

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku
ul. Wały Jagiellońskie 36
Gdańsk

Znak sprawy: 030/g227/R/III/23

Urząd Gminy w Karsinie
ul. Długa 222
Karsin

Gdańsk, dnia 2023-03-17

URZĄD GMINY W KARSINIE	
WPŁYNĘŁO:	
17. 03. 2023	
☒ pocztą	1913
☐ złożone osobiście	no

OPINIA

Dotyczy: Sprawozdanie nr Fn.3022.18.2023 Wójta Gminy Karsin z dnia 10.03.2023

W załączeniu przekazuję pliki:

- UCHWALA_421-030-g227-R-III-2023_1_akt.pdf
- UCHWALA_421-030-g227-R-III-2023_2_akt.zip

Informacje uzupełniające:

Dokument podpisany elektronicznie przez:

.....
.....

Dotyczy wniosku o identyfikatorze xml: 1287824
Identyfikator wniosku xml: **1290875**
a/a



Uchwała Nr 030/g227/R/III/23

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 17 marca 2023 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Karsin za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Karsin sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Alicja Śrubkowska | - przewodnicząca |
| 2. Katarzyna Renke | - członek |
| 3. Adam Kuczyński | - członek |

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania gminy Karsin za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

UZASADNIENIE

W dniu 10 marca 2023 r., tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło pismo Wójta Gminy Karsin nr Fn.3022.18.2023 z dnia 10 marca 2023 r., wraz z którym przekazano sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy Karsin za 2022 r., zawierające zestawienie dochodów i wydatków budżetu, część opisową z podsumowaniem wykonania budżetu gminy Karsin, informację o stanie mienia komunalnego gminy oraz wykonanie planu finansowego instytucji kultury gminy Karsin.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy opracowano w formie opisowej i tabelarycznej. W części opisowej sprawozdania omówiono szczegółowo wykonanie dochodów budżetu w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej oraz wydatków budżetu w działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej.

W zestawieniach tabelarycznych przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków budżetu w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z uwzględnieniem kwot planu i wykonania oraz poziomu wykonania w ujęciu procentowym.

W podsumowaniu wykonania budżetu gminy za 2022 r. przedstawiono ogólne informacje o budżecie, jego zmianach w ciągu roku, a także o jego wykonaniu. Ponadto omówiono wydatki

budżetu na realizację zadań i zakupów inwestycyjnych w 2022 roku, a także przedstawiono zestawienie dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu z tytułu: opłaty za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, w tym na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym, opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz finansowania ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

W przedłożonym sprawozdaniu ujęto także informację o stanie zadłużenia gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz dane dotyczące wykonania planów finansowych instytucji kultury tj.: Gminnej Biblioteki Publicznej w Karsinie, Domu Kultury w Osowie, Domu Kultury w Karsinie i Domu Kultury w Wielu.

Ponadto w opiniowanym sprawozdaniu zamieszczono w ujęciu tabelarycznym informacje w sprawie: zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku 2022 oraz stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich na dzień 31 grudnia 2022 r.

Tak opracowane sprawozdanie z wykonania budżetu, w ocenie tut. Składu, daje Radzie Gminy obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić, jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez gminę Karsin sprawozdania m.in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 r. poz. 144 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2396 z późn. zm.).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody budżetu ogółem wykonano w kwocie 52.714.688,71 zł, co stanowi 97,0% planu, w tym dochody bieżące w kwocie 46.236.807,76 zł (96,7% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 6.477.880,95 zł (99,7% planu),
- wydatki budżetu ogółem wykonano w kwocie 52.777.323,15 zł, co stanowi 91,4% planu, w tym wydatki bieżące w kwocie 43.040.150,51 zł (90,2% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 9.737.172,64 zł (96,9% planu),
- deficyt budżetu za 2022 r. wyniósł 62.634,44 zł,
- dług publiczny na koniec 2022 r., obejmujący zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wyniósł 19.882.378,11 zł i stanowił 37,72% wykonanych dochodów ogółem,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2022 r. wyniósł 2.732.600,84 zł i w stosunku do stanu na koniec 2021 r. zwiększył się o 27,99% ,
- na koniec 2022 r. gminne instytucje kultury, tj. Gminna Biblioteka Publiczna w Karsinie, Dom Kultury w Osowie, Dom Kultury w Karsinie i Dom Kultury w Wielu, nie posiadały zobowiązań wymagalnych.

Skład Orzekający stwierdził, że wykonane na koniec roku 2022 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących, co zgodne jest z wymogiem

wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4 tego przepisu.

Informacja o stanie mienia komunalnego gminy zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Karsin zawiera także informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zrealizowanych w roku 2022, zgodnie z postanowieniem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się bowiem informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2022 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Skład Orzekający zwraca jedynie uwagę, że zgodnie z art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, lub
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

W ocenie tut. Składu Orzekającego spełnienie się którejkolwiek z przesłanek wskazanych w wyżej cytowanym przepisie, stanowi podstawę do podjęcia przez radę gminy stosownej w tym zakresie uchwały.

Z przedstawionych w sprawozdaniu z wykonania budżetu danych wynika, że w 2022 r. dochody gminy Karsin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały zrealizowane w kwocie 1.449.952,58 zł, zaś wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zostały wykonane w kwocie 1.574.153,51 zł. W konsekwencji stwierdzić należy, że w 2022 r. środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi były niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Tymczasem z analizy dokumentów przedłożonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Gdańsku wynika, że Rada Gminy Karsin nie podjęła uchwały w sprawie pokrycia w 2022 r. części

kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w ww. art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, mimo spełnienia ustawowej przesłanki.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego