

**Urząd Gminy w Karsinie**

Wpłynęło dnia: 2020 -11- 2 6

Załącznik: .....

Skierowano: .....



## Dokument elektroniczny

### Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Gdańsk 2020-11-25

#### Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku  
80-853 Gdańsk  
Gdańsk  
Wały Jagiellońskie 36  
Województwo: pomorskie  
Powiat: Gdańsk  
Gmina: Gdańsk  
NIP: 5832122408  
Email: email@gdansk.rio.gov.pl

#### Dane adresata

Urząd Gminy w Karsinie  
83-440 Karsin  
Karsin  
Długa 222  
Województwo: pomorskie  
Powiat: kościerski  
Gmina: Karsin  
NIP: 5911023729  
Email: ug@karsin.pl

### Opinia

Dotyczy: Fn 3022.26.2020

#### Załączniki:

1. UCHWALA\_0031-222-g227-P-I-2020\_1\_akt.pdf
2. UCHWALA\_0031-222-g227-P-I-2020\_2\_akt.zip

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

**Uchwała Nr 222/g227/P/I/20**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**  
**z dnia 24 listopada 2020 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Karsin na 2021 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- |                       |                  |
|-----------------------|------------------|
| 1. Roman Fandrejewski | - przewodniczący |
| 2. Anna Patyk         | - członek        |
| 3. Katarzyna Renke    | - członek        |

**pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Karsin na 2021 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.**

**U Z A S A D N I E N I E**

W dniu 13 listopada 2020 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie nr V/154/20 Wójta Gminy Karsin z dnia 12 listopada 2020 r. w sprawie: projektu budżetu Gminy na 2021 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Karsin na 2021 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w kwocie 36.684.407,07 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 36.479.407,07 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 205.000,00 zł. Wydatki natomiast ustalono w łącznej kwocie 39.012.569,55 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 33.284.430,00 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 5.728.139,55 zł.

Zaplanowany na 2021 rok deficyt budżetu w wysokości 2.328.162,48 zł planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z:

- 1) kredytów i pożyczek w kwocie 878.982,78 zł, w tym w kwocie 512.717,00 zł na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej,
- 2) wolnych środków w kwocie 1.449.179,70 zł.

Na zaplanowane przychody budżetu w łącznej wysokości 4.232.813,60 zł składają się:

- 1) § 952 *Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym* - w wysokości 2.270.916,90 zł,
- 2) § 903 *Przychody z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej* - w wysokości 512.717,00 zł,
- 3) § 950 *Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy* - w wysokości 1.449.179,70 zł.

Zaplanowane rozchody w łącznej wysokości 1.904.651,12 zł przeznacza się w całości na § 992 *Spląty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów*.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z kredytów, pożyczek i wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że co do zasady planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

W kontekście zaplanowanych w projekcie budżetu przychodów z tytułu wolnych środków w kwocie 1.449.179,70 zł, które mają zostać przeznaczone w całości na finansowanie planowanego deficytu budżetu Skład Orzekający, na podstawie uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej oraz objaśnień do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej ustalił, że: *"Wolne środki pochodzą z:"*

- 470.785,00 zł *Fundusz Dróg Samorządowych z 2020 r.*
- 493.785,74 zł *Rządowy Fundusz Inwestycji Lokalnych - z 2020 r.*
- 484.608,96 zł *nirozliczone środki z kredytu zaciągniętego w 2020 r. z myślą o sfinansowaniu ujęcia wody w Dąbrowie, gdzie realizacja tego zadania przesunięta została na rok 2021."*

W nawiązaniu do powyższego Skład Orzekający zwraca uwagę, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały budżetowej kwota wolnych środków nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy nie jest jeszcze zakończony, a środki te są jedynie przewidywane. Z uwagi na powyższe na etapie uchwalania budżetu należy zachować szczególną ostrożność przy planowaniu tego źródła przychodów.

Analizując w pozostałym zakresie projekt uchwały budżetowej na rok 2021, Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących nie przekraczają dochodów bieżących. W związku z powyższym należy stwierdzić, że w roku 2021 została zachowana relacja określona w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych (w brzmieniu mającym zastosowanie do opracowania budżetu w 2021 r.).

W zakresie udzielonych Wójtowi Gminy upoważnień Skład Orzekający zwraca uwagę, że w § 11 pkt 2 i 3 projektu uchwały zabrakło sformułowania, że upoważnia się Wójta do "zaciągania pożyczek i kredytów" na wskazane w tych punktach cele.

Ponadto tut. Skład zwraca uwagę na brak spójności pomiędzy upoważnieniem z § 11 pkt 6 w zakresie: *"dokonywania zmian budżetu polegających na przesunięciu między wydatkami bieżącymi i majątkowymi w ramach działu, w tym zmian obejmujących zaplanowanie nowych wydatków majątkowych, w wyłączeniu wydatków ujętych w przedsięwzięciach w wieloletniej prognozie finansowej"* a treścią upoważnienia zawartego w § 3 projektu wieloletniej prognozy finansowej, zgodnie z którym: *"Upoważnia się Wójta do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach*

*publicznych, w związku ze zmianami w realizacji tego przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową. Upoważnienie to obejmuje także upoważnienie do dokonywania zmian środków przeznaczonych na współfinansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w zdaniu pierwszym, w tym wkładu własnego beneficjenta, oraz wynikających z rozstrzygniętych konkursów, o których mowa w art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy o zasadach realizacji programów."* Dodatkowo należy zauważyć, że istotą uchwały budżetowej jest jej roczny charakter, dlatego też w akcie tym nie powinno się określać upoważnień ograniczających kompetencje Wójta w odniesieniu do wieloletniej uchwały w sprawie wpf. Uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na podstawie art. 230 ust. 6 ustawy o finansach publicznych ma pierwszeństwo przed uchwałą budżetową na etapie ich podejmowania. Powyższe oznacza m.in. konieczność uwzględnienia treści postanowień uchwały w sprawie wpf w uchwale budżetowej. Na marginesie Skład Orzekający zwraca uwagę na błędną numerację ustępów w ww. § 3 projektu wpf.

Także w § 11 pkt 7 projektu uchwały w sposób nieprawidłowy ustalono upoważnienie dla Wójta Gminy określone w art. 258 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W treści ww. upoważnienia odniesiono się bowiem do "*kierowników jednostek organizacyjnych*", mimo że we wskazanym powyżej przepisie jest mowa o jednostkach organizacyjnych jednostki samorządu terytorialnego (którym można przekazać uprawnienia do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy). W ocenie Składu Orzekającego na etapie uchwalania budżetu na rok 2021 należy doprecyzować udzielone upoważnienie.

W dalszej kolejności na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych jak też zadań zleconych.

W części opisowej do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z prawem, a materiały jemu towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Roman Fandrejewski**

Przewodniczący Składu Orzekającego

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Opinia
Tytuł dokumentu	w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Karsin na 2021 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.
Sygnatura	222/g227/P/I/20
Data dokumentu	2020-11-24
Data złożenia podpisu	2020-11-25 9:25:24
Osoba podpisująca	Roman Fandrejewski
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=VATPL-5170359458, CN=Certum QCA 2017, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	7CC314A7-4785-431E-B728-2729A60A8487