

PROTOKÓŁ NR 32/14
z posiedzenia Komisji Bezpieczeństwa Publicznego, Drogownictwa i Komunikacji
z dnia 13 lutego 2014 roku

Komisja Bezpieczeństwa Publicznego, Drogownictwa i Komunikacji odbyła posiedzenie w składzie:

- | | |
|-------------------------|---------------------------------|
| 1. Pan Henryk Knap | - Przewodniczący Komisji |
| 2. Pan Jan Mróz | - Z-ca Przewodniczącego Komisji |
| 3. Pan Henryk Czerniej | - Członek Komisji |
| 4. Pani Monika Grzesiuk | - Członek Komisji |
| 5. Pani Teresa Hałas | - Członek Komisji |
| 6. Pan Jan Sawa | - Członek Komisji |
| 7. Pani Elżbieta Kmieć | - Członek Komisji |
| 8. Pan Janusz Pędzisz | - Członek Komisji |
| 9. Pan Marek Piwko | - Członek Komisji |
| 10. Pan Stanisław Repeć | - Członek Komisji |

Radna nieobecna:

- | | |
|----------------------------|-------------------|
| 1. Pani Agnieszka Chwaszcz | - Członek Komisji |
|----------------------------|-------------------|

W posiedzeniu udział wzięli:

- | |
|---|
| 1. Pan Piotr Banach - Dyrektor ZDP |
| 2. Pan Krzysztof Komszczyński - Z-ca Dyrektora ZDP |
| 3. Pan Janusz Cięciera - Skarbnik Powiatu |
| 4. Pan Artur Sysa - Główny Specjalista ds. ZK Starostwa Powiatowego |

Listy obecności stanowią załącznik do protokołu.

Posiedzenie trwało od godz. od 11:00 do godz. 13:10

Przewodniczący Komisji - Pan Henryk Knap otworzył obrady, powitał członków komisji oraz zaproszonych gości, po czym przedstawił następujący porządek posiedzenia:

1. Otwarcie obrad.
2. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia.
3. Informacja o bieżącym stanie zimowego utrzymania dróg powiatowych.
4. Sprawy bieżące.

Zmian porządku obrad nie zgłaszano, wobec tego Przewodniczący przystąpił do prowadzenia obrad.

Ad. 2 Komisja przy 10 głosach „za” tj. jednogłośnie przyjęła protokół z poprzedniego posiedzenia tj. protokół Nr 31/14 z dnia 29 stycznia 2014 r.

Ad. 3 Przewodniczący Komisji Pan Henryk Knap poprosił Dyrektora ZDP o przedstawienie informacji o bieżącym stanie zimowego utrzymania dróg powiatowych.

Dyrektor ZDP Pan Piotr Banach podsumowując akcję zima 2014 stwierdził, iż cieszy go fakt, że na gorąco jest analizowana sytuacja, która miała znamiona katastrofy. Dyrektor powiedział, że należy podjąć takie działania, które będą zapobiegać temu w przyszłości, gdyż nie można przyjąć założenia, iż u nas nie będzie zimy. Cały Powiat Krasnostawski jest objęty zimą i musi być dobrze przygotowany, również na ewentualne ekstremalne warunki. Sytuacja zimowa była monitorowana przez Lubelski Urząd Wojewódzki, Centrum Zarządzania Kryzysowego, gdzie składano dokładne informacje na temat podejmowanych działań. Zarządzanie kryzysowe na pierwszym miejscu realizowało tematy związane z zagrożeniem życia. Dyrektor podziękował za zaangażowanie i współpracę Panu Arturowi Sysie, Głównemu Specjaliście Starostwa Powiatowego. Poinformował, że Wojewoda Lubelski wyciągając wnioski z ataku tej zimy, przesłał do powiatów dokumenty z zaleceniem,

aby zapewnić mieszkańcom przejezdność dróg komunikacyjnych i na bieżąco, co dwie godziny składać meldunki w sprawie postępu prac. Najmniej przyjemną sprawą są negatywne reakcje mieszkańców odnośnie odśnieżania, usuwania śliskości nawierzchni, które powodują zagrożenie życia. Wpływają one do Starosty Krasnostawskiego, ZK, ZDP. Telefonów odnośnie tej kwestii było tysiące. Koordynatorem działań związanych z akcją zimowego utrzymania dróg był pracownik ZDP Pan Marek Roman, który wówczas pracował całą dobę i jemu należą się szczególne podziękowania. Dyrektor Pan Krzysztof Komszczyński przygotował i przedstawił szczegółowe informacje na temat poniesionych kosztów na zimowe utrzymanie dróg na koniec stycznia i początek lutego 2014 r. Następnie Dyrektor Pan Piotr Banach nawiązał do współpracy z gminami oraz poinformował, że jednostki te miały również problem na drogach gminnych, jednak włączyły się w pomoc w odśnieżanie dróg powiatowych, z uwagi na interwencje mieszkańców i policji, ponieważ na drogach powiatowych było bardzo niebezpiecznie, było bardzo ślisko, co powodowało nawet zagrożenie życia. Obowiązujące standardy na drogach krajowych i wojewódzkich są jednak inne niż te, które występują w naszym powiecie. Ta sytuacja skłania nas do wyciągnięcia wniosków na przyszłość, żeby przeciwdziałać takiej sytuacji. Powiat nie jest przygotowany na gołoledź, gdyż wówczas podstawowym sprzętem są wytwornice solanek. Procedury związane z zamówieniami publicznymi są przeprowadzane w sierpniu i wrześniu. Zima występuje, co roku i tak będzie, więc musimy być przygotowani, zarówno sprzętowo, jak i materiałowo, żeby iść w dobry kierunek ku poprawie standardów dróg powiatowych. Dyrektor ZDP Pan Piotr Banach wyciągając wnioski na temat finansowania zimy stwierdza, iż jest to temat trudny, ale i bardzo ważny, gdyż decyduje on o bezpieczeństwie ludzi, zarówno społeczeństwa, jak i pracowników ZDP. Muszą być podejmowane decyzje, które przygotowują na najgorsze warunki, ponieważ zimy nie da się przewidzieć ani zaplanować. Zaznaczył, że 20 km siatek zostało rozłożonych, jednak okazało się, że jest to niewystarczające. Powinny być one rozłożone po obu stronach drogi, co wynika ze zmiennych kierunków wiatru. Należy wyciągnąć wnioski, czy ta ilość wirników, piaskarek jest wystarczająca dla naszego powiatu? Czy mamy sypać tylko te odcinki dróg czy też inne, o czym mówił Przewodniczący Rady?

Następnie Z-ca Dyrektora ZDP Pan Krzysztof Komszczyński przedstawił dotychczas poniesione koszty na zimowe utrzymanie dróg powiatowych:

- koszty wynajęcia sprzętu obcego na podstawie zawartych umów: w budżecie na ten cel jest 150 tys. zł, z tego koszt w grudniu to 50 tys. zł, w styczniu 98 tys. zł, w lutym (za pierwszy tydzień) ponad 30 tys. zł, a więc do wydatkowania jest już około 180 tys. zł;
- koszty sprzętu własnego ZDP: w grudniu - 5 tys. zł, w styczniu - 30 tys. zł, w lutym ok. 8 tys. zł. Pan Krzysztof Komszczyński poinformował, że do tych kosztów należy również dodać koszty GDDKiA ok. 10 tys. zł, ZDW ok. 2 tys. zł oraz dodatkowo koszty pracy operatorów. Zostało wypożyczone 3 wirniki z GDDKiA oraz jeden wirnik z ZDW. Podsumowując 6 wirników pracowało na drogach Powiatu. Koszt zużytej mieszanki i chlorku wynosi ok. 50 tys. zł. Pracowały również fadromy wynajęte z Cukrowni, jak i od prywatnych przedsiębiorców, w sumie pracowały 3 fadromy. Koszt koparek to ok. 150 zł netto plus VAT za godzinę pracy sprzętu. Pozostaje nadal nierozliczony sprzęt z GDDKiA. Sprzęt z GDDKiA obsługiwało 2 pracowników, z powiatu jedna osoba pracowała na sprzęcie. Pracownicy ZDP mają do wykorzystania dużo godzin nadliczbowych. Powiedział, że analizując standardy utrzymania dróg, można postawić sobie pytanie, czy standard utrzymania dróg powiatowych mógłby być taki, jak jest na drogach wojewódzkich.

Wicestarosta Pan Henryk Czerniej powiedział, że zachowanie odpowiednich standardów na drogach wymusza sprawa ekonomii, ponieważ mamy rolników, którzy są dużymi dostawcami mleka i musi być przejazd po odbiór mleka. Musimy zastanowić się skąd wziąć środki, żeby wyposażyć ZDP w dodatkowy sprzęt, który będzie już w październiku gotowy do pracy. Ilość naszego sprzętu jest niewystarczająca. Wirnik nowy to koszt 800 tys.

zł, a docelowo potrzebne są dwa wirniki. W tym roku należałoby zakupić, chociaż jeden, żeby być przygotowanym na rok następny. Ponadto stan techniczny naszych pługów jest niezadowalający i należałoby dokupić również 2-3 pługi i 1 samochód ciężki. Są to zakupy nie do zrealizowania na dziś. Należałoby opracować harmonogram zakupów i systematycznie, co roku uzupełniać sprzęt. Trzeba się, więc zastanowić skąd wziąć środki na te zakupy, ponieważ nie możemy zostawić mieszkańców powiatu bez pomocy, braku dojazdu, braku dojeżdżania, gdyż są osoby chore, dializowane. Są to ludzkie problemy. Trzeba doprowadzić do takiego stanu, aby drogi były przejezdne w miarę możliwości i w miarę warunków atmosferycznych.

Pan Jan Sawa – jest dobrze, jeśli nie ma problemów zdrowotnych, jednak pojawiają się sytuacje krytyczne.

Wicestarosta podziękował Dyrektorowi i Zastępcy Dyrektora ZDP oraz przekazał podziękowania dla pracowników za ten okres ciężkiej pracy. Powiedział, że powinniśmy się zastanowić i znaleźć środki na zrekompensowanie pracy tych ludzi.

Przewodniczący Komisji Pan Henryk Knap zapytał, co wpływa na standard utrzymania dróg krajowych i wojewódzkich, ponieważ są pytania, dlaczego są inne, niż na drogach powiatowych.

Z-ca Dyrektora ZDP Pan Krzysztof Komszczyński w odpowiedzi na powyższe pytanie zaprezentował przyjęte założenia w planach GDDKiA, ZDW i ZDP na zimowe utrzymanie dróg: na materiały przeznaczone na przeciwdziałanie śliskości: GDDKiA - 18 ton soli na 1 km drogi na całą zimę, ZDW - 8 ton na 1 km drogi, ZDP w Krasnymstawie samą solą nie sypie, tylko mieszanką piaskowo-solną. GDDKiA nie sypie tej mieszanki, ZDW - 10 t na 1 km, natomiast ZDP posiada obecnie zapas mieszanki w ilości ok. 4 t na 1 km drogi i 3 kg chlorku na 1 km. Jedna solarka obsługuje w GDDKiA 20 km dróg, w ZDW - 34 km, w ZDP - 80 km. Pługi jednostronne i dwustronne: GDDKiA - 1 pług na 11 km, ZDW - 1 na 16 km, ZDP - 1 na 30 km. Fundusze, którymi dysponują na zimę: GDDKiA - 10 tys. zł na km, ZDW - 5,5 tys. zł na km, ZDP - ok. 1 tys. na 1 km. Pan Krzysztof Komszczyński powiedział, że na podstawie tych danych można wywnioskować, co wpływa na standard tych dróg.

Dyrektor ZDP Pan Piotr Banach poinformował, że w związku z tym, iż dużo poświęcamy śliskości, podjął decyzję, że w ciągu 3 tygodni zostanie uruchomiona wytwornica solanki. Musi być zakupiona odpowiedniej jakości sól, żeby zapanować nad takimi sytuacjami.

Przewodniczący Komisji Pan Henryk Knap zapytał Skarbnika, jakie są możliwości finansowe, żeby zwiększyć środki dla ZDP.

Skarbnik Powiatu Pan Janusz Cięciera odpowiedział, że budżet został uchwalony, z tą obietnicą, że będą uzupełniane środki na remonty z gminami. Obecnie nie ma możliwości na przyznanie dodatkowych środków dla ZDP, bo żeby zwiększyć nakłady na drogi, należy zminimalizować środki finansowe w innych dziedzinach. Nie możemy zwiększyć ilości kredytów, a nic nie możemy sprzedać. Gdyby udało się pozyskać środki ze sprzedaży nieruchomości, byłaby szansa na dodatkowe środki.

Z-ca Dyrektora ZDP Pan Krzysztof Komszczyński podkreślił, że należy zwiększyć w sposób znaczący środki na zakup materiałów.

Pan Stanisław Repeć powiedział, że powiat nie osiągnie takich standardów na drogach jak GDDKiA i ZDW, ale należy zastanowić jak likwidować śliskość, chodzi o wzniesienia. Ważnym problemem do przedyskutowania są pługi wirnikowe, jeśli nie zwiększymy naszej bazy sprzętowej to będzie taki sam problem. Ja wiedziałem jak będzie jak przestanie wiać, to, co mówiłem na sesji, ludzie będą odcięci od świata. Koszt pracy wynajętego sprzętu na drogach gminnych to ok. 10 tys. za odśnieżony odcinek ok. 8 km. Sprzęt z Kraśnika, który u nas pracował to był sprzęt wysokiej jakości. Jednak pozostały sprzęt nie dawał rady. Akcja wynajętego sprzętu to była decyzja wójta, jednak uległ on awarii. Mamy 10 gmin a przy

dobrych opadach śniegu 1 wirnik może pracować w jednej gminie i to właśnie jest główny powód problemów.

Pan Jan Sawa powiedział, że na 100 % nie da się zabezpieczyć przed skutkami zimy, ale w jakiś sposób można się przed nimi uchronić, dzięki mediom widzimy, co się dzieje w innych krajach, możemy skutki jedynie złagodzić, aby społeczeństwo w miarę możliwości funkcjonowało.

Dyrektor ZDP Pan Piotr Banach przedstawił następujące wnioski, które wysuwają się po tym ataku zimy, a mianowicie, że docelowo powiat powinien posiadać 4 sprawne technicznie wirniki, co pozwoli zapanować nad takimi ekstremalnymi sytuacjami zimowymi oraz konieczny jest zakup jednej dodatkowej solarko-piaskarki. Poinformował, że jeden wirnik, którym dysponuje ZDP wymaga kapitalnego remontu.

Pan Marek Piwko powiedział, że przychyła się do wniosków wysuniętych przez Dyrektora ZDP, ponieważ sytuacja sprzętowo-materiałowa ZDP w Krasnymstawie jest słaba. Zasugerował, żeby obejrzeć na miejscu sprzęt, którym dysponuje ZDP. Powiedział, że w trakcie tygodniowej afery z zasypaniem zaskoczyła go postawa Pani Wojewody Lubelskiego, która spanikowała po telefonie ministra. Zwrócił uwagę, że mówi się o zimie a już w mieście i poza miastem pojawiły się dziury w drogach na skutek tej zimy. Zapytał Dyrektora ZDP, czy był sypany chlorek.

Dyrektor odpowiedział, że chlorek był sypany tylko w mieście na skrzyżowaniach.

Przewodniczący Komisji nawiązując do sugestii radnego Pana Marka Piwko o zorganizowanie spotkania w ZDP, powiedział, że widział taką potrzebę i było posiedzenie komisji w ZDP.

Pan Artur Sysa powiedział, że w ekstremalnych warunkach ataku zimy, zakup sprzętu może okazać się w pewnych sytuacjach niewystarczający, jednak należy to zrealizować. Poinformował, że 29 stycznia przyszedł meldunek o zawiejach i poszło to do gmin. 31 stycznia meldunki były wysyłane aż do zalecenia Wojewody, co 3 godziny. Stan osobowy i sprzęt ZDP pracował na 200%. Przepływ informacji był i jeśli ktoś zaniedbał, to na szczeblu wojewódzkim. Brak było reakcji Pani Wojewody, nie było spotkania ze Starostami, nie było żadnych instrukcji jak postępować. Przez 3 dni droga wojewódzka w Kraśniczynie była nieprzejezdna. Na szczeblu gmin i powiatu wszyscy zrobili, co mogli. Osoby dializowane, które były przedstawione na liście miały zapewniony dowóz lub były umieszczone w szpitalu, z powodu utrudnionego dojazdu.

Dyrektor ZDP nawiązał do wypowiedzi z ostatniej sesji, że działania były za późno podjęte i przedstawił dane z pracy sprzętu, tj. od której godziny pracował i gdzie. Odnosnie obsady poinformował, że 4 razy był ogłaszany przetarg na obsadę sprzętu.

Pani Elżbieta Kmiec powiedziała, że to od radnych zależy podział środków w budżecie i zapytała Skarbnika, czy może jednak istnieją jakieś możliwości, żeby wnioskować o zmianę tej sytuacji i zwiększenie środków dla ZDP.

Skarbnik odpowiedział, że w tym roku nie ma takich możliwości.

Pan Stanisław Repeć powiedział, że chodzi o sytuacje kryzysowe, związane z zagrożeniem zdrowia i życia. Wojewoda Lubelski zobowiązał starostów i wójtów do realizowania ustawowych zadań, jeśli chodzi o bezpieczeństwo naszych mieszkańców i dlatego też, musimy zrobić wszystko, aby posiadać sprzęt i znaleźć na to odpowiednie fundusze.

Pani Elżbieta Kmiec powiedziała, że jako komisja, możemy wystąpić z inicjatywą zmiany budżetu.

Skarbnik zwrócił uwagę, że ostatnio wydano 1 mln zł na zakup sprzętu do ZDP i w większości był to sprzęt do zimowego utrzymania dróg: wytwornica, solarki, 3 solarko-piaskarki, posypywarka do chodników, ciągnik, samochód osobowy, kosiarkę. I nie jest to tak, że się nic nie kupuje, kupuje się, ale w niewystarczającym zakresie. Tak samo

remontujemy, ale w takim zakresie na ile pozwalają środki. Dyrektor ZDP ma rację, że trzeba określić podstawowe priorytety i je realizować, bo ten sam radny na komisji bezpieczeństwa mówi, że drogi są najważniejsze a na przykład na komisji oświaty, mówi, że zadania oświatowe są najważniejsze.

Dyrektor ZDP powiedział, że gro środków na zakupy sprzętu pozyskano z funduszy z zewnątrz i to nie były środki czysto budżetowe. To nie wystarcza, bo są to sytuacje związane z zagrożeniem życia i ma być zapewnione bezpieczeństwo, jest to obowiązek ustawowy i on za to odpowiada.

Przewodniczący Komisji podziękował Dyrektorowi ZDP za przedstawienie informacji i zaproponował przyjęcie dwóch wniosków o ustalonej w dyskusji następującej treści:

- 1) zapewnić środki dla ZDP w Krasnymstawie do pełnego zabezpieczenia zimowego utrzymania dróg,
- 2) zabezpieczyć w budżecie na 2015 rok środki na zakupy sprzętu do zimowego utrzymania dróg.

Przewodniczący Komisji Pan Henryk Knap poddał pod głosowanie w/w pierwszy wniosek, po czym stwierdził, że w wyniku głosowania przy 10 głosach „za” wniosek został przez komisję przyjęty.

Następnie Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie w/w drugi wniosek i wobec następującego wyniku głosowania: 10 głosów „za”, stwierdził, że przedmiotowy wniosek został przyjęty przez komisję.

Ad. 4 Innych spraw nie zgłaszano i wobec tego Przewodniczący Komisji Pan Henryk Knap stwierdził, że został wyczerpany porządek posiedzenia i zamknął obrady.

Protokołowała

Krystyna Starczewska

Przewodniczący Komisji

Henryk Knap