

**UCHWAŁA NR XXI/151/21
RADY GMINY NUR**

z dnia 17 marca 2021 r.

**w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2021**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.), art. 4¹ ust. 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2277 z późn. zm.) oraz art. 10 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020 r., poz. 2050) uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2021, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Nur

Adam Murawski

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2021

Rozdział 1.

Postanowienia ogólne

1. Wprowadzenie

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2020, zwany dalej programem, stanowi część gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych i uwzględnia zadania wynikające z ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, a także ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii. Realizacja zadań zawartych w Programie będzie przebiegać w sposób dostosowany do lokalnych potrzeb i możliwości prowadzenia określonych zadań poprzez wykorzystanie posiadanych zasobów instytucjonalnych i osobowych. Niniejszy program w sposób całościowy skupia się na problemach w obszarze uzależnień od napojów alkoholowych i środków psychoaktywnych.

Program został dostosowany do specyfiki problemów występujących na terenie gminy Nur i uwzględnia lokalne możliwości jego realizacji.

2. Podstawy prawne programu

Podstawą prawną działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii są ustawy:

- 1) ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2277 z późn. m.),
- 2) ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020 r., poz. 2050).

Zadaniem gminy jest podejmowanie działań profilaktycznych i naprawczych skierowanych do lokalnej społeczności w celu zapobiegania i minimalizowania skutków spowodowanych nadużywaniem alkoholu i narkotyków. Realizacja zadań w tym obszarze będzie prowadzona w oparciu o „Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Nur na 2021 rok”.

3. Ograniczanie dostępności alkoholu

Ograniczanie dostępności alkoholu, poprzez zmniejszanie liczby punktów jego sprzedaży, może być jednym z czynników wpływających na skalę zjawiska problemów alkoholowych. Na podstawie upoważnienia ustawodawcy jednostki samorządu terytorialnego mogą podejmować decyzję o liczbie wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży oraz poza miejscem sprzedaży.

18 września 2018 r. uchwałą Nr XXXIX/233/18 Rada Gminy Nur ustaliła maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych na terenie gminy Nur w sposób następujący:

- 1) Ustalono liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży – 15 , w tym:
 - a) 5 zezwoleń dla napojów alkoholowych do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwo,
 - b) 5 zezwoleń dla napojów alkoholowych powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
 - c) 5 zezwoleń dla napojów alkoholowych powyżej 18% zawartości alkoholu.

Wykorzystano łącznie 6 zezwoleń, po 2 zezwolenia w każdej z wyżej wymienionych kategorii.

- 2) Ustalono liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży – 24, w tym:
 - a) 8 zezwoleń dla napojów alkoholowych do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwo,
 - b) 8 zezwoleń dla napojów alkoholowych powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
 - c) 8 zezwoleń dla napojów alkoholowych powyżej 18% zawartości alkoholu.

Wykorzystano łącznie 18 zezwoleń, po 6 zezwoleń w każdej z wyżej wymienionych kategorii.

Rozdział 2

Diagnoza sytuacji w gminie Nur w aspekcie problemów alkoholowych, narkotykowych i związanych z innymi używkami

Dla właściwego ukierunkowania podejmowanych działań konieczne jest opracowanie mapy problemów alkoholowych, narkotykowych i związanych z innymi używkami w gminie. Według stanu na dzień 31.12.2020 r. gmina Nur liczyła 2730 mieszkańców, w tym:

	Liczba kobiet	Liczba mężczyzn
Pełnoletni	1155	1180
Niepełnoletni	178	217
ogółem	1333	1397

W gminie Nur znajduje się szkoła podstawowa i oddział przedszkolny, do których w roku 2020 uczęszczało: do szkoły podstawowej 122 uczniów, do oddziału przedszkolnego i klasy zero – 58 uczniów. Ze względu na ogłoszony stan epidemii COVID-19 zajęcia szkolne odbywały się w systemie online. Na terenie gminy Nur funkcjonowały 2 punkty handlowe oferujące sprzedaż alkoholu z możliwością spożycia w miejscu sprzedaży oraz 6 punktów sprzedających alkohol bez możliwości spożycia w miejscu sprzedaży. Na terenie gminy Nur nie ma lokali gastronomicznych oferujących oprócz alkoholu dania barowe i obiadowe.

Wprowadzenie stanu epidemii ograniczyło funkcjonowanie punktów handlowych oraz skutkowało zamknięciem Klubu NEVADA w Nurze. Punkty sprzedaży wyrobów alkoholowych i wyrobów tytoniowych odnotowały spadek sprzedaży tych artykułów.

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, zwana dalej Komisją, przyjęła 10 wniosków o podjęcie działań w stosunku do osób z podejrzeniem o nadużywanie alkoholu.

W 2020 r. Komisja nie wystawiła wniosków do sądu w celu skierowania na przymusowe leczenie osób uzależnionych od alkoholu, mieszkających na terenie gminy Nur.

W ramach działań Komisji w 2020 roku zorganizowano 14 spotkań w celu przeprowadzenia rozmów motywujących z osobami nadużywającymi alkohol i członkami ich rodzin (w tym 3 rozmowy nie odbyły się w związku z niestawieniem się osoby zaproszonej).

Utrudnieniem w działalności profilaktycznej Komisji było wprowadzenie ograniczeń wywołanych epidemią COVID - 19.

Wielogodzinne zajęcia lekcyjne dla dzieci i młodzieży prowadzone metodą online z wykorzystaniem komputerów, uniemożliwiały wykorzystanie tej samej techniki do prowadzenia innych, pozalekcyjnych zajęć w ramach profilaktycznych dla dzieci i młodzieży.

W porównaniu z 2019 rokiem nie odnotowano zdarzeń spowodowanych pod wpływem narkotyków i dopalaczy (2 sprawy w 2019 r.).

Przemoc w rodzinie zmalała o 6,25% w stosunku do 2019 roku.

Podsumowując powyższe, na podstawie przeprowadzonej analizy danych, wyłaniają się następujące sytuacje problemowe: problem nadużywania alkoholu jest obecny wśród osób dorosłych na terenie gminy Nur, niezauważalny był udział narkotyków i dopalaczy.

Nie przyjęto żadnego wniosku o podjęcie działań wobec osoby niepełnoletniej. W większości wnioski zostały złożone przez członka rodziny, GOPS lub policję.

Wśród czynników ograniczających realizację zadań w 2020 r. wymienia się:

- 1) znikome zaangażowanie obywateli w rozwiązywanie problemów kryzysowych, wykazywanie przez część społeczeństwa obojętności na występujące zjawiska patologiczne takie jak: przemoc domowa, krzywdzenie dzieci, zakłócanie porządku publicznego, agresja wobec przechodniów,
- 2) łatwy dostęp do wyrobów alkoholowych i wyrobów tytoniowych,
- 3) niewystarczająca współpraca placówek służby zdrowia z Komisją w zakresie wskazywania osób nadużywających alkoholu, pijących szkodliwie lub doświadczających przemocy, będącej skutkiem nadużycia alkoholu, o wszczęcie postępowania zmierzającego do motywowania do leczenia odwykowego.

Na wystąpienie wymienionych zachowań mieszkańców gminy Nur oraz ograniczenia w funkcjonowaniu Komisji wpłynęły znacząco ograniczenia w kontaktach między ludźmi, spowodowane obostrzeniami wprowadzonymi w wyniku epidemii COVID-19.

Rozdział 3.

Cele główne programu

Głównym celem programu jest wychowanie w trzeźwości i przeciwdziałanie alkoholizmowi oraz jego skutkom, a także przeciwdziałanie narkomanii na terenie Gminy Nur. Cele szczegółowe to:

- 1) zapobieganie pojawianiu się i rozprzestrzenianiu problemów związanych z nadużywaniem alkoholu i środków psychoaktywnych oraz podejmowaniu zachowań ryzykownych, szczególnie przez dzieci i młodzież,
- 2) zmniejszanie i eliminowanie czynników ryzyka sprzyjających rozwojowi problemów związanych z nadużywaniem alkoholu i narkotyków,
- 3) wspieranie rozwoju programów i działań profilaktycznych skierowanych do dzieci i młodzieży.
- 4) podnoszenie kompetencji wychowawczych wśród rodziców, nauczycieli, wychowawców i pedagogów,

- 5) wzmacnianie kompetencji zawodowych realizatorów gminnego programu,
- 6) promowanie zdrowego stylu życia, wolnego od uzależnień,
- 7) promocja zdrowia psychicznego oraz zapobieganie zaburzeniom poprzez kształtowanie zachowań i stylu życia korzystnych dla zdrowia psychicznego oraz rozwijanie umiejętności radzenia sobie w sytuacjach zagrażających zdrowiu,
- 8) wspieranie i udzielanie pomocy instytucjom i organizacjom prowadzącym działalność profilaktyczną np. poprzez organizowanie różnorodnych form pracy edukacyjnej, opiekuńczo - wychowawczej, aktywizującej, w szczególności wśród dzieci i młodzieży oraz w rodzinach,
- 9) wspieranie działań zmierzających do utrzymania abstynencji oraz związanych z reintegracją społeczną osób uzależnionych poprzez:
 - a) wpieranie i dostarczanie pozytywnych wzorców spędzania wolnego czasu,
 - b) udzielanie pomocy i wsparcia osobom uzależnionym oraz ich rodzinom.

Rozdział 4.

Zadania i sposób ich realizacji

1. Zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych oraz udzielanie pomocy rodzinom z problemem uzależnień poprzez:
 - 1) działalność informacyjną, skierowaną do społeczności lokalnej, na temat miejsc oferujących pomoc w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień i możliwości korzystania z pomocy terapeutycznej dla osób uzależnionych,
 - 2) kierowanie na badanie przez biegłych sądowych osób nadużywających alkoholu i finansowanie sporządzania opinii w przedmiocie uzależnienia od alkoholu,
 - 3) pokrywanie kosztów postępowania sądowego w przedmiocie uzależnienia od alkoholu w stosunku do osób, które mają zostać zobowiązane do leczenia odwykowego za pośrednictwem sądu,
 - 4) finansowanie kosztów związanych z podjęciem leczenia odwykowego przez osoby uzależnione,
 - 5) współpraca z poradniami terapeutycznymi i rehabilitacyjnymi, zajmującymi się tematyką uzależnień,
 - 6) prowadzenie rozmów motywacyjnych z osobami wzywanyymi na posiedzenia komisji, wobec których istnieje podejrzenie nadużywania alkoholu,
 - 7) kompletowanie dokumentacji dla sądu i kierowanie wniosków celem zobowiązania do leczenia odwykowego,
 - 8) współpraca z sądem, prokuraturą, policją, służbą zdrowia, szkołami, stowarzyszeniami, parafiami oraz osobami fizycznymi, które podejmują działania na rzecz trzeźwości oraz podejmowanie działań mających na celu przeciwdziałanie przemocy i innym zachowaniom wynikającym z uzależnienia.
2. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów uzależnienia poprzez:

- 1) prowadzenie pozalekcyjnych programów profilaktycznych dla dzieci i młodzieży z rodzin dotkniętych problemem uzależnień, zagrożonych wykluczeniem społecznym, obejmujących szeroko rozumianą profilaktykę uzależnień,
- 2) realizowanie działań profilaktycznych oraz wspieranie rozwoju umiejętności społecznych obejmujących problem uzależnienia, skierowanych do uczniów, w tym:
 - a) finansowanie zajęć profilaktyczno-edukacyjnych ukierunkowanych na wszystkie grupy dzieci i młodzieży bez względu na stopień indywidualnego ryzyka, uczące umiejętności zdrowego i trzeźwego stylu życia,
 - b) wspieranie programów i przedsięwzięć profilaktycznych, opracowywanych i realizowanych przez dzieci i młodzież, skierowanych do grup rówieśniczych i społeczności lokalnej,
 - c) organizowanie i finansowanie kolonii i półkolonii letnich lub zimowych, obozów oraz wycieczek z programem zawierającym elementy profilaktyki dla dzieci z rodzin o niskim statusie materialnym, zagrożonych uzależnieniami oraz podejmowanie współpracy w tym zakresie ze szkołą i GOPS,
 - d) organizowanie konkursów związanych z profilaktyką uzależnień dla dzieci i młodzieży, otwartych imprez profilaktycznych, wystaw, spektakli teatralnych,
 - e) organizowanie działań aktywizujących i integrujących dzieci, młodzież i rodziny, np. festynów rodzinnych, szkolnych dni profilaktyki, itp.,
- 3) wspieranie programów profilaktycznych różnymi formami zajęć sportowych, kultury fizycznej i innych społecznie akceptowanych form działalności, związanych z promocją zdrowego stylu życia, wolnego od uzależnień, oraz edukacja społeczna,
- 4) podnoszenie wiedzy mieszkańców gminy na temat zagrożeń związanych z uzależnieniami oraz dostępnej oferty pomocowej – zakup materiałów edukacyjnych (m.in. książek, broszur, plakatów, biuletynów, ulotek, gadżetów profilaktycznych), służących oddziaływaniom profilaktycznym oraz ich dystrybucja wśród określonych grup adresatów,
- 5) wzmacnianie zasobów i kompetencji realizatorów programu poprzez:
 - a) zabezpieczanie oferty szkoleniowej, skierowanej do osób realizujących i wspierających program, poprzez organizowanie szkoleń, finansowanie udziału w szkoleniach z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień dla członków komisji, policjantów, pracowników pomocy społecznej i innych osób uczestniczących w realizacji zadań programu,
 - b) wspieranie realizacji zadań komisji, w tym:
 - c) zakup materiałów biurowych i sprzętów oraz materiałów edukacyjnych,
 - d) wypłata diet za udział w posiedzeniach komisji,
 - e) rozpowszechnianie i propagowanie informacji o działalności komisji, np. za pomocą strony internetowej lub informacji na tablicach ogłoszeń.
3. Wspomaganie działań instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służących profilaktyce i rozwiązywaniu problemów uzależnień, poprzez:
 - 1) wspieranie inicjatyw społecznych propagujących zdrowy styl życia, promowanie życia bez nałogów, w szczególności wśród dzieci i młodzieży,

- 2) organizowanie alternatywnych form spędzania wolnego czasu przez dzieci, młodzież i osoby dorosłe, zabezpieczanie środków finansowych na zakup nagród, materiałów wykorzystywanych w trakcie przedsięwzięć oraz wyżywienie,
 - 3) udzielanie pomocy finansowej na organizację imprez rekreacyjno-sportowych promujących zdrowy styl życia, realizujących cele profilaktyczne, integrujących społeczność lokalną, a w szczególności rodziny, m.in. poprzez finansowanie wyjazdów na basen dzieci ze Szkoły Podstawowej w Nurze i innych działań,
 - 4) organizowanie i współfinansowanie widowisk artystycznych, konkursów tematycznych dla dzieci i młodzieży,
 - 5) organizowanie wyjazdów turystyczno-profilaktycznych oraz ich dofinansowanie,
 - 6) doposażanie biblioteki szkolnej i biblioteki publicznej w literaturę poświęconą problematyce uzależnień, propagowaniu zdrowego stylu życia oraz wspieranie alternatywnych form spędzania wolnego czasu.
4. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów art. 131 i 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego, poprzez:
- 1) informowanie policji o naruszeniach ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
 - 2) wnioskowanie do organów ścigania o ukaranie osób naruszających przepisy ww. ustawy.
5. Udzielanie wsparcia i pomocy osobom z uzależnieniami poprzez:
- 1) motywowanie osoby uzależnionej do podjęcia leczenia,
 - 2) podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddawania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego, w tym:
 - a) przyjmowanie zgłoszeń o przypadkach nadużywania alkoholu,
 - b) zaproszenie osoby, wobec której istnieje podejrzenie, że nadużywa alkoholu na rozmowę wspierająco- motywującą,
 - c) kierowanie na badanie pozwalające ustalić stopień uzależnienia od alkoholu (kierowanie do właściwej poradni zajmującej się uzależnieniami),
 - d) motywowanie do podjęcia leczenia stacjonarnego w zakładach leczenia odwykowego (kierowanie wniosków do sądu o zastosowanie obowiązku leczenia odwykowego),
 - e) udzielanie pomocy psychospołecznej i prawnej rodzinom, w których występują problemy uzależnień, w tym zakup materiałów edukacyjnych na potrzeby promocji zdrowia i profilaktyki,
 - f) współpraca z podmiotami realizującymi zadania z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień,
6. Wydawanie opinii o zgodności lokalizacji zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych z uchwałami rady w sprawie ustalenia limitu zezwoleń sprzedaży napojów alkoholowych zawierających:
- 1) do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwo,

- 2) powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
 - 3) powyżej 18% zawartości alkoholu.
7. Prowadzenie doraźnych kontroli placówek handlowych i gastronomicznych na terenie gminy, w zakresie przestrzegania przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi przy sprzedaży i podawaniu napojów alkoholowych, szczególnie młodzieży do lat 18.

Rozdział 5.

Adresaci działań programu

Program jest adresowany głównie do:

- 1) dzieci, młodzieży i ich rodziców,
- 2) osób pracujących z dziećmi i młodzieżą,
- 3) pracowników organizacji pozarządowych,
- 4) pracowników lokalnych instytucji działających na rzecz rozwiązywania problemów uzależnień i przemocy,
- 5) osób uzależnionych i ich rodzin,
- 6) okazjonalnych nabywców alkoholu i narkotyków,
- 7) osób doświadczających przemocy domowej i sprawców tej przemocy,
- 8) pozostałej społeczności.

Rozdział 6.

Źródła i zasady finansowania programu

Źródłem finansowania niniejszego programu są środki własne gminy oraz dodatkowe środki pozyskane w trybie art. 11¹ ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z dnia 26 października 1982 roku.

Szczegółowy budżet będzie określony uchwałą budżetową Rady Gminy Nur na 2021 rok.

Rozdział 7.

Realizatorzy programu

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomani na rok 2021 w Gminie Nur będzie realizowany przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Nurze przy współpracy z:

- 1) Szkołą Podstawową w Nurze,
- 2) Biblioteką Publiczną Gminy Nur,
- 3) Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Nurze,
- 4) zakładami opieki zdrowotnej,
- 5) Zespołem Interdyscyplinarnym ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie,

- 6) organizacjami pozarządowymi oraz osobami prawnymi i jednostkami organizacyjnymi;
- 7) Posterunkiem Policji w Nurze oraz Komendą Powiatową Policji w Ostrowi Mazowieckiej;
- 8) Sądem Rejonowym w Ostrowi Mazowieckiej;
- 9) parafiami rzymsko-katolickimi.

Rozdział 8.

Zasady wynagradzania członków komisji

Ustala się diety dla członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych za udział w posiedzeniach komisji oraz w rozprawach sądowych w wysokości:

- 1) 100 zł dla przewodniczącego komisji,
- 2) 80 zł dla pozostałych członków komisji.

Nur, dn.: 17 marca 2021 r.

7

**Podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia Gminnego Programu
Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz
Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2021**

GŁOSOWAŁO: 13

głosowało ZA: 12

głosowało PRZECIW: 1

WSTRZYMAŁO się: 0

LP.	Nazwisko i Imię	jak głosował
1	Bielik Krzysztof	głosował ZA
2	Bogucki Grzegorz	głosował ZA
3	Godlewski Stanisław	głosował PRZECIW
4	Góral Jarosław	głosował ZA
5	Jadczak Andrzej	głosował ZA
6	Jańczuk Edward	głosował ZA
7	Kamiński Józef	głosował ZA
8	Kombór Ryszard	głosował ZA
9	Kowalczyk Remigiusz	głosował ZA
10	Murawski Adam	głosował ZA
11	Norberczuk Dariusz	głosował ZA
12	Stańczuk Emilia	NIE głosował
13	Stpiczyński Grzegorz	głosował ZA
14	Tchórznicki Janusz	głosował ZA
15	Tymiński Dariusz	NIE głosował

PRZEWODNICZĄCY RADY


Adam Murawski