

**Protokół z przebiegu konsultacji społecznych Programu współpracy Gminy Nur  
z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami w rozumieniu przepisów ustawy  
o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2017 rok**

Termin konsultacji: od 02.11.2016 r. do 18.11.2016 r.

Przedmiotem konsultacji było wyrażenie i poznanie opinii organizacji pozarządowych oraz innych uprawnionych podmiotów działających na terenie gminy Nur na temat projektu „Programu współpracy Gminy Nur z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami w rozumieniu przepisów ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2017 rok”.

Konsultacje polegały na złożeniu opinii na piśmie po uprzednim zapoznaniu się z projektem "Programu współpracy Gminy Nur z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami w rozumieniu przepisów ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2017 rok”.

Projekt programu współpracy został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej, stronie internetowej Gminy Nur [www.gminanur.pl](http://www.gminanur.pl) oraz był dostępny do wglądu w siedzibie Urzędu Gminy Nur, ul. Drohiczyńska 2 pok. Nr 17.

Opinie można było składać w Urzędzie Gminy w pok. Nr 17 lub przesłać pocztą albo e-mail na adres: [ugnur@gminanur.pl](mailto:ugnur@gminanur.pl).

W wyznaczonym terminie wpłynęły opinie Stowarzyszenia „Towarzystwo Przyjaciół Nura”. Zestawienie zgłoszonych opinii i uwag oraz informacje o ich uwzględnieniu zawiera załącznik do protokołu.

Na tym protokół zakończono.

Protokół sporządził:

  
**PODINSPEKTOR**  
ds. rolnictwa i ochrony środowiska  
*mgr Justyna Godlewska*

Zatwierdził:

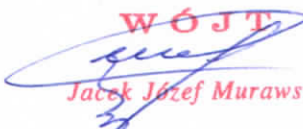
  
**WÓJT**  
*Jacek Józef Murawski*

Tabela opinii zgłoszonych przez Stowarzyszenie „Towarzystwo Przyjaciół Nura” w ramach konsultacji projektu Programu współpracy Gminy Nur z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami w rozumieniu przepisów ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2017 rok:

Element współpracy, którego dotyczy proponowana zmiana	Opinia	Uzasadnienie	Stanowisko
Wstęp	<p>Propozycja brzmienia:</p> <p>„Program skierowany jest do organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 239 z późn. zm.), które swoją działalność kierują na rzecz mieszkańców Gminy Nur.</p> <p>Wyżej wymieniona ustawa reguluje zasady współpracy organów samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi. Oznacza to, że zadania publiczne mogą być realizowane przez organizację pozarządową zwaną inaczej „non profit”, a organ samorządowy (gmina) zobowiązany jest do wspierania organizacji w tym zakresie.</p> <p>Organizacje pobudzają aktywność obywatelską, zwiększają zaspokajanie potrzeb społecznych, umożliwiają skuteczną realizację wspólnego celu jakim jest rozwój społeczeństwa obywatelskiego. W demokratycznym społeczeństwie organizacje pozarządowe stanowią bazę dla rozwoju lokalnych społeczności, gdyż skupiają najaktywniejszych i najbardziej wrażliwych na sprawy społeczne obywateli w danej gminie.</p> <p>Program współpracy w myśl konstytucyjnej zasady pomocniczości stanowi podstawę rozwoju wzajemnych relacji między administracją publiczną a organizacjami pozarządowymi. Charakter tej współpracy został określony przez zlecenie i powierzanie tym organizacjom realizacji ustawowych zadań gminy uregulowanych w następujących aktach prawnych:</p>	<p>Proces budowania programu współpracy jest efektem współpracy dwóch podmiotów: właściwej jednostki samorządu terytorialnego oraz organizacji pozarządowych działających na jej obszarze.</p> <p>Wielu mieszkańców gminy nie wie w jakim celu powstaje program współpracy, na czym polega inicjatywa oddolna, dlatego też program powinien zawierać wstęp opisujący jego główne założenia, w jakim celu tworzy się taki program współpracy, za pośrednictwem jakich organizacji mieszkańcy mogą inicjować własne działania oraz na czym działalność ma polegać, jakie korzyści dla dobra wspólnego przyniesie współpraca gminy z organizacjami pozarządowymi.</p>	<p>Nie uwzględniono.</p> <p>Art. 5a ust.4 ustawy określa jakie elementy powinien zawierać program.</p>

	<p>- ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r., poz. 239 z późn. zm.)</p> <p>- ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.)</p> <p>- ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.)</p> <p>- rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 sierpnia 2016 r. w sprawie wzorów ofert ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz. U. z 2016 r., poz. 1300).”</p>		
Rozdział I § 1	<p>Proponujemy przeredagować pkt 2 w następujący sposób:</p> <p>„2. Organizacjach pozarządowych – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe, osoby prawne i jednostki organizacyjne, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy”</p> <p>W katalogu zdefiniowanych pojęć proponujemy dodać kolejne punkty w następującym brzmieniu:</p> <p>„9) dotacji – rozumie się przez to dotację w rozumieniu art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. e oraz art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.),</p> <p>10) konkursie – rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 oraz art. 13 ustawy”.</p>	<p>Taki zapis pozwoli skonkretyzować, że chodzi tylko o takie osoby prawne lub jednostki organizacyjne nie posiadające osobowości prawnej, które są wymienione w art. 3 ustawy.</p> <p>Dodanie definicji powyższych pojęć uściśla zakres dotacji i eliminuje wątpliwości związane z terminologią, podobne wskazania odnoszą się również do definicji „konkursu”</p>	<p>Nie uwzględniono.</p> <p>Określenie „inne podmioty” zostało zdefiniowane w słowniczku w rozdziale I § 1 projektu programu.</p> <p>Definicja „dotacji” jest podana w art.2 pkt 1 ustawy. Błędem jest przepisywanie ustawy.</p> <p>„Konkurs” jest opisany w art. 11 ust. 2 oraz 13 ustawy.</p>

Rozdział II § 2 ust. 1	<p>Proponujemy preredagowanie treści w następujący sposób:</p> <p>„Celem głównym programu jest budowanie partnerstwa między administracją publiczną a organizacjami pozarządowymi poprzez wspieranie organizacji pozarządowych z jednoczesnym efektywnym wykorzystaniem potencjału społecznej aktywności w realizacji ważnych celów społecznych”</p>	<p>Należy nadmienić, że efektywnie wykorzystanie społecznej aktywności” jest środkiem zmierzającym do celu głównego jakim jest zgodnie z intencją ustawodawcy budowanie partnerstwa, zaś „zaspokajanie zbiorowych potrzeb mieszkańców gminy” wynika w głównej mierze z zadań własnych gminy nałożonych ustawą o samorządzie gminnym, których realizacja może być powierzona pośrednio organizacjom pozarządowym</p>	<p>Nie uwzględniono.</p> <p>Działalność organizacji pozarządowych i innych podmiotów jest formą społecznej aktywności.</p> <p>Zapis zastosowany w programie uznaje się za właściwy.</p>
Rozdział III § 4	<p>Propozycja zapisu:</p> <p>Współpraca gminy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy może odbywać się na zasadach(...)”</p> <p>Proponujemy następującą treść:</p> <p>„1) zasada pomocniczości – oznacza to, że Gmina respektując odrębność i suwerenność zorganizowanych wspólnot obywateli, uznaje ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów, w tym należących także do sfery zadań publicznych i w takim zakresie na zasadach określonych w stosownych aktach normatywnych wspiera ich działalność”.</p> <p>W pkt 3) należy doprecyzować zapis o jakich innych podmiotach mowa (patrz uwaga III § 4 )</p> <p>W pkt 5) również używa się określeń które mogą budzić wątpliwości dlatego też proponujemy doprecyzować w następujących sposób:</p> <p>Po wyrazach „podmioty dodać wyrazy „o których mowa w art. 3 ustawy”.</p> <p>W pkt 6) po wyrazach podmioty dodać wyrazy „o których mowa w art. 3 ustawy.</p>	<p>Należy uszczegółowić, że chodzi tylko o takie podmioty, które są objęte przepisami ustawy o działalności pożytku publicznego.</p> <p>Brak doprecyzowania powoduje, że mogą powstać wątpliwości o jakie podmioty chodzi.</p> <p>Zapis, że Budżet Gminy nie może stanowić jedyne źródła finansowania” jest zbędny w sytuacji gdy ustawa przewiduje zlecenie realizacji zadań publicznych, w formie:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) powierzenia wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji lub</li> <li>2) wspierania wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.</li> </ol>	<p>Częściowo uwzględniono.</p> <p>Zmieniono zapis odnośnie zasady pomocniczości.</p> <p>Określenie „inne podmioty” zostało zdefiniowane w słowniczku w rozdziale I § 1 projektu programu.</p>

		<p>Z powyższego wynika, że zlecenie zadania wiąże się z uzyskaniem środków finansowych natomiast nie w każdym przypadku jest to pełne dofinansowanie częściowo zadanie może być finansowane również ze środków własnych organizacji.</p> <p>Należy ponadto zauważyć, że organ gminy, po otrzymaniu oferty rozpatruje celowość realizacji danego zadania publicznego z punktu widzenia warunków określonych w programie uwzględniając w szczególności stopień, w jakim oferta odpowiada priorytetom zadań publicznych.</p>	
Rozdział IV § 5	<p>Proponujemy dopisać również następujące zadania:</p> <p>„8) działalności na rzecz rodziny, macierzyństwa, rodzicielstwa, upowszechniania i ochrony praw dziecka;</p> <p>9) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym;</p> <p>10) rozwój turystyki i krajoznawstwa.</p>	<p>Analiza treści art.5a ust.4 ustawy z 2003 r. o działalności pożytku i o wolontariacie prowadzi do wniosku, iż zawiera on szczegółowe upoważnienie ustawowe, określające materię jaką pozostawiono uregulowaniu w drodze uchwały. Posłużenie się przez ustawodawcę zwrotem „ w szczególności” wskazuje, iż omawiana delegacja ustawowa ma charakter otwarty - w uchwalanym przez radę gminy programie muszą zostać zamieszczone postanowienia odnoszące się co najmniej do wszystkich kwestii wymienionych w tym przepisie. Dlatego też wskazane wydaje się wpisanie również tych trzech dodatkowych punktów.</p>	<p>Nie uwzględniono.</p> <p>Wymienione zadania są zawarte w art. 4 ust. 1 ustawy.</p>
Rozdział V § 6	<p>Proponujemy zapis:</p> <p>„Współpraca Gminy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ustawy może się odbywać w szczególności w formach:</p>	<p>Proponowany zapis wyeliminuje nieścisłości związane z zasadami zlecenia realizacji zadań.</p>	<p>Nie uwzględniono. Przeniesiono zapisy z art.5 ust. 2 pkt 5 ustawy.</p>

	<p>1) zlecenia realizacji zadań publicznych, o których mowa w § 5 Programu, na zasadach określonych w ustawie”</p> <p>Proponujemy przeredagować pkt 8 w następujący sposób:</p> <p>„8) wzajemne wykorzystanie wiedzy przez tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym”</p>	<p>Dotychczasowa treść budzi wątpliwości w jaki sposób należy wykorzystywać wiedzę. Proponujemy zapis umożliwi odpowiednie zarządzanie wiedzą przez wykorzystanie praktyk działania i wypracowanych procedur.</p>	<p>Realizacja zadań publicznych, o których mowa w Programie będzie zlecana na zasadach określonych w ustawie. Nie wymaga to dodatkowego podkreślenia.</p>
Rozdział VI § 7	<p>Proponujemy zapis o następującej treści:</p> <p>„Program przewiduje w 2017 r. priorytetowe zadania publiczne, które mogą być realizowane we współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami o których mowa w art.3 ustawy poprzez (...)</p> <p>Oraz proponujemy przeredagować pkt 2 w następujący sposób:</p> <p>„Wspieranie działań na rzecz ustanawiania, zachowania i ochrony miejsc pamięci narodowej i dziedzictwa kulturowego w tym i ochrony i zachowania zabytków”</p> <p>Oraz dodać kolejne w brzmieniu:</p> <p>„Działalność na rzecz osób w wieku emerytalnym, realizowanie projektów badawczych mających na celu diagnozę kondycji seniorów z terenu gminy Nur””</p> <p>Organizacja warsztatów i zajęć rozwijających zainteresowania dzieci i młodzieży w tym programy integrujące i aktywizujące młodzież”.</p>	<p>Doprecyzowanie zapisów</p> <p>Biorąc pod uwagę bogatą historię ziemi Nurskiej niezbędne jest określenie w zadaniach priorytetowych działań, które mogą mieć znaczenie dla dziedzictwa Narodu lub Państwa Polskiego.</p>	<p>Nie uwzględniono zaproponowanej zmiany pkt 2.</p> <p>Wymienione zadania są zawarte w art. 4 ust. 1 ustawy.</p> <p>Zapisy zbyt szczegółowe mogą wpłynąć na ograniczanie w ich realizacji.</p>
Rozdział VIII § 10	<p>„1. Współpraca z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ustawy może mieć charakter finansowy i pozafinansowy a co za tym idzie przyjmować będzie następujące formy:</p> <p><b>Charakter finansowy:</b></p>	<p>Mając na uwadze brzmienie przepisu ustawowego, który określa, że zlecenie zadań publicznych, o którym mowa w ust.2 pkt 1 jako zadań zleconych w rozumieniu art. 127 ust.1 pkt 1, lit.e, art. 151 ust. 1 oraz art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, może mieć formy:</p>	<p>Uwzględniono.</p>

	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) zlecenia realizacji zadań publicznych w trybie otwartego konkursu ofert na zasadach zawartych w ustawie,</li> <li>2) zlecenia w trybie pozakonkursowym na podstawie art. 19a ustawy do wartości 20% dotacji planowanych w roku budżetowym 2017,</li> <li>3) realizacji inicjatyw lokalnych na zasadach określonych w ustawie.</li> </ol> <p><b>Charakter pozafinansowy:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności w celu prawidłowego diagnozowania problemów i potrzeb mieszkańców gminy,</li> <li>2) opiniowania i konsultowania programów i projektów aktów prawnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,</li> <li>3) nieodpłatnego udostępniania w miarę możliwości pomieszczeń i sprzętu,</li> <li>4) przekazywanie organizacjom pozarządowym informacji o możliwościach finansowania organizacji lub działań statutowych poprzez stronę internetową <a href="http://www.gminanur.pl">www.gminanur.pl</a> zakładka współpraca z organizacjami pozarządowymi”.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) powierzenia wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji, lub</li> <li>2) wspierania wykonywania zadań publicznych wraz z udzielaniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.</li> </ol> <p>Nieprecyzyjny zapis może budzić wątpliwości. Należy zauważyć, że wśród dotacji celowych znajdują się środki przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom pozarządowym (art. 127 ustawy o finansach publicznych).</p>	
Rozdział IX § 11	<p>Uwaga ogólna do ust. 1</p> <p>Proponujemy podwyższyć kwotę zaplanowaną w budżecie o co najmniej 100% oraz dodać kolejny ustęp 3 w następującym brzmieniu:</p> <p>„3. Wysokość środków na poszczególne zadania w końcowym procesie prac nad budżetem na 2017 r. może ulec podwyższeniu, w trybie i na zasadach określonych w ustawie.”</p>	<p>Proponowana kwota na realizację zadań publicznych w wysokości 8.000 zł jest za niska biorąc pod uwagę wysokość kwot na realizację zadań w trybie tzw. „małych grantów”.</p> <p>Na realizację zadań publicznych poprzez zlecenie lub dofinansowanie zadań powinno się corocznie zwiększać kwotę w budżecie Gminy.</p>	<p>Nie uwzględniono z powodu ograniczonej wysokości środków budżetowych.</p> <p>Brak środków występujący w innych obszarach działania JST spowodował, że zrezygnowano z wydatkowania środków publicznych na realizację dużych imprez.</p> <p>Z tego względu m.in. zrezygnowano z organizowania imprezy pn. „Festyn na Rynku w Nurze”.</p>

		<p>Należy zauważyć, że budżet przeznaczony na współpracę na poziomie zawartym w projekcie nie różni się od budżetu kiedy nie działała żadna organizacja.</p> <p>Ponadto każdorazowo, odrębne wskazywanie sum dotyczących poszczególnych zadań czy przedsięwzięć, w sytuacji gdy w ciągu roku objętego programem nastąpiłyby istotne zmiany w tym zakresie, ja na przykład ujawnienie się nowych potrzeb społecznych, wiązałoby się z potrzebą aktualizacji programu i przeprowadzeniem całej procedury z tym związanej.</p>	<p>Środki przeznaczane dotychczas w programach z ubiegłych lat były wymagane ustawowo – art. 5a ust. 4 pkt 8 ustawy.</p> <p>Nie uwzględniono dodania pkt 3 w rozdziale IX § 10.</p> <p>Zapisy programu mogą być zmieniane w taki sam sposób jak przebiegał proces jego uchwalania, dlatego dodawanie zapisów o takiej treści jest zbędne.</p>
--	--	---	---