 stycznia 2004 roku Prawo Zamówień Publicznych zamawiający może wszcząć postępowanie o zamówienie publiczne nie mając jeszcze zabezpieczonych środków na realizację zamówienia publicznego . Obowiązek ten zachodzi w chwili zawarcia umowy z wykonawcą wybranym w postępowaniu. Zamawiający decydując się na wszczęcie postępowania bez zabezpieczenia środków , w sytuacji unieważnienia postępowania o zamówienie publiczne z powodu nie uzyskania odpowiednich środków na realizację zamówienia ,musi liczyć się z koniecznością zwrotu wykonawcom kosztów udziału w postępowaniu .Zgodnie z art. 93 ust.4 pzp.w przypadku unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego z przyczyn leżących po stronie zamawiającego , wykonawcom którzy złożyli oferty niepodlegające odrzuceniu , przysługuje roszczenie o zwrot uzasadnionych kosztów uczestnictwa w postępowaniu , w szczególności kosztów przygotowania oferty.

Pan K.Komszczyński wyjaśnił, że w tym przypadku wykonawca stając do przetargu nie poniósł prawie żadnych kosztów więc ryzyka kosztowego nie byłoby żadnego.(załącznik nr6- kosztorys szacunkowy)

Zespół kontrolny stwierdził, że być może na ten konkretny przetarg oferta nie była skomplikowana więc koszty ewentualnego odszkodowania nie byłyby duże jednak powinniśmy unikać takich sytuacji. Jeśli zachodzi konieczność dokonania zmian w budżecie Powiatu leżących w kompetencjach Rady Powiatu to można wcześniej zwołać sesję ,ale to nie jest kompetencja ZDP. Zgodnie z art. 12 pkt 2 Statutu Powiatu Krasnostawskiego „ Na wniosek co najmniej ¼ ustawowego składu Rady ,Zarządu lub Starosty ,Przewodniczący jest obowiązany zwołać sesję w ciągu 7 dni od dnia złożenia wniosku.”

Pan Andrzej Kmicic proponuje skierować następujący wniosek do Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Krasnymstawie

Ogłoszenia przetargów na wykonywanie zadań inwestycyjnych dokonywać po zabezpieczeniu w budżecie środków finansowych .

W wyniku dyskusji przeprowadzonej przez członków zespołu kontrolnego przy 3 głosach za oraz 1 przeciw postanowiono nie formułować wniosków i zaleceń skierowanych do Zarządu Dróg Powiatowych w Krasnymstawie

Na tym protokół zakończono i podpisano .

Kontrolowany

Piotr Banach

Zespół Kontrolny

Agnieszka Chwaszcz

Monika Grzesiuk

Andrzej Kmicic

Henryk Knap