

Uchwała Nr 22.209.2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 6 października 2015 roku

w sprawie: orzeczenia nieważności Uchwały Nr IX/55/15 Rady Gminy Nur z dnia 8 września 2015 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia wysokości stawki tej opłaty oraz zwolnień z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.), art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.), –

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1

Orzeka o nieważności Uchwały Nr IX/55/15 Rady Gminy Nur z dnia 8 września 2015 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia wysokości stawki tej opłaty oraz zwolnień z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z powodu istotnego naruszenia prawa tj. art. 6j ust. 3b i 3c oraz art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Nur prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

UZASADNIENIE

W dniu 16 września 2015 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr IX/55/15 Rady Gminy Nur z dnia 8 września 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia wysokości stawki tej opłaty oraz zwolnień z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, uchwała podlega nadzorowi izby.

Badając ww. uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje:

W § 1 badanej uchwały dokonano wyboru metody ustalenia miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałej i nieruchomości, na której odpady komunalne powstają sezonowo.

W § 1 pkt 1 wybrano metodę naliczenia opłaty dla nieruchomości, na której zamieszkuje stale i sezonowo od 1 do 3 osób, a w § 1 pkt 2 metodę naliczenia opłaty dla nieruchomości, na której zamieszkuje stale i sezonowo 4 i więcej osób.

W § 2 uchwały ustalono stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Niższe, jeżeli odpady są zbierane w sposób selektywny. Wyższe stawki, jeżeli odpady są zbierane w sposób nieselektywny.

Kolegium Izby stwierdziło, że postanowienia ww. uchwały naruszają w sposób istotny art. 6j ust. 3b i 3c oraz art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Rada Gminy w ww. uchwale w § 1 dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych oraz wybrała taką samą metodę dla nieruchomości zamieszkałych sezonowo.

Analizując powyższy zapis Kolegium Izby stwierdziło, że tak określony przedmiot opłaty istotnie narusza art. 6j ust. 3b ustawy, który zawiera odmienne regulacje w tym zakresie.

Uchwała Rady Gminy wymienia „nieruchomości, na które odpady komunalne powstają sezonowo”, „nieruchomości zamieszkałe sezonowo”, natomiast ustawa mówi o domkach letniskowych lub innych nieruchomościach wykorzystywanych jedynie przez część roku.

Zgodnie z art. 6j ust. 3b niniejszej ustawy w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Nie można więc ustalać dla tych nieruchomości miesięcznej stawki opłaty od liczby mieszkańców czy od gospodarstwa domowego, gdyż dla takich nieruchomości przewidziana jest ryczałtowa stawka opłaty za rok.

Zgodnie z art. 6j ust. 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ryczałtowa stawka powyższej opłaty jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na objętych nią nieruchomościach na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Do jej ustalenia konieczne jest określenie przez Radę Gminy średniej ilości odpadów powstających na objętych nią nieruchomościach wyrażonej w liczbie pojemników oraz ustalenie stawki opłaty za pojemnik.

W badanej uchwale nie zamieszczono w tym zakresie stosownych postanowień, przez co istotnie naruszono art. 6j ust. 3c ww. ustawy.

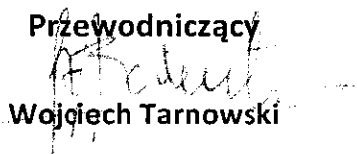
Poza tym Kolegium Izby stwierdziło, że zapisy § 2 uchwały Rady Gminy Nur naruszają art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W § 2 uchwały ustalono stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami

komunalnymi, jeżeli odpady są zbierane w sposób selektywny oraz wyższą stawkę opłaty, jeżeli odpady są zbierane w sposób nieselektywny, podczas gdy zgodnie z art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy ustalając stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi musi określić stawkę podstawową, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny oraz wyższą, jeżeli odpady nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane. Wymieniony przepis ustawy wskazuje na konieczność określenia stawek opłaty w zależności od sposobu zbierania i odbierania odpadów komunalnych, natomiast ustalone przez Radę Gminy stawki opłat uzależnione są tylko od sposobu zbierania odpadów.

Ponadto Kolegium Izby wraca uwagę, że tytuł ww. uchwały Rady Gminy Nur wskazuje na zakres uregulowań, na które Rada Gminy nie zdecydowała się w przedmiotowej uchwale. Omawiana uchwała nie zawiera zwolnień z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący


Wojciech Tarnowski