

Uchwała Nr SO-1/0957/58/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 27 listopada 2023 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

Miasta i Gminy Mikstat na lata 2024-2030

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca Barbara Dymkowska

Członkowie: Dorota Wierzbicka

Małgorzata Łuczak

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Mikstat projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Mikstat na lata 2024– 2030, wyraża

opinię pozytywną z uwagą w pkt 1

U Z A S A D N I E N I E

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Mikstat na lata 2024 – 2030 został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2023 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2023 r. (ze zmianami), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Mikstat na lata 2023 – 2029 (ze zmianami), projektem uchwały budżetowej na 2024 r., uchwałami mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31 grudnia 2022 r. oraz 30 września 2023 r.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), jednakże przyjęte w projekcie WPF wartości w latach 2025-2030 oraz ich objaśnienia w ocenie Składu Orzekającego nie uprawdopodobniają realizmu wieloletniej prognozy finansowej gminy z uwagi na:
 - przyjęcie w latach 2025-2028 planowanych dochodów (zwłaszcza dochodów bieżących) na tym samym poziomie bez wykazania ich wzrostu,

- przyjęcie w latach 2026-2030 planowanych wydatków bieżących na tym samym poziomie. Na zróżnicowanie zaplanowanych wydatków ogółem wpływa tylko konieczność zaplanowania nadwyżki w wysokości niezbędnej do zaplanowania rozchodów z przeznaczeniem na spłatę zadłużenia. Nie uwzględniono w ogóle wzrostu wynagrodzeń, ani też wzrostu cen towarów i usług. Wskazanie w objaśnieniach przyjętych wartości na fakt, że „*należy zwrócić uwagę na wysokie ryzyko prognozowania w tak znacznym horyzoncie czasowym przy trudnej do przewidzenia gospodarce narodowej i wprowadzanych zmianach w finansach publicznych, które mają znaczący wpływ na finanse samorządów*” nie uzasadnia przyjęcia ww. danych na podanym w WPF poziomie. Jedną z kluczowych zasad planowania wieloletniego w samorządzie jest konieczność realistycznego prognozowania przyjętych wartości budżetowych, która istotnie wpływa między innymi na wskaźnik zadłużenia z art. 243 ufp, zatem należy na etapie uchwalenia WPF oprzeć się na starannie i obiektywnie wypracowanych wartościach.

W związku z powyższym Skład Orzekający wnosi uwagę.

2. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
4. W latach 2024 - 2030 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, jednakże należy wziąć pod uwagę kwestię realizmu prognozy w latach 2025-2030, o której mowa w pkt 1.
5. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję przepisu art. 227 ustawy o finansach publicznych.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
7. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
8. W wykazie przedsięwzięć (załącznik Nr 2 do WPF) zamieszczone zostały przedsięwzięcia, które stanowią kontynuację przedsięwzięć zawartych w obowiązującej Wieloletniej Prognozie Finansowej oraz zaplanowano dwa nowe przedsięwzięcia bieżące (poz. 1.3.1.14 i 1.3.1.15) oraz jedno majątkowe (poz. 1.3.2.10). Załącznik ten obejmuje dane wymagane przepisem art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.
9. Inne uwagi:
 1. Z analizy załącznika Nr 2 do projektu uchwały WPF wynika, iż kwota limitów wydatków przewidziana na rok 2024 i limit zobowiązań dla przedsięwzięcia majątkowego „Dofinansowanie wymiany kotłów i pieców niskosprawnych na niskoemisyjne źródła ciepła” (dotacje celowe) różnią się od wartości zaplanowanych w obowiązującej obecnie Wieloletniej

Prognozie Finansowej. W objaśnieniach przyjętych wartości Burmistrz odniósł się do powyższego.

2. Z analizy załącznika Nr 1 do projektu uchwały WPF wynika, że poz. 1.1 w zakresie planowanego wykonania 2023 roku nie stanowi sumy poz. 1.1.1 do 1.1.5, zatem poz. 8.3.1 *Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)* może być błędna.

Skład Orzekający wskazuje, że dane wykazane w poz. 1.1 i 1.1.4 mają wpływ na wyliczenie ww. wskaźnika, zatem uchwalając WPF należy wykazać prawidłowe dane historyczne lub planistyczne dla zachowania realizmu prognozy i relacji z art. 243 ufp.

3. W podstawie prawnej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, z uwagi na wprowadzone w projekcie uchwały upoważnienie Burmistrza do dokonywania zmian w wieloletniej prognozie finansowej związanych z wprowadzeniem nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych, w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy, w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, o ile zmiana ta nie pogorszy wyniku budżetu Miasta i Gminy należy przywołać art. 111 pkt. 3 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego Państwa (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 103, z późn. zm.).

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
(-) Barbara Dymkowska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.