

UZASADNIENIE
do projektu uchwały Rady Gminy Karsin

w sprawie przyjęcia statutu związku gmin pod nazwą **Związek Gmin Wierzyca**

Tekst statutu związku ustalonego i uzgodnionego przez wszystkie gminy – uczestników związku w trybie nadzoru został przedłożony Wojewodzie Pomorskiemu. Po weryfikacji przez Wydział Nadzoru i Kontroli, zgodnie z procedurą statut wraz z uchwałami gmin został przesłany przez Wojewodę Pomorskiego do Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji bez uwag.

Minister Administracji i Cyfryzacji, jako organ rejestrowy, poddał szczegółowej analizie formalno – prawnej wniosek w sprawie rejestracji Związku Gmin Wierzyca i poprosił za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego o uzupełnienie dokumentacji oraz usunięcie wskazanych uchybień w treści statutu.

Stąd zaistniała konieczność:

1. Dostosowania treści statutu przyjętego uchwałą nr XVII/110/2012 Rady Gminy Przywidz z dnia 30 maja 2012r., do statutów przyjętych w pozostałych 19 gminach, tak aby był spełniony warunek jednolitości przepisów (tzn. by wszystkie 20 statutów w swoim brzmieniu były tożsame).
2. Dostosowania zapisów §5 ust.2 i §6 statutu do brzmienia wynikającego z art. 67. ust.2 pkt.3 i ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym – tzn. tak aby nie było wątpliwości co do zasady, iż zmiana zakresu zadań wykonywanych przez związek odbywa się w trybie zmiany statutu, a nie na mocy uchwały zgromadzenia oraz w §6 zastąpienia terminu „związki komunalne” na „związki międzygminne”.

Stąd dotychczasowe zapisy §5 ust.2 i §6:

§5 ust. 2. :

„Na zgodny wniosek Gmin – uczestników Związku, przyjęty w trybie przewidzianym w przepisach o samorządzie gminnym, mogą być przez związek przyjęte inne zadania publiczne wykonywane przez gminy.”

i § 6:

„Związek realizuje zadania publiczne, określone statutem oraz inne przyjęte do realizacji uchwałą Zgromadzenia Związku, w formach przewidzianych prawem, a w szczególności poprzez tworzenie własnych jednostek organizacyjnych, przystępowanie do podmiotów już istniejących, zawieranie umów z innymi podmiotami, współpracę ze związkami komunalnymi, organizacjami gospodarczymi oraz społecznymi, jednostkami samorządu terytorialnego i poprzez współpracę zagraniczną.”

otrzymują nowe brzmienie:

§5 ust. 2. :

„Na zgodny wniosek Gmin – uczestników Związku mogą być przyjęte przez Związek inne zadania publiczne wykonywane przez gminy poprzez zmianę treści statutu w trybie przewidzianym dla jego ustanowienia.”

i § 6

„Związek realizuje zadania publiczne, określone statutem w formach przewidzianych prawem, a w szczególności poprzez tworzenie własnych jednostek organizacyjnych, przystępowanie do podmiotów już istniejących, zawieranie umów z innymi podmiotami, współpracę ze związkami

międzygminnymi, organizacjami gospodarczymi oraz społecznymi, jednostkami samorządu terytorialnego i poprzez współpracę zagraniczną.”

3. Organ rejestrowy wskazał również na potrzebę zmiany zapisu statutu, który mylnie przypisywał również Wiceprzewodniczącemu Zgromadzenia kompetencje w zakresie zawierania umów o pracę z członkami Zarządu, co zgodnie z art. 7 pkt. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych należy do uprawnień Przewodniczącego Zgromadzenia, który wykonuje czynności z zakresu prawa pracy wobec członków zarządu tego związku samodzielnie.

Stąd dotychczasowy zapis §11 ust.8 pkt. 2:

„Do zadań Przewodniczącego Zgromadzenia, a w razie jego nieobecności Wiceprzewodniczącego, należy:

- 1) organizowanie prac Zgromadzenia oraz kierowanie jego obradami;*
- 2) zawieranie umów o pracę z Członkami Zarządu Związku w oparciu o zasady określone przez Zgromadzenie.”*

otrzymuje nowe brzmienie:

„Do zadań Przewodniczącego Zgromadzenia, a w razie jego nieobecności Wiceprzewodniczącego, należy organizowanie prac Zgromadzenia oraz kierowanie jego obradami.”

4. Organ rejestrowy stwierdził również, iż zgodnie z art. 69 ust. 3 w nawiązaniu do art. 14 ustawy o samorządzie gminnym, uchwały zgromadzenia zapadają w głosowaniu jawnym, chyba że ustawa stanowi inaczej. Statut związku nie może stanowić własnych norm rozszerzających lub interpretujących ustawę. Dlatego należało pozostawić w §11 ust.9. pierwsze zdanie, pozostałe wykreślając.

Stąd dotychczasowy zapis §11 ust.9:

„Uchwały Zgromadzenia są podejmowane bezwzględną większością głosów statutowej liczby członków Zgromadzenia. Głosowanie w Zgromadzeniu jest jawne. Głosowanie tajne odbywa się w przypadkach określonych w ustawach i statucie.”

otrzymuje nowe brzmienie:

„Uchwały Zgromadzenia są podejmowane bezwzględną większością głosów statutowej liczby członków Zgromadzenia.”

5. W myśl art. 67 ust. 2 pkt. 4 ustawy o samorządzie gminnym, tryb działania Zarządu Związku ma regulować statut. W związku z powyższym §14 ust.10 należało dostosować do brzmienia ustawy.

Stąd dotychczasowy zapis §14 ust.10:

„Tryb pracy Zarządu reguluje szczegółowo regulamin pracy Zarządu, uchwalany przez Zgromadzenie Związku.”

otrzymuje nowe brzmienie:

10. „1) **Przewodniczący Zarządu zwołuje posiedzenia Zarządu. Posiedzenia Zarządu odbywają się nie rzadziej niż raz w miesiącu.**
2) **Członków Zarządu powiadamia się o zwołaniu posiedzenia najpóźniej na 3 dni przed jego terminem, z podaniem porządku obrad.**”
6. W myśl art. 67 ust. 3 w nawiązaniu do art. 18a ust.1 i 5 ustawy o samorządzie gminnym, tryb działania komisji rewizyjnej ma regulować statut. W związku z tym §15 ust.6. należało dostosować do brzmienia ustawy. Po uzgodnieniu z organem rejestrowym dokonano rozszerzenia zapisów nie tylko w ust. 6 ale także i w1, 2,4 i 5 w §15

Stąd dotychczasowy §15 :

.....” § 15

1. *Komisja Rewizyjna kontroluje działalność Zarządu i jest powoływana i odwoływana przez Zgromadzenie Związku bezwzględną większością głosów statutowej liczby członków Zgromadzenia w głosowaniu tajnym.*
2. *Komisja Rewizyjna jest organem kolegialnym i składa się z 5 osób, które wybiera się na kadencję Zarządu spośród członków Zgromadzenia Związku.*
3. *W skład Komisji Rewizyjnej nie mogą wchodzić Przewodniczący i Wiceprzewodniczący Zgromadzenia Związku.*
4. *Uchwały Komisji Rewizyjnej zapadają zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej trzech członków, pod warunkiem, że wszyscy członkowie Komisji byli o posiedzeniu prawidłowo zawiadomieni.*
5. *Do zadań Komisji Rewizyjnej należy w szczególności:*
 - 1) *opiniowanie wykonania budżetu i występowanie z wnioskiem do Zgromadzenia w sprawie udzielenia lub nieudzielenia Zarządowi absolutorium;*
 - 2) *dokonywanie kontroli działalności finansowej Zarządu Związku;*
 - 3) *na zlecenie Zgromadzenia Związku dokonywanie kontroli doraźnych Zarządu Związku oraz zakładów i przedsiębiorstw Związku;*
 - 4) *opiniowanie wniosku o odwołanie Przewodniczącego Zarządu Związku.*
6. *Sposób dokonywania kontroli i tryb pracy Komisji Rewizyjnej określa szczegółowo regulamin Komisji Rewizyjnej.*”

otrzymuje nowe brzmienie:

....” § 15

1. ***Komisja Rewizyjna kontroluje działalność Zarządu i jest powoływana i odwoływana przez Zgromadzenie Związku bezwzględną większością głosów statutowej liczby członków Zgromadzenia.***
2. ***Komisja Rewizyjna jest organem kolegialnym, którą wybiera się na okres kadencji Zgromadzenia spośród członków Zgromadzenia Związku. Składa się z pięciu członków, którzy na pierwszym posiedzeniu wybierają ze swego grona Przewodniczącego i Wiceprzewodniczącego Komisji.***
3. ***W skład Komisji Rewizyjnej nie mogą wchodzić Przewodniczący i Wiceprzewodniczący Zgromadzenia Związku.***
4. ***1) Zebrania Komisji zwołuje Przewodniczący, a przypadku braku możliwości wykonywania przez niego obowiązków Wiceprzewodniczący.***
 - 2) ***Zebrania odbywają się w miarę potrzeby, jednakże nie rzadziej niż raz na pół roku.***
 - 3) ***W zebraniach mogą brać udział osoby zaproszone przez Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej.***
 - 4) ***Zebrań Komisji sporządzany jest protokół według ogólnie przyjętych zasad.***
 - 5) ***Komisja prowadzi rejestr swoich uchwał i wniosków.***

- 6) *Uchwały Komisji Rewizyjnej zapadają zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej trzech członków, pod warunkiem, że wszyscy członkowie Komisji byli o posiedzeniu prawidłowo zawiadomieni.*

5. *Do zadań Komisji Rewizyjnej należy w szczególności:*

- 1) *opiniowanie wykonania budżetu i występowanie z wnioskiem do Zgromadzenia w sprawie udzielenia lub nieudzielenia Zarządowi absolutorium;*
- 2) *dokonywanie kontroli działalności finansowej Zarządu Związku;*
- 3) *na zlecenie Zgromadzenia Związku dokonywanie kontroli doraźnych Zarządu Związku oraz zakładów i przedsiębiorstw Związku;*
- 4) *opiniowanie wniosku o odwołanie Przewodniczącego Zarządu Związku,*
- 5) *składanie sprawozdań ze swej działalności Zgromadzeniu Związku.*

6. 1) *Komisja Rewizyjna wykonuje inne zadania kontrolne na zlecenie Zgromadzenia Związku w zakresie i w formach wskazanych w uchwałach Zgromadzenia.*

- 2) *Z przebiegu kontroli sporządza protokół, który podpisują wszyscy jej członkowie oraz kierownik jednostki kontrolowanej.*
- 3) *Sporządzony protokół Przewodniczący komisji przekazuje Przewodniczącemu Zgromadzenia. Wyniki swych badań Komisja przedstawia Zgromadzeniu.*
- 4) *Po otrzymaniu protokołu kontroli, Przewodniczący Zgromadzenia na najbliższym posiedzeniu umieszcza w porządku obrad punkt dotyczący przyjęcia zaleceń pokontrolnych.”*

7. Organ rejestrowy również zwrócił uwagę na fakt, iż z przepisów ustawy o samorządzie gminnym nie wynika, by oprócz wymogu podjęcia uchwały w sprawie przystąpienia do związku lub wystąpienia ze związku było wymagane dodatkowo – odpowiednio deklaracja czy oświadczenie. Dlatego po uzgodnieniu z organem rejestrowym dokonuje się korekty zapisów statutu.

Stąd dotychczasowy zapis §23 ust.4:

...”Gmina przystępuje do Związku po podjęciu uchwały Rady, zawierającej deklarację w sprawie przystąpienia do Związku i przyjęcia jego statutu oraz zgodę Rady na przekazanie Związkowi swoich zadań i kompetencji, jak również zgodę na spełnienie warunków określonych przez Zgromadzenie Związku.”...

otrzymuje nowe brzmienie:

...”Gmina przystępuje do Związku po podjęciu uchwały Rady w sprawie przystąpienia do Związku i przyjęcia jego statutu oraz zawierającej zgodę Rady na przekazanie Związkowi swoich zadań i kompetencji, jak również zgodę na spełnienie warunków określonych przez Zgromadzenie Związku.”

oraz

dotychczasowy zapis §25 :

....”

1. *Uczestnik występuje ze Związku przez złożenie oświadczenia o wypowiedzeniu, potwierdzonego stosowną uchwałą Rady.*
2. *Oświadczenie winno być złożone z zachowaniem sześciomiesięcznego okresu wypowiedzenia ze skutkiem na 31 grudnia danego roku.”*

otrzymuje nowe brzmienie:

„Uczestnik występuje ze Związku poprzez przedłożenie Związkowi stosownej uchwały Rady Gminy, z zachowaniem sześciomiesięcznego okresu wypowiedzenia ze skutkiem na 31 grudnia danego roku.”

8. Również po uzgodnieniu z organem rejestrowym przywrócono prawidłową kolejność słów w ust.2 pkt.7 w §11, tj. zmieniono z „...innych członków...” na „członków innych...”.

Stad dotychczasowy zapis §11 ust. pkt.7) :

„7) powołanie i odwoływanie członków Komisji Rewizyjnej oraz innych członków komisji Zgromadzenia Związku;”

otrzymuje nowe brzmienie:

„7) powołanie i odwoływanie członków Komisji Rewizyjnej oraz członków innych komisji Zgromadzenia Związku;”

W związku z powyższym Prezydent Miasta Starogard Gdański prosi o podjęcie przedmiotowej uchwały.