

Uchwała Nr 044/g227/R/I/20

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 19 marca 2020 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Karsin za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Karsin sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Anna Patyk - członek
3. Alicja Śrubkowska - członek

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Karsin za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 9 marca 2020 r. pismem Nr 3022.5.2020 wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Karsin za 2019 r., tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późniejszymi zmianami). W powyższym sprawozdaniu zamieszczono także informacje dotyczące wykonania planu finansowego instytucji kultury na dzień 31 grudnia 2019 r. oraz informację o stanie mienia komunalnego Gminy Karsin wraz z objaśnieniami za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 r.

Sprawozdanie opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej sprawozdania omówiono szczegółowo wykonanie dochodów w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej oraz wydatków w poszczególnych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej. Przedstawiono wykonanie dochodów wg źródeł ich pochodzenia oraz wydatków w ujęciu rodzajowym i według miejsc ich ponoszenia. Wskazano między innymi, środki stanowiące największy udział procentowy w dochodach gminy, wykonanie wydatków oraz wysokość przekazanych dotacji. Omówiono skutki obniżenia górnych stawek podatkowych, udzielonych ulg i zwolnień podatkowych a także zaległości podatkowe i cywilne wobec Gminy Karsin.

W zestawieniach tabelarycznych z kolei przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z uwzględnieniem kwot planu i wykonania oraz poziomu wykonania w ujęciu procentowym.

W podsumowaniu przedstawiono ogólne informacje o zaplanowanym na 2019 rok budżecie, jego zmianach w ciągu roku, a także o wykonaniu budżetu i sytuacji finansowej Gminy Karsin w roku 2019. Omówiono wydatki na realizację zadań i zakupów inwestycyjnych w 2019 roku z uwzględnieniem szczegółowych informacji o ich wykonaniu. Przedstawiono także informację o stanie zadłużenia gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz sprawozdania finansowe Gminnej Biblioteki Publicznej w Karsinie, Domu Kultury w Osowie, Domu Kultury w Karsinie i Domu Kultury w Wielu.

Tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Gminy Karsin obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno prawnym sprawozdania o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami Rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zasad i terminów sporządzania sprawozdawczości budżetowej oraz Rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych.

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody wykonano w kwocie 42.357.297,05 zł, co stanowi 99,5% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 37.728.149,88 zł (100,0% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 4.629.147,17 zł (95,9% planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 42.118.328,73 zł, co stanowi 98,0% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 34.738.338,23 zł (97,7% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 7.379.990,50 zł (99,1% planu),
- nadwyżka budżetu za 2019 r. wyniosła 238.968,32 zł,
- dług publiczny na koniec 2019 r., obejmujący zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wyniósł 15.478.764,68 zł i stanowił 36,54% wykonanych dochodów ogółem. Dług obejmuje zobowiązania z tytułu pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w kwocie 755.000 zł, pożyczki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Wsi Polskiej w kwocie 349.297,50 zł oraz zaciągniętych kredytów w łącznej kwocie 14.374.467,18 zł,
- stan zaległości ogółem z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2019 r. wyniósł 1.871.374,43 zł i w stosunku do stanu na koniec 2018 r. wzrósł o 9,15%. Największy przyrost zaległości dotyczył: opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (wzrost o 62,07%), karty podatkowej (wzrost o 33,51%) a także podatku od nieruchomości (wzrost o 15,67%).
- na koniec 2019 r. Gminna Biblioteka Publiczna w Karsinie, Dom Kultury w Osowie, Dom Kultury w Karsinie i Dom Kultury w Wielu nie posiadały zobowiązań wymagalnych.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec 2019 roku wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę

budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, co jest zgodne z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Informacja o stanie mienia komunalnego gminy zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2019.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2019 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Karsin **brak jest szczegółowych informacji** na temat wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, poniesionych w roku 2019. Zgodnie z art. 6 r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj.: Dz. U z 2019 r. poz. 2010 ze zm.), w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujemuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Ponadto, Skład Orzekający zwraca uwagę, że niewykorzystane w roku budżetowym 2019 dochody z tytułu opłat za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, należy przeznaczyć na wydatki związane z realizacją zadań zgodnie z art. 18² ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj.: Dz.U. z 2019 r. poz. 2277 ze zm.) w roku budżetowym 2020.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Opinia
Tytuł dokumentu	w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Karsin za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami
Sygnatura	044/g227/R/I/20
Data dokumentu	2020-03-19
Data złożenia podpisu	2020-03-23 9:46:34
Osoba podpisująca	Roman Fandrejewski
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=VATPL-5170359458, CN=Certum QCA 2017, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	1AB61AF3-5DB6-4C94-BE5A-4371020D3F3A