

Uchwała Nr SO-1/0951/263/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 23 stycznia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Mikstat

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r. ze zm., w osobach:

Przewodnicząca: Barbara Dymkowska
Członkowie: Małgorzata Łuczak
Dorota Wierzbicka

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 roku, poz. 1634 ze zm.), wyraża, w oparciu o przyjęte przez Radę Miejską w Mikstacie:

- Wieloletnią Prognozę Finansową Miasta i Gminy Mikstat na lata 2023-2028,
- uchwałę budżetową na rok 2023

opinię pozytywną
o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Mikstat

Uzasadnienie

W dniu 29 grudnia 2022 r. Rada Miejskiej w Mikstacie podjęła uchwały:

- Nr XLI/264/2022 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Mikstat na lata 2023–2028,
- Nr XLI/265/2022 w sprawie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Mikstat na rok 2023.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał, Skład Orzekający ustalił, że uchwała budżetowa na 2023 rok oraz Wieloletnia Prognoza Finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz kwoty długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 roku, poz. 1634 ze zm.).

Prognoza kwoty długu, sporządzona została na lata 2023 - 2028, tj. na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z prognozy wynika, że najwyższy poziom długu wystąpi w roku 2023, a w latach następnych zadłużenie Miasta i Gminy będzie się zmniejszało i w roku 2028 zostanie całkowicie spłacone.

Wynikający z prognozy sposób sfinansowania długu jest prawnie dopuszczalny.

Prognozowana kwota długu na koniec 2023 r. wyniesie 2.599.380,00 zł, co stanowi 5,39% planowanych dochodów.

Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także w latach 2023-2028 relację, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady oraz sprawozdań Rb-Z sporządzonych wg stanu na dzień 31.12.2021 r. i 30.09.2022 r., Skład Orzekający ustalił, że planowane wielkości

budżetowe w latach objętych Prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje również relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, która w latach 2023 – 2028 kształtuje się następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) (poz. 8.1. załącznika Nr 1 do WPF)	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) (poz. 8.3. załącznika Nr 1 do WPF)
2023	3,11%	16,60%
2024	2,94%	13,43%
2025	3,07%	11,39%
2026	2,77%	6,75%
2027	1,95%	3,80%
2028	0,77%	1,07%

Analiza kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskazuje, że w całym okresie prognozy relacja ta będzie zachowana, jednakże w roku 2028 występuje ryzyko niespełnienia wskaźnika z art. 243, bowiem wskaźniki spłaty zobowiązań Gminy są zbliżone do wskaźników maksymalnych (dopuszczalnych). Podkreślić należy, że już w przypadku zagrożenia w zakresie zachowania relacji, przy niewielkiej różnicy pomiędzy wskaźnikiem „dozwolonym”, a „planowanym”, nawet niewielkie odstępstwa od przyjętych założeń mogą doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Określone wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niezbędne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
(-) Barbara Dymkowska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.